



# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

МАТЕРИАЛЫ  
II ВСЕРОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

РОСТОВСКИЙ ФИЛИАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»  
(г. Ростов-на-Дону)



# **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА**

**МАТЕРИАЛЫ**

**II ВСЕРОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**30 октября 2023 года**

**Ростов – на – Дону, 2024**

**УДК 343**  
**ББК 65.5**  
**С23**

***Редакционная коллегия:***

**Коблева Мария Мухадиновна** – заместитель директора по научной работе, доцент кафедры уголовно-процессуального права, кандидат юридических наук Ростовского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия»

**Линкин Виктор Николаевич** – заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук Ростовского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (отв. Редактор)

**С23** Актуальные вопросы развития современного российского публичного права: материалы II всероссийской молодежной научно-практической конференции Ростов-на-Дону, РГУП, 30 октября 2023 г. [Электронный ресурс] – Электр. текстовые данные (4,72 Мб) – Ростов н/Д: Издательство ИП Беспмятников С.В., 2024. – 1 опт. компакт-диск (CD-ROM). – 373 с.

ISBN 978-5-6051320-8-0

Сборник поставляется на 1 CD-ROM диске.

Сборник включает статьи преподавателей, практических работников и правоохранительных органов, магистрантов, студенческие статьи, объектом исследования которых выступают различные аспекты развития информационного общества в России.

Сборник предназначен для аспирантов, студентов, интересующихся состоянием и функционированием институтов государства и права с учетом тенденций развития современного информационного общества.

Печатается в авторской редакции.

**УДК 343**  
**ББК 65.5**

***Минимальные системные требования:***

*Процессор x86 с тактовой частотой 500 МГц и выше; ОЗУ 512 Мб;  
5 Мб на жестком диске; видеокарта SVGA 1280x1024; привод CD-ROM*

*Операционная система: Windows XP/7/8*

*Программное обеспечение: Adobe Acrobat Reader версии 6 и старше.*

ISBN 978-5-6051320-8-0

© Коллектив авторов, 2024  
© РФ ФГБОУ ВО «РГУП», 2024

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Абай Сания Айдаровна</i> ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ И ОГРАНИЧЕНИЙ .....	8
<i>Абдукеримова Дильназ Абдужалиловна</i> НЕПРАВОМЕРНЫЙ СБОР ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ .....	13
<i>Аджиева Аида Руслановна</i> ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СВОБОДУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	18
<i>Арефьева Виктория Геннадьевна</i> РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ .....	25
<i>Артык Аймолдир Асхаткызы</i> ТРУД, ЗАНЯТОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА: СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ .....	30
<i>Бережная Елизавета Олеговна</i> ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....	37
<i>Боброва Вероника Николаевна</i> МНОГОЗНАЧНОСТЬ АНГЛИЙСКИХ СЛОВ И ИДИОМЫ КАК САМЫЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПЕРЕВОДЕ В ЮРИДИЧЕСКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ПОСЛЕДСТВИЙ ОШИБОК ПЕРЕВОДА .....	42
<i>Бондаренко Юлия Геннадьевна</i> АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, НАПРАВЛЕНИЯ, ПРОФИЛАКТИКА .....	47
<i>Борисенко Людмила Валентиновна, Трифонов Сергей Геннадиевич</i> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ .....	53
<i>Борозенцев Никита Игоревич</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА .....	59
<i>Будеева Юлия Романовна</i> ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	65
<i>Вдовенко Лариса Алексеевна</i> РЕАЛИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	70

<b>Доцатов Антон Александрович</b> ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КООРДИНАЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	77
<b>Зиновьева Александра Михайловна</b> О ФОРМИРОВАНИИ ЯЗЫКОВОЙ ЛИЧНОСТИ СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ВУЗА.....	84
<b>Ивлиева Юлия Сергеевна</b> КОНТРОЛЬ ПРОДУКЦИИ ВЫПУСКАЕМОЙ САМОЗАНЯТЫМИ .....	89
<b>Карапетова Елизавета Рустамовна</b> ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....	94
<b>Казисов Динмухаммед Кенжибулатович</b> ПРИМЕНЕНИЕ ИНКОТЕРМС В КАЗАХСТАНСКОМ ТОРГОВОМ ОБОРОТЕ И ДОГОВОРНОЕ ПРАКТИКЕ КАЗАХСТАНСКИХ КОММЕРЧЕСКИХ КОРПОРАЦИЙ И КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	99
<b>Киреева Дарья Михайловна</b> НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ИТ-КОМПАНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	106
<b>Ковалев Владислав Андреевич</b> СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И СТАБИЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ МЕХАНИЗМОВ И ЭФФЕКТОВ .....	112
<b>Ковалев Владислав Андреевич</b> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ И ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ: ПЕРСПЕКТИВЫ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ РОССИИ .....	119
<b>Ковальчук Ильяс Юрьевич</b> ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ.....	124
<b>Кожевников Никита Александрович</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННОЙ (УДАЛЁННОЙ) РАБОТЫ .....	130
<b>Коникова Екатерина Михайловна, Киреева Дарья Михайловна</b> ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	135
<b>Короткова Алина Ивановна</b> ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, КАК СПЕЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ .....	141
<b>Красникова Анастасия Александровна</b> КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	147

<b>Кузьмин Климент Сергеевич</b> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО РИСКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	153
<b>Кузьмичева Екатерина Андреевна</b> МЕХАНИЗМ ПУБЛИЧНО- ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	159
<b>Литвинова Ксения Владиславовна</b> ИНСТИТУТ ФИНАНСОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК ЭЛЕМЕНТ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ И ПОСРЕДНИК ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ .....	167
<b>Лобунец Дарья Денисовна</b> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	175
<b>Максимча Ольга Анатольевна</b> ПРАВОВОЙ СТАТУС И ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	182
<b>Манько Марк Андреевич</b> ИЗБЫТОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РАМКАХ ЗАКУПОК ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ .....	189
<b>Мирзабеков Ахмед Абрекович</b> ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ И ОГРАНИЧЕНИЙ .....	196
<b>Митряев Владислав Андреевич</b> ИНСТИТУТ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	202
<b>Негамутзянова Анастасия Сергеевна</b> УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛИ НАКАЗАНИЯ – ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННОГО .....	208
<b>Новиков Антон Александрович, Чотчаев Алан Алхазович</b> КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	214
<b>Обломова Екатерина Романовна</b> МЕСТО ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ .....	220
<b>Садуева Диана Анетовна</b> СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА .....	228

<b><i>Сарсенгалиева Виктория Руслановна</i></b> СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИЗИОГНОМИКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАССЛЕДОВАНИЮ .....	236
<b><i>Соломатина Ксения Андреевна, Озарян Софья Александровна</i></b> СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ .....	243
<b><i>Панов Вячеслав Валериевич</i></b> ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	250
<b><i>Пенькова Ю.С.</i></b> ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ПОД ВЛИЯНИЕМ ЦИФРОВИЦИИ .....	256
<b><i>Петоян Сона Артемовна</i></b> ПРОЦЕДУРА МЕДИАЦИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ .....	263
<b><i>Пятибратов Владимир Андреевич</i></b> РОССИЙСКИЙ МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА .....	271
<b><i>Хидирова Анастасия Юрьевна, Попова Елена Александровна</i></b> ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА .....	276
<b><i>Пятов Марк Евгеньевич, Пивкин Александр Валерьевич</i></b> ВОЗМОЖНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ ПОД ВЛИЯНИЕМ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПЕРСПЕКТИВЫ НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ .....	282
<b><i>Рогачева Кристина Александровна</i></b> РЕГИСТРАЦИЯ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ И ИНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	287
<b><i>Рубцов Вячеслав Сергеевич, Яцюк Елизавета Николаевна</i></b> К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ .....	294
<b><i>Рыбасова Анастасия Вячеславовна</i></b> ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ .....	298
<b><i>Сапрыкина Валерия Владимировна</i></b> ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОЗНАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ЕГО ПОСТРОЕНИЯ .....	305

<b>Сасс Антон Вячеславович</b> ВЕРТИКАЛЬНОЕ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ: ПУБЛИЧНО- ПРАВОВОЙ АСПЕКТ.....	311
<b>Стрижова Кристина Васильевна</b> САМОЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ.....	317
<b>Танжарбай Гулден</b> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ ПЛОЩАДОК.....	323
<b>Ткаченко Арианна Александровна</b> ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ «ПОРТАЛА ГОСУСЛУГ» В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	330
<b>Федорова Ксения Олеговна</b> ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ.....	335
<b>Филина Анастасия Витальевна</b> КИБЕРВИКТИМОЛОГИЯ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ И ЕЁ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ .....	342
<b>Фомичев Андрей Андреевич</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕСЕНИЯ КАРАУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	349
<b>Церенова Наталья Тагировна</b> ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ .....	354
<b>Швецова Анастасия Константиновна</b> НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	362
<b>Шовин Никита Сергеевич</b> ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАДРОВОЙ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	368



# ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ И ОГРАНИЧЕНИЙ

*Абай Сания Айдаровна*  
студент 3 курса гуманитарно-юридического факультета  
Университета «Туран»  
г. Алмата

Научный руководитель: *Татарина Л.Ф.*  
Университета «Туран»  
г. Алмата

*Аннотация:* при написании данной статьи, автор предпринял попытку исследования темы, связанной с проблемами обеспечения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан, с фокусом на публично-правовых механизмах и ограничениях. Наше исследование начинается с исторического обзора развития правовых норм и нормативных актов, регулирующих права человека в Казахстане, начиная с периода независимости страны. В статье также подробно освещает необходимость ограничений и их обоснование, а также представляет обзор ключевых законодательных актов, регулирующих ограничения прав и свобод в Казахстане.

Дополнительно, нами рассматривается роль судов и правозащитных организаций в защите прав граждан, а также функции омбудсмена и его вклад в обеспечение прав человека. В контексте мировых вызовов и изменений, авторами представленной статьи подчеркивается важность соблюдения прав и свобод граждан в Казахстане и стремление к соблюдению международных стандартов прав человека.

*Ключевые слова:* права и свободы, человек, гражданин, Конституция, международные акты, Организация Объединенных Наций, законодательство.

## HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS: PUBLIC-LAW MECHANISMS OF PROTECTION AND RESTRICTIONS

*Abay Saniya Aidarovna*

*Abstract:* The article explores the topic of human and civil rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan, with a focus on public legal mechanisms and restrictions. The work begins with a historical review of the development of legal norms and regulations governing human rights in Kazakhstan, starting from the period of independence of the country. The article also highlights in detail the need for restrictions and their justification, as well

*as provides an overview of key legislative acts regulating restrictions on rights and freedoms in Kazakhstan.*

*Additionally, the article examines the role of courts and human rights organizations in protecting the rights of citizens, as well as the functions of the Ombudsman and his contribution to ensuring human rights. In the context of global challenges and changes, the article emphasizes the importance of respect for the rights and freedoms of citizens in Kazakhstan and the desire to comply with international human rights standards.*

**Keywords:** *rights and freedoms, person, citizen, Constitution, international acts, United Nations Organization, legislation.*

\*\*\*\*\*

В современном мире обозначение и реализация основных прав и свобод человека занимает центральное место, что обусловлено значительной ролью анализируемого института в развитии общества и государства. Каждое государство стремится сформировать и закрепить правовые аспекты защиты человека и гражданина, как субъекта, наделенного, априори, по факту своего рождения, основными правами и свободами, предусмотренными международными соглашениями и договорами, и Республика Казахстан не исключение.

Наше государство провозглашает основы, направленные на защиту и обеспечение прав человека, поскольку именно человек и гражданин, его конституционные права и свободы, представляют особую ценность для правового государства, каким Казахстан себя провозглашает в Конституции.

С момента обретения независимости в 1991 году Казахстан активно взаимодействует с международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций (ООН), с целью содействия и соблюдения основных прав и свобод человека. Казахстан стал членом ООН 2 марта 1992 года, и обязался соблюдать Всеобщую декларацию прав человека, которая признает основные права и свободы человека как неотъемлемые и требующие защиты со стороны государства.

Важной вехой в развитии прав и свобод человека в Казахстане стало принятие Конституции в 1995 году, где закреплены основные права и свободы граждан. Это дало стране законодательную основу для развития правовых отношений внутри страны.

Также следует отметить переход Казахстана к демократической системе и введение многопартийной системы. Этот шаг позволил гражданам активно участвовать в политических процессах, выражать свои мнения и участвовать в выборах.

Сотрудничество с международными организациями, такими как ООН и ОБСЕ, стало важной частью обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека в Казахстане. Избрание Казахстана членом Совета ООН по правам человека на срок с 2022 по 2024 годы на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН

подчеркивает активную и ответственную роль страны в содействии международным нормам и стандартам в области прав и свобод человека. Это признание активности и готовности Казахстана, как суверенного государства, содействовать защите прав и свобод человека в мировом контексте [3].

В последние десятилетия, Казахстан добился заметного экономического развития, что также сказывается на качестве жизни граждан, и их социальных правах.

Все эти изменения происходят в контексте международных отношений и сотрудничества, что обеспечивает обмен опытом и знанием, в том числе, в области прав человека. Современная эпоха также сталкивается с вызовами, такими как коррупция, неравенство и другие проблемы, требующие дальнейших усилий для улучшения ситуации и обеспечения более высокого уровня защиты прав и свобод граждан.

В Республике Казахстан основные права и свободы человека и гражданина регулируются рядом законов и нормативных актов. Важно отметить, что Казахстан придерживается международных стандартов прав человека, и многие из принимаемых нашим государством законов соответствуют международным нормам.

В Казахстане был принят ряд законов, гарантирующих основные права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией, например, Закон "О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан" устанавливает правила и процедуры для проведения массовых собраний, митингов и других публичных мероприятий.

Важно отметить, что Казахстан также участвует в многочисленных международных конвенциях и соглашениях, которые влияют на законодательство и гарантируют соблюдение международных стандартов прав человека.

Кроме нормативно-правовых актов, важную роль в защите прав человека и гражданина играет судебная система и правозащитные организации. Суды служат важным инструментом для разрешения правовых споров, обеспечивая соблюдение законов и защиту прав граждан [2].

Помимо судов, правозащитные и неправительственные организации активно участвуют в защите прав граждан. Они предоставляют юридическую помощь, осуществляют мониторинг правопорядка, проводят образовательные программы в области прав и свобод, а также вынося важные вопросы о правонарушениях и нарушениях прав человека на публичное обсуждение. Например, Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности – некоммерческая организация в форме общественного объединения, учрежденная летом 1993 года объединением правозащитников из Казахстана, а также активистов из гражданского общества.

29 декабря 2021 года в Республике Казахстан был принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека». Омбудсмен, также известный как уполномоченный по правам человека, играет важную роль в обеспечении прав граждан и мониторинге действий государства. Он принимает жалобы от граждан на нарушения их прав и свобод, инициирует расследования и разбирательства, что способствует защите прав граждан. Кроме того, омбудсмен осуществляет образовательные программы и информирует граждан о их правах, повышая уровень осведомленности о правах и обязанностях каждого гражданина. Помимо этого, омбудсмен проводит мониторинг соблюдения прав человека в различных сферах и предоставляет рекомендации правительству по улучшению ситуации. Сотрудничество омбудсмана с международными организациями по вопросам прав человека позволяет обмениваться опытом и знаниями, что способствует укреплению прав граждан и соблюдению международных стандартов. Таким образом, судебная система, правозащитные организации и омбудсмен совместно оказывают важное влияние на институт обеспечения и защиты прав человека в Казахстане.

Важно также знать, что данные акты не только устанавливают права и свободы человека, но и накладывают определенные ограничения.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина могут существовать и оправдываться ради сохранения общественного порядка, безопасности, защиты прав других граждан, национальной безопасности, общественной морали, нравственности и общественного здоровья. Ограничения регулируются законодательством и должны быть обоснованными, соразмерными и соблюдать основные права и свободы человека. Важно, чтобы граждане имели право на обжалование ограничений в суде и соблюдались международные стандарты прав человека.

Например, для реализации права на жизнь Конституцией также установлено ограничение «Никто не вправе произвольно лишать человека жизни» [1].

В современном Казахстане, даже не смотря на множество актов, регулирующих права и свободы человека и гражданина, все еще остаются проблемы реализации данных прав.

Конституцией установлено, что каждый, то есть абсолютно любое живое лицо, имеет право на личную свободу, но за первое полугодие по данным «Forbes Kazakhstan» в 2023 году в стране было зарегистрировано 111 уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми.

Статья 17 Конституции устанавливает запрет на пытки, насилие и другое жестокое и унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, но по данным министерства внутренних дел, за 2022 год завели 794 дела по статьям нанесения среднего и тяжкого вреда здоровью. 93 женщины погибли от рук их же мужей. По данным же ООН, в стране от насилия погибают до 400 женщин. За этот же период в полицию поступало

свыше 100 тысяч сигналов о насилии и жестоком обращении, но 60% от этих дел заканчивались ничем – женщины самолично забирают заявления, боясь мести.

В заключение, права и свободы человека и гражданина в Республике Казахстан играют важную роль в жизни общества. С учетом исторического контекста, периода независимости и современной эпохи, Казахстан сделал значительные шаги в направлении защиты и гарантирования этих прав. Законодательство Казахстана и его членство в международных конвенциях демонстрируют стремление к соблюдению международных стандартов.

Однако необходимость ограничений также является важной составляющей обеспечения общественной безопасности, и соблюдения интересов общества в целом. Эти ограничения должны быть обоснованными, соразмерными и не нарушать основные права граждан. Важно обеспечивать баланс между правами и свободами индивида и интересами общества.

В свете мировых вызовов и изменений, Казахстан продолжает работу над укреплением прав и свобод граждан, а также над устранением препятствий, которые могут возникать на этом пути. Разработка и соблюдение законодательных актов, соответствующих международным стандартам прав человека, остается ключевым моментом в обеспечении прав и свобод граждан в Казахстане.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., N 4, ст. 217

2. Ежегодный обзор о ситуации с правами человека в Республике Казахстан: Министерство юстиции Республики Казахстан, г. Нур-Султан, 2022 год – 51 с.

3. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан: Учебное пособие. – Нур-Султан: «Туран Астана», 2019. – 116 с.

# НЕПРАВОМЕРНЫЙ СБОР ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

*Абдукеримова Дильназ Абдужалиловна*  
магистрант 1 курса гуманитарно-юридического факультета  
Университета "Туран"  
г. Алматы

Научный руководитель: *Жанузакова Лейла Тельмановна*  
профессор кафедры «Юриспруденция и Международное право»,  
заместитель директора НИИ права, доктор юридических наук

**Аннотация:** в связи с актуальностью проблемы утечки персональных данных, встает вопрос об их защите. В статье рассмотрено какие гарантии предоставляет конституция Республики Казахстан гражданам в защите их частной жизни, личной тайны и других сведениях. Разбор закона «О персональных данных и их защите» для понимания какие сведения считаются персональными, и какая ответственность за их нарушение них предусмотрена законодателем. Кто может осуществлять сбор персональных данных и какие есть условия правомерного сбора сведений предусматривает закон. Проблемы в механизме защиты персональных данных и способы их устранения.

**Ключевые слова:** персональные данные, конфиденциальность, конституционное право, частная жизнь, права человека, информация, сведения о человеке, идентификация, биометрические данные, личные данные, информационная безопасность

## UNLAWFUL COLLECTION OF PERSONAL DATA

*Abdukerimova Dilnaz Abdujalilovna*

**Abstract:** due to the urgency of the problem of personal data leakage, the question of their protection arises. The article examines what guarantees the Constitution of the Republic of Kazakhstan provides to citizens in protecting their private life, personal secrets and other information. Analysis of the law "On Personal Data and Their Protection" to understand what information is considered personal and what responsibility for its violation is provided for by the legislator. Who can collect personal data and what are the conditions for lawful collection of information provided by law. Problems in the mechanism for protecting personal data and ways to eliminate them.

**Keywords:** personal data, confidentiality, constitutional law, private life, human rights, information, information about a person, identification, biometric data, personal data, information security

\*\*\*\*\*

Сегодня владение цифровой информацией имеет большое влияние чем когда-либо. Ведение документации в бумажном виде, наличие больших архивов постепенно уходит в далекое прошлое. На данный момент актуально владение передовыми технологиями и облегчение многих формальных процессов как нам кажется на первый взгляд. Заполнять данные и получить документы можно онлайн.

Все наши биометрические данные хранятся в базе данных государства, как и электронные цифровые подписи (ЭЦП). Помимо них широкое распространение получили и социальные сети/приложения и различные программы, располагающие не меньшим, а то и большим количеством личной информации о нас.

Давая доступ обширному кругу лиц личной информации, встаёт вопрос о защите персональных данных со стороны государства. Ведь согласно статье 18 Конституции Республики Казахстан [1] каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну личных вкладов, сбережений, переписки и т.д. Значит если есть такая гарантия в Конституции, должны быть законы и иные правовые акты, регулирующие данный вид общественных отношений.

Первым шагом в Казахстане к регулированию этой сферы было принятие в 2013 году закона «О персональных данных и их защите» [2] (далее Закон). Цель данного закона обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при сборе и обработке его персональных данных (ст.2).

Но для начала стоит определиться какие данные являются персональными, законодатель в статье 1 данного закона говорит, что персональными являются те данные, которые относятся к определенному или определяемому на их основании субъекту персональных данных, зафиксированных на одном из носителей. Тем самым к персональным данным относим все те данные, по которым мы идентифицируем личность. Здесь мы включаем такие данные как биометрические данные, ФИО, дата рождения, адрес проживания, индивидуальный идентификационный номер (ИИН) и т.д.

в XXI веке информация о каждом стала более доступна и прозрачна, чем это было в прошлом. Безусловно здесь есть вклад как государства, так и самих граждан. Зачастую, мы сами раскрываем о себе много личной информации в интернет-ресурсах. Откуда не сложно узнать все данные (место проживания, средний доход, круг общения, семейное положение иногда и банковские счета). Государство же привнесло вклад ко всему своей цифровизацией и желанием упростить систему документооборота.

Все эти шаги к цифровому будущему имеют свои плюсы, но и минусы тоже. Если говорить о том, что данный подход способствует упрощению пресечению и раскрытию современных преступлений, дает возможность дистанционно получать государственные услуги, то кажется, что все это очень целесообразно. Например, храня деньги теперь на

банковском счету и используя безналичный способ оплаты, мы меньше подвержены риску стать жертвой традиционной кражи. С другой стороны, статистические данные по утечке информации и неподготовленности государства к защите от внешних кибератак говорит об обратном.

Наличие вероятности, что наши данные могут попасть в чужие руки пугает. Например, в 2022 году “Яндекс. Еда” была признана потерпевшей по делу об утечке информации путем внешней хакерской атаки. Как известно произошла утечка 6 882 230 уникальных номеров из Российской Федерации (почти все регионы) и Казахстана. Данные содержали ФИО, адрес доставки, комментарии к заказу с 19.06.2021 по 04.02.2022 годы. Это один ярких примеров того, насколько уязвима система безопасности.

В Казахстане по вопросам персональных данных ответственно Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, а именно подведомственный ему комитет по информационной безопасности (далее КИБ). Механизм государства стоит таким образом: что КИБ и министерство в целом разрабатывает программы по улучшению систем, регламентов работы и правила ведения бизнеса в этой сфере, а преступления, совершенные в этой сфере, рассматриваются прокуратурой.

Чтобы разобраться во всем, стоит начать с того какой сбор правомерен в принципе. Закон регламентирует, что сбор персональных данных разрешен только при получении согласия, разрешения обладателя или в отдельных случаях представителя (ст.7).

Персональные данные по уровню доступа делятся на общедоступные и ограниченного доступа (ст.6). К информации ограниченного доступа относятся дактилоскопическая и геномная информации (ст. 8)

За всю нашу осознанную жизнь мы вступаем в большое количество правоотношений, где даем согласие на сбор и обработку персональных отношений. Например, операторам сотовых сетей доступна вся информация, передаваемая через линии их связи. Трудоустраиваясь, мы сдаем целый кейс документов, каждая из которой содержит важные персональные данные о нас. Подписываем соглашение о разрешении на сбор других персональных данных. Регистрируясь в различные социальные сети, мы также даем разрешение на сбор информации о нас. Подразумевается та информация, которая собирается в их сервере о нас и та, которую мы сами загружаем. Вверяя им все эти данные, мы надеемся, что государство достаточно предусмотрело механизм защиты нас от утечки и предоставления неправомерного доступа третьих лиц.

В Казахстане предусмотрены различные виды ответственности за нарушение закона о персональных данных и их защите. Одна из первых мер- административная ответственность (ст. 79 и ст. 641 Кодекса РК об административных правонарушениях [3]). Отдельна предусмотрена законодателем и уголовная ответственность (ст. 147 и ст. 211 Уголовного кодекса РК [4]).



Говоря о юридической ответственности, многие сегодня сравнивают ее с санкциями Европейского союза, разработанного в 2016 году общего регламента по защите данных [6] (General Data Protection Regulation, далее GDPR). Этот законодательный акт, который был введен в действие 25 мая 2018 году. Вопрос стоит о том, насколько эффективно предприняты меры в GDPR и нужно ли перенять некоторые нормы в наши законы.

Особенностью данного регламента было то, что он не требовал общеобязательного изменения внутренних НПА стран участниц. Размеры штрафов в нем и в наших законах значительно отличаются. Здесь просматриваются попытки GDPR борьбы с преступностью в сфере персональных данных через страх оплаты больших штрафов со стороны нарушителей. Как известно это больше борьба со следствием, но это на данный момент наиболее эффективная мера защиты. Это давно известный способ стимулирования не совершать преступление- пугать мерой наказания. Возможно, для предпринимателей это действительно действенный способ, а для внутреннего механизма защиты в государстве, возможно, нужен немного другой способ.

Также рассматривая принципы GDPR, можно отметить, что у него есть принципы работы, которые отсутствуют либо не четко прописаны в нашем законе о персональных данных. Например, принцип минимизации использованных данных – использование адекватного количества данных для выполнения поставленных целей, ограниченных только необходимым количеством. Возможно, нам стоит внести такое ограничение тоже для организаций, использующих персональные данные граждан, чтобы они могли обосновать какая информация от граждан для чего нужна и ограничить объем.

Еще один принцип GDPR говорит об ограничении хранения данных – не хранить данные дольше чем нужно, периодически проводить аудит данных и удалять неиспользуемые. Известно, что есть сроки хранения архива, но думаю нужно внести отдельные нормативы сколько можно и нужно хранить информацию о пользователях юридическим лицам, особенно касается цифровых баз данных.

Подотчётность как принцип GDPR – ответственность за обработку персональных данных и выполнение всех остальных принципов GDPR включая записи о конфиденциальности; защите, использовании, проверки данных; назначении должностного лица по защите данных. Если говорить о подотчетности у нас в данной сфере, то и сами представители государственной власти признают неполноту работы в механизме защиты персональных данных.

На конференции DigitalRights@KZ: Права человека и цифровая трансформация, которая прошла в 2021 году совместно с представителями министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан обсуждали соотношение GDPR с национальным законодательством. Здесь со стороны министерства

ответили, что даже при наличии подведомственного КИБа, нет специальных органов по работе с нарушителями. Данный вопрос при обращении граждан решается прокуратурой.

Представители разных известных печатных изданий на конференции выразили негодование о том, что насколько компетентно может решить и рассмотреть вопрос прокуратура и судьи общей юрисдикции. По их мнению, данная специфическая сфера должна быть рассмотрена специалистами именно в этой области. Так как защита персональных данных одна из важных аспектов государственного регулирования нельзя не согласиться с мнением, что нужен либо новый орган регулирования, специализирующийся именно в этой области либо реорганизация КИБа с целью доработки системы работы.

Правомерный сбор персональных данных в Казахстане – это важная часть обеспечения конфиденциальности и безопасности данных граждан. Важно разработать правильные принципы и обязательства в области защиты персональных данных, чтобы обеспечить законное и этичное обращение с данными. Следует работать не только над ужесточением меры наказания за нарушение закона, а именно проработать механизм правил работы с персональными данными.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1995. – №4. – Ст.18
2. Закон «О персональных данных и их защите Республики Казахстан» // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде. – 2013. – №94-V ЗРК. – Ст. 2-8
3. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде. – 2014. – №235-V ЗРК. – Ст. 79, 641
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде. – 2014. – №226-V ЗРК. – Ст. 147, 211
5. Общий регламент о защите персональных данных (General Data Protection Regulation)//2018. № 3.
6. Конференция DigitalRights@KZ «Защита персональных данных в Казахстане: неработающий закон и осторожное движение к GDPR» - URL: <https://www.soros.kz/ru/personal-data-protection-in-kz/>
7. Статья ИНТЕРФАКС "Яндекс.Еда" признана потерпевшей по делу об утечке данных клиентов. -URL: <https://www.interfax.ru/russia/878055>

# ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СВОБОДУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Аджиева Аида Руслановна*  
студентка 3 курса юридического факультета  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

*Аннотация:* в рамках данной статьи исследуются отдельные вопросы касающиеся понятия и содержания конституционного права на свободу предпринимательской деятельности в Российской Федерации, исследуются отдельные мнения ученых, касающиеся указанного права, и формулируется собственное определение указанного права.

*Ключевые слова:* Предпринимательская деятельность, свобода предпринимательства, конституционное право на свободу предпринимательской деятельности.

## THE CONCEPT AND CONTENT OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO FREEDOM OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Adzhieva Aida Ruslanovna*

*Abstract:* within the framework of this article, separate issues concerning the concept and content of the constitutional right to freedom of entrepreneurial activity in the Russian Federation are investigated, individual opinions of scientists concerning this right are investigated, and their own definition of this right is formulated. Within the framework of this article, separate issues concerning the concept and content of the constitutional right to freedom of entrepreneurial activity in the Russian Federation are investigated, individual opinions of scientists concerning this right are investigated, and their own definition of this right is formulated.

*Keywords:* Entrepreneurial activity, freedom of entrepreneurship, the constitutional right to freedom of entrepreneurial activity.

\*\*\*\*\*

Начать рассмотрение вопросов данного параграфа представляется необходимым с указания на то, что право на свободу предпринимательской деятельности является одним из основных прав

человека и гражданина в условиях демократического и правового государства. Данное право направлено в первую очередь на удовлетворение материальных потребностей человека, посредством осуществления им на территории Российской Федерации предпринимательской деятельности [2].

В целом укажем на то, что категория «права человека» в настоящее время являет собой достаточно разработанную категорию и одно из наиболее главных достижений философско-правовой мысли человечества. Важным аспектом права будет являться то, что оно в любом своем виде являет «право людей», т.е. направлено на урегулирование общественных отношений между людьми, сообществами людей и т.д. Право раскрывается посредством предоставления физическим лицам определенных субъективных прав и наложением обязанностей. Таким образом, как указывает С.С. Алексеев, субъектами права в конечном счете всегда выступают конкретные люди, которые при этом носят наименование «физические лица» и под этим углом зрения наделяются теми реалиями в физическом мире, во имя которых право существует [3].

Далее отметим, что право человека на осуществление предпринимательской деятельности исторически сформировалось очень давно, при этом хотя оно и активно использовалось физическими людьми начиная практически с момента образования человеческого общества, все же свое точное определение и законодательное закрепление оно получило сравнительно недавно, а именно теоретическое осмысление и законодательное закрепление данного права относят к периоду конца XIX века – начала XX века. В целом же проводя исследование конституционного права на предпринимательскую деятельность, необходимо уяснить понятие и сущность (содержание) указанной категории.

Во-первых, следует остановиться на самом понятии «предпринимательство». В целом разработка данного термина относится к прерогативе экономической науки, и в настоящее время, среди ученых-экономистов, ровно, как и среди ученых-юристов отсутствует единое мнение относительно понимания категории «предпринимательство». На наш взгляд, выделить общее определение, которое устраивало бы всех в данном случае фактически невозможно, т.к. предпринимательство являет собой сложное и многогранное явление, а кроме того, оно находится в постоянном развитии и высокой динамике изменчивости форм и своего содержания [4].

Так на сегодняшний день совершенно очевидным является то обстоятельство, что предпринимательство по своей сути всегда и в любом случае будет являть собой определенную деятельность индивида, т.е. предпринимательство всегда выражается в форме активных действий того или иного физического лица. В данном контексте логичным видится привести определение «деятельности» данное А.Н. Леонтьевым, согласно

которому: «деятельность – это не реакция и не совокупность реакций, а система, имеющая строение, свои внутренние переходы и превращения, свое развитие». Предпринимательство таким образом, как и любая иная сложная человеческая деятельность, состоит из большого количества разнообразных операций, действий, явлений. Ключевой целью предпринимательской деятельности будет являться получение прибыли и систематический характер данной деятельности [5]. Таким образом, подводя краткий итог вышеизложенному, мы можем сформулировать предпринимательство как деятельность физического или юридического лица, направленное на систематическое получение прибыли, от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Если мы обратимся к положениям Конституции РФ, то увидим, что данный нормативный правовой акт, в ст. 34 закрепляет право на предпринимательство, которое звучит следующим образом: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности». Исходя из данного положения, мы можем сделать вывод, что любое лицо, находящееся на территории Российской Федерации, имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность (иными словами, право на предпринимательство не является правом гражданина, а является собой право любого физического лица, о чем свидетельствует слово «каждый»).

Отметим, что конституционные положения касающиеся права человека на занятие предпринимательской деятельностью во многом расширяются действующим гражданским законодательством (как основным источником предпринимательского права), так к примеру ст. 18 ГК РФ указывает на то, что: «Граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права» [1]. Исходя из данного положения, мы можем сделать вывод относительно того, что гражданское законодательство рассматривает право на предпринимательскую деятельность, как одну из основных форм деятельности граждан Российской Федерации в части реализации своих способностей и талантов (наравне с трудовой деятельностью, творческой деятельностью и т.д.).

Далее представляется необходимым обратиться к представителям юридической науки, которые формулируют непосредственно понятие

«права на предпринимательскую деятельность». В частности, проанализировав работы Гаджиева Г.А. [6], Братановского С.Н. [7], Вайпан В.А. [8] и других авторов, мы пришли к выводу о том, что

– государство признает, что за гражданами прямо закреплено право свободного использования своих способностей для осуществления предпринимательской деятельности;

– право на свободное использование своих способностей в предпринимательской деятельности, как и иные права, определенным образом ограничено;

– осуществление государством комплекса организационных и иных мер, связанных с возможностью реализации права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности.

Далее необходимо указать на то, что конституционное право на свободное использование своих способностей в предпринимательской деятельности получило свое закрепление в рамках ст. ГК РФ, а именно в рамках ч. 1 ст. 2 ГК РФ установлены общие правила о том, что: «Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом». Представляется, что в рамках вышеуказанной статьи прямо отражается непосредственная правовая природа предпринимательства как особого социального явления, которое по своей сути формируется действующей в государстве общественной политикой и которое в последующем закрепляется в рамках законов и соответствующих актов управления.

Отметим, что если мы подробно проанализируем конституционные положения, установленные в ст. 34 Конституции РФ, то можно прийти к выводу о том, что предпринимательство необходимо рассматривать в качестве особой разновидности экономической деятельности граждан Российской Федерации, при этом необходимо указать на тот факт, что достаточно сильное развитие конституционное право на предпринимательство получает в соответствующем отраслевом законодательстве Российской Федерации, которое как известно в настоящее время находится в активном развитии.

Важно при этом отметить, что сообразно точке зрения Зеко Л.Ю.: «свобода предпринимательской деятельности как базовая конституционная категория, по сути, предусматривает свободную инициативную деятельность физического лица, которое может осуществлять такую

деятельность, в том числе применяя механизм юридического лица. Даже если юридическое лицо основано исключительно другими юридическими лицами, на начальном этапе таких отношений первоисточником предпринимательской деятельности является физическое лицо» [9].

Далее укажем, что в настоящее время большинство авторов считает, что право на предпринимательство является субъективным правом, иными словами, представляет собой некую обеспеченную действующим законом меру возможного поведения человека, основным направлением действия которой является удовлетворение интересов в сфере предпринимательства. Отметим, что данная мера возможного поведения прямо гарантируется государством.

Право на осуществление предпринимательской деятельности, как и иное субъективное право, в своем внутреннем составе включает в себя ряд правомочий, которые являются конкретными юридическими возможностями. Если мы проведем анализ рассматриваемого конституционного права, то можем сделать вывод о том, что праву на осуществление предпринимательской деятельности присущ следующий необходимый набор отдельных правомочий: право действия, право требования, право притязания, право пользования.

В целом, исследуя указанное право, мы можем сделать вывод о том, что данное право по своей сути отражает внутренне проявление свободы индивида, оно как-бы утверждает факт того, что любому физическому лицу гарантирована определенная степень независимости в обществе и государстве.

Далее необходимо указать на тот факт, что современная юридическая литература знает множество определений, как предпринимательского права, так и права на предпринимательство. Но вместе с тем, подавляющее большинство исследований предпринимательской деятельности и права на занятие предпринимательской деятельностью осмысляются с точки зрения науки предпринимательского права, тогда как с точки зрения науки конституционного права крайне мало исследований категории «право на осуществление предпринимательской деятельности» [10]. С учетом данного обстоятельства и по результатам проведенного исследования, на наш взгляд возможно сформулировать собственное определение рассматриваемого права.

Так, право на права на свободу использования своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности является собой особое конституционное право любого человека, находящегося на территории Российской Федерации, данное право гарантируется государством, и реализуется, посредством осуществления индивидом – физическим лицом (либо через юридическое лицо) систематической деятельности рынке товаров, работ и услуг, для достижения цели получения прибыли, посредством реализации товаров, работ и услуг. Представляется, что

указанное определение по своей сути имеет исключительно теоретическое значение и будет далее использоваться нами по тексту настоящей диссертации и естественно не претендует на единственно верное, а тем более на то, чтобы быть закрепленным в соответствующем законодательном акте.

Подводя итог всему вышеизложенному, мы можем отметить, что конституционное право на свободу предпринимательской деятельности в Российской Федерации является одним из основных конституционных прав граждан, закрепленных на уровне Конституции Российской Федерации (в первую очередь, это нормы ст. 34 Конституции Российской Федерации). В целом конституционные основы права на осуществление предпринимательской деятельности в России являют собой совокупность внутренне согласованных норм Конституции Российской Федерации, содержащих основополагающие установления об осуществлении предпринимательской деятельности, конкретизированных в законодательстве России. Что касается содержания конституционного права на свободу использования своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности заключается в том, что оно предоставляет физическому лицу возможность реализации товаров, работ услуг и получение за это прибыли. Кроме того, право на свободу использования своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности подразумевает и осуществление защиты прав в сфере предпринимательской деятельности. Ключевой особенностью рассматриваемого права является то, что оно обеспечивает возможность систематического получения прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Важно отметить при этом, что право на предпринимательство, посредством общего конституционного механизма защиты прав граждан, защищается на основе применения ряда конституционных принципов и норм, от неконституционных ограничений, или неконституционного вмешательства в свободу предпринимательской деятельности со стороны государства и его органов.

#### **Список литературы:**

1. *Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301*
2. *Грищенко, Л.Л. Право на свободу предпринимательской деятельности и проблемы его реализации в России / Л.Л. Грищенко // Юрист. 2018. № 4. С. 4-10.*
3. *Алексеев, С.С. Право. Азбука. Теория. Философия: Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. М.: НОРМА – ИНФРА-М, 1998. 712 с.*



4. Павлова, Е.А. Конституционное право на предпринимательскую деятельность. Понятие и содержание / Е.А. Павлова // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 4. С. 55-60.
5. Леонтьев, А.Н. Деятельность. Сознание. Личность / А.Н. Леонтьев. М.: Высшая школа, 1975. 188 с.
6. Гаджиев, Г.А. Защита основных экономических прав и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации. Опыт сравнительного исследования / Г.А. Гаджиев. М.: Манускрипт, 1998. 199 с.
7. Братановский, С.Н. Конституционное право: учебник / С.Н. Братановский. Саратов: Из-во IPRbooks, 2012. 705 с.
8. Вайпан, В.А. Источники предпринимательского права: учебно-методический комплекс (учебное пособие в рамках дисциплины "Предпринимательское право Российской Федерации") / В.А. Вайпан. М.: Юстицинформ, 2017. С. 118-122.
9. Зеко, Л.Ю. Свобода предпринимательства в Российской Федерации: государственно-правовой аспект / Л.Ю. Зеко // Молодой ученый. 2016. № 4. С. 553-560.
10. Якимова, Е.М. Концепция свободы предпринимательской деятельности как элемент экономической основы конституционного строя в России и в мире : поиск оптимального решения / Е.М. Якимова // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 1. С. 47-52.

# РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

*Арефьева Виктория Геннадьевна*  
студентка 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

Научный руководитель: *Трифонов Сергей Геннадиевич*  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** Данная статья исследует важную роль, которую играют таможенные органы в борьбе с незаконным перемещением культурных ценностей. Автор подчеркивает, что таможенные органы выполняют ряд ключевых функций, таких как контроль на границах, соблюдение законодательства и так далее. Статья подчеркивает важность образования и подготовки таможенных служащих в этой области и заключает, что их роль в борьбе с незаконным перемещением культурных ценностей несомненно важна для защиты культурного наследия не только страны, но и всего мирового наследия.

**Ключевые слова:** культурные ценности, контрабанда, ввоз, вывоз, таможенные органы, граница, преступление.

## THE ROLE OF CUSTOMS AUTHORITIES IN COMBATING THE ILLICIT MOVEMENT OF CULTURAL PROPERTY

*Arefieva Victoria Gennadyevna*

**Abstract:** This article explores the important role that customs authorities play in combating the illicit movement of cultural property. The author emphasises that customs authorities perform a number of key functions such as border control, law enforcement and so on. The article emphasises the importance of education and training of customs officers in this field and concludes that their role in combating illicit trafficking of cultural property is undoubtedly important for the protection of cultural heritage not only of the country but also of the world heritage.

**Keywords:** cultural property, smuggling, import, export, customs, border, offence.

\*\*\*\*\*

Согласно последним статистическим данным «в России сократилась контрабанда культурных ценностей. За 2021 год в России сократилось количество преступлений, связанных с контрабандой культурных ценностей. Так, в июле этого года было возбуждено пять уголовных дел по факту контрабанды культурных ценностей» [1].

К числу видов контрабанды, требующих особого внимания, относится незаконный провоз культурных ценностей через границу. Это явление не всегда хорошо осознается не только обычными гражданами, но и сотрудниками таможенных органов, а иногда и самими руководителями соответствующих органов.

С одной стороны, как отмечает бывший руководитель таможенной службы России А.Е. Жерихов, что контрабанда культурных ценностей «является одним из опасных экономических преступлений..., относится к тяжким, а ее квалифицированный состав – особо тяжким преступлениям» [2]. Такой подход определяет уровень ответственности сотрудников таможенных органов.

Однако это понимание иногда остается на теоретическом уровне и не всегда применяется в полной мере: многие сотрудники таможенных органов не всегда осознают масштаб проблемы, свою роль и обязанности в ее регулировании или привлечении внимания к ней; не всегда обладают необходимыми знаниями для ее решения; не всегда имеют навыки и знания для работы с предметами, которые в соответствии с международным и национальным законодательством признаются культурными ценностями и поэтому являются наиболее сложными для таможенных органов.

Следует рассмотреть ключевые понятия, а именно «незаконное перемещение», «культурные ценности».

Под незаконным перемещением через таможенную границу понимается «перемещение товаров через таможенную границу вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с заведомо недостоверным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих заведомо недостоверные сведения о товарах, или с использованием поддельных или относящихся к другим товарам средств идентификации» [3].

Культурные ценности – «нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты» [4].

Перемещение ценных объектов культуры через таможенные границы с нарушением законодательных норм и правил определяется как контрабанда культурных ценностей. Обычно люди имеют право ввозить или вывозить культурные ценности для своего личного пользования, включая временное перемещение, если эти объекты являются частью их личного имущества. При этом такие ценные предметы, пересекающие границу, должны быть декларированы в соответствии с законодательством и в соответствии с процедурами, установленными для грузов, предназначенных для личного использования.

Таможенные органы играют ключевую роль в борьбе с незаконным перемещением культурных ценностей как за пределы Российской Федерации, так и в саму страну. Их роль в этом процессе включает в себя следующие аспекты:

1. Контроль на границах: таможенные органы осуществляют контроль на границах страны, что позволяет предотвращать незаконный ввоз и вывоз культурных ценностей. Они проверяют декларации и документацию, связанную с перемещением таких ценностей, и могут осуществлять досмотры, чтобы обнаружить незаконные товары.

2. Соблюдение законодательства: таможенные служащие должны следовать национальному и международному законодательству, касающемуся культурных ценностей. Они должны быть знакомы с нормами и правилами, регулирующими перемещение таких ценностей, и применять их при осуществлении таможенных процедур.

3. Документация и регистрация: таможенные органы требуют документального оформления и регистрации трансграничных культурных ценностей. К ним относятся декларации, сертификаты происхождения и другие документы, подтверждающие законность перевозки.

4. Сотрудничество с другими органами: таможенные органы часто сотрудничают с другими правоохранительными органами, такими как полиция и организации, занимающиеся борьбой с контрабандой, для обмена информацией и координации действий.

5. Обучение: сотрудники таможенных органов должны проходить обучение и получать информацию о специфике работы с культурными ценностями. Это включает в себя обучение идентификации и оценке таких товаров. Поскольку не владение актуальной информацией, может привести к нарушению правильности оценки, например, картины, что приведет к вывозу ее за пределы Российской Федерации, а значит потерю для всего российского общества в целом.

6. Соблюдение этических принципов: таможенные органы должны соблюдать этические принципы и стандарты при обращении с культурными ценностями. Это подразумевает бережное обращение с культурными ценностями и уважение к культурному наследию.

Роль таможенных служб в борьбе с незаконной торговлей культурными ценностями важна для защиты национального и мирового

наследия в целом. Они способствуют предотвращению контрабанды, возвращению похищенных культурных ценностей и обеспечению соблюдения законодательства в анализируемой области.

Подытоживая все выше рассмотренное и проанализировав можно прийти к следующему выводу, а именно, что усиление роли таможенных органов в предотвращении незаконного перемещения культурных ценностей требует комплексного подхода и сотрудничества с другими органами власти и международными организациями. Ниже перечислены меры, которые могли бы усилить роль таможенных органов в этой области:

- обучение сотрудников таможенных органов навыкам идентификации, оценки и проверки подлинности культурных ценностей. Представители таможенных органов должны уметь определять потенциально ценные предметы и работать с подозрительными грузами;

- сотрудничество с учреждениями в области культуры. Это позволит обмениваться информацией о потенциально ценных предметах и упростить процедуры контроля;

- использование современных технологий, таких как радиочастотная идентификация (RFID) и рентгеновские сканеры, для более эффективного контроля грузов и обнаружения скрытых предметов;

- создание баз данных и реестров культурных ценностей, что облегчит таможенным органам выявлять подозрительные предметы;

- обмен информацией о похищенных культурных ценностях и последующем их подозрительном перемещении: работа с международными организациями, такими как Интерпол;

- образование и информирование общественности: организация образовательных кампаний, посвященных роли общества в защите культурного наследия и важности борьбы с незаконным оборотом.

Увеличение роли таможенных органов в предотвращении незаконного перемещения культурных ценностей требует не только укрепления их технических возможностей, но также сотрудничества с другими заинтересованными сторонами и активной деятельности в области обучения и информирования.

### **Список литературы:**

1. *Россия лидирует в контрабанде искусства. Новости искусства / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.theartnewspaper.ru/posts/8598/>*

2. *Жерихов А.Е. Правовые и организационные основы борьбы с контрабандой культурных ценностей: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. С. 17.*

3. *Юридический словарь / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://multilang.etalonline.by/>*

4. Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» // Российская газета от 17 ноября 1992 г. N 248.

# ТРУД, ЗАНЯТОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА: СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

*Артык Аймолдир Асхаткызы*  
студентка 4 курса юридического факультета  
Университета «Туран»,  
г. Алматы,

*Научный руководитель: Сарина Салима Абдыкадыровна*  
к.ю.н., ассоциированный профессор кафедры  
«Юриспруденция и международное право»  
Университет «Туран» Республика Казахстан

*Аннотация.* В современном мире тема труда, занятости, социального обеспечения и социальной защиты являются важными аспектами современного общества. Они играют ключевую роль в обеспечении стабильности и благополучия для всех его членов. Нами с моим научным руководителем в данной статье было рассмотрено перспективы и недостатки труда и занятости, которая неразрывно связана с вопросами экономического развития, создания новых рабочих мест и поддержки предпринимательства.

*Ключевые слова:* Труд, безработица, развитие, работодатели, государство, поддержка предпринимательства.

## LABOUR, EMPLOYMENT, SOCIAL SECURITY AND SOCIAL PROTECTION: MODERN REALITIES AND DEVELOPMENT PROSPECTS

*Artyk Aimoldir Ashatkyzy*

*Abstract:* In the modern world, the topic of labor, employment, social security and social protection are important aspects of modern society. They play a key role in ensuring stability and well-being for all its members. In this article, my supervisor and I examined the prospects and disadvantages of labor and employment, which is inextricably linked with issues of economic development, creating new jobs and supporting entrepreneurship.

*Keywords:* Labor, unemployment, development, employers, government, entrepreneurship support.

\*\*\*\*\*

Социальное обеспечение и социальная защита, в первую очередь, направлены на обеспечение основных потребностей людей, таких как доступ к медицинскому обслуживанию, пенсии, пособия по безработице и

другие социальные услуги [1]. Они играют важную роль в создании справедливых условий жизни и обеспечении социальной справедливости.

Мы обсудим роль государства в помощи социального обеспечения и защиты, описав различные программы и меры поддержки, такие как пособия по безработице, пенсии, медицинское обслуживание и другие социальные услуги. Будет проанализирована эффективность текущих систем социального обеспечения и необходимость их адаптации к современным вызовам и потребностям.

Особое внимание уделяется важности социального диалога между работодателями, работниками и правительством для достижения справедливых условий труда.

Труд, занятость, социальное обеспечение и социальная защита являются неотъемлемыми составляющими современного общества. Они играют ключевую роль в поддержании стабильности и благополучия для всех его членов. Без надлежащей занятости и социального обеспечения люди сталкиваются с неопределенностью и несправедливостью, что может привести к неравенству, бедности и социальным конфликтам.

Труд и занятость имеют огромное значение для экономического развития общества. Создание новых рабочих мест способствует росту производительности и увеличению доходов населения. Они также являются основой для развития предпринимательства и инноваций, что способствует устойчивому экономическому росту [2]. Кроме того, занятость обеспечивает людям возможность самореализации, развития профессиональных навыков и повышения качества жизни.

В XXI веке стало огромной проблемой пандемия COVID-19 которая имела серьезное влияние на труд, занятость и социальное обеспечение. Она вызвала массовые увольнения и сокращение рабочих мест во многих отраслях экономики, особенно в сфере услуг, туризма и розничной торговли. Многие компании были вынуждены закрыться или сократить свою деятельность из-за ограничений и карантинных мер, введенных для предотвращения распространения вируса.

Это привело к росту безработицы и увеличению числа людей, оказавшихся без работы и столкнувшихся с неопределенностью и финансовыми трудностями. Многие работники, особенно те, кто занят в неофициальном секторе или имеет низкооплачиваемую работу, потеряли источник дохода и столкнулись с бедностью.

Социальное обеспечение и социальная защита стали особенно важными в период пандемии. Многие страны ввели различные меры поддержки, такие как пособия по безработице, выплаты для самозанятых и малых предпринимателей, а также программы социальной помощи для наиболее уязвимых групп населения. Это помогло смягчить негативные последствия пандемии и обеспечить базовый уровень защиты для людей, оказавшихся в трудной ситуации.



Однако, несмотря на эти меры, многие люди по-прежнему страдают от экономических и социальных последствий пандемии. Некоторые страны столкнулись с нехваткой финансовых ресурсов для обеспечения должного уровня социальной защиты, а также с проблемами в организации и доставке помощи тем, кто в ней нуждается.

Кроме того, пандемия также привела к изменениям в самой природе работы и занятости. Многие компании перешли на удаленную работу, что имело как положительные, так и отрицательные последствия [3]. С одной стороны, это позволило сохранить рабочие места и продолжить работу в условиях ограничений. С другой стороны, это создало новые вызовы в области организации работы, баланса между работой и личной жизнью, а также доступа к социальным услугам и поддержке.

В целом, пандемия COVID-19 сыграла значительную роль в изменении труда, занятости и социального обеспечения. Она подчеркнула необходимость развития гибких и устойчивых систем труда и социальной защиты, которые могут адаптироваться к переменным условиям и обеспечивать достойные условия жизни для всех членов общества.

Один из подходов к созданию новых рабочих мест и поддержке предпринимательства может быть связан с развитием инновационных отраслей экономики, таких как информационные технологии, зеленая энергетика и цифровая экономика.

Зеленая энергетика относится к производству и использованию возобновляемых источников энергии, таких как солнечная, ветровая, гидроэнергетика и биомасса [4]. Она направлена на сокращение использования источников энергии, основанных на ископаемых топливах, и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

Цифровая экономика относится к использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для создания, обработки и передачи информации. Она включает в себя такие отрасли, как программное обеспечение, интернет-сервисы, электронная коммерция и цифровые платформы. Цифровая экономика может быть ключевым фактором экономического роста и инноваций, а также способствовать созданию новых рабочих мест [5]. Эти отрасли имеют потенциал для создания новых рабочих мест и способствуют экономическому росту.

Другой подход может включать поддержку предпринимательства и создание новых малых и средних предприятий. Правительства могут предоставлять финансовую поддержку, налоговые льготы и обучение для предпринимателей, чтобы помочь им развивать свой бизнес и создавать новые рабочие места.

Также можно рассмотреть подход, основанный на развитии туризма и гостиничного бизнеса. Эта отрасль имеет большой потенциал для создания рабочих мест, особенно в нашей стране с красивыми природными и культурными достопримечательностями. Правительства могут

привлекать инвестиции и разрабатывать туристическую инфраструктуру, чтобы стимулировать развитие этой отрасли.

Важно также уделять внимание развитию сельского хозяйства и сельских районов. Поддержка фермеров, развитие агротуризма и создание новых рабочих мест в сельской местности могут способствовать устойчивому развитию и сокращению безработицы в этих регионах.

В целом, комбинация этих подходов может помочь создать новые рабочие места и поддержать предпринимательство, способствуя снижению безработицы и стимулируя экономический рост.

В Республике Казахстан существует ряд программ и мер поддержки, направленных на обеспечение социальной защиты населения. Некоторые из них включают:

1. Пособия по безработице: граждане, потерявшие работу по не зависящим от них обстоятельствам, имеют право на получение пособия по безработице. Это пособие выплачивается в течение определенного периода времени и помогает людям покрыть основные расходы на жизнь. Предоставление пособий по безработице позволяет временно поддержать граждан, потерявших работу, и помочь им покрыть основные расходы на жизнь. Это способствует снижению социального неравенства и улучшению качества жизни.

2. Пенсии: граждане Казахстана, достигшие пенсионного возраста, имеют право на получение пенсии. Система пенсионного обеспечения обеспечивает старшему поколению достойные условия жизни после выхода на пенсию. Граждане Казахстана получают пенсию, зависящую от их трудового стажа и заработка, что способствует социальной защите пожилых людей

3. Медицинское обслуживание: в Казахстане действует система обязательного медицинского страхования, которая позволяет гражданам получать медицинскую помощь по полису ОМС. Также существуют программы государственной поддержки для определенных категорий граждан, таких как дети, инвалиды и пожилые люди. Это способствует доступности и качеству медицинского обслуживания для всех граждан, независимо от их финансового положения.

4. Социальное жилье: правительство Казахстана предоставляет программы поддержки для приобретения или аренды жилья для малообеспеченных граждан. Это способствует улучшению жилищных условий и снижению социального неравенства

5. Социальное обслуживание: существуют различные программы и услуги для поддержки уязвимых групп населения, таких как дети-сироты, инвалиды, пожилые люди и беженцы. Это может включать предоставление питания, одежды, медицинского обслуживания и других социальных услуг.

Это лишь некоторые из программ и мер поддержки, предоставляемых в Республике Казахстан. Они направлены на обеспечение социальной защиты и улучшение качества жизни граждан.

Однако, несмотря на эти положительные аспекты, существуют некоторые недостатки и вызовы, которые требуют адаптации текущих систем социального обеспечения к современным потребностям:

1. Неравномерность доступа к социальным программам: существует неравномерность в доступе к социальным программам и мерам поддержки в разных регионах страны. Некоторые регионы испытывают дефицит социальных услуг, особенно в отдаленных и малообеспеченных районах.

2. Недостаточное финансирование: некоторые программы и меры поддержки испытывают недостаток финансирования, что ограничивает их эффективность и доступность для граждан. Для повышения эффективности системы социального обеспечения необходимо увеличить финансирование и обеспечить его устойчивость.

3. Недостаточная адаптация к современным вызовам: современные вызовы, такие как демографические изменения, рост безработицы и экономические кризисы, требуют более гибкой и адаптивной системы социального обеспечения. Необходимо разработать новые программы и меры поддержки, которые будут эффективно реагировать на современные вызовы.

4. Недостаточная координация и мониторинг: существует необходимость в улучшении координации и мониторинга различных программ и мер поддержки. Это позволит более эффективно использовать ресурсы и обеспечить достижение поставленных целей.

Социальный диалог между работодателями, работниками и правительством играет важную роль в достижении справедливых условий труда [6]. Вот некоторые из основных причин, почему социальный диалог является необходимым:

1. Защита прав работников: Социальный диалог позволяет работникам выражать свои интересы и требования перед работодателями и правительством. Это помогает защитить их права, включая право на безопасные и здоровые условия труда, адекватную оплату труда, равноправие и недискриминацию. Работники могут обсуждать и вносить предложения по улучшению условий труда, а также участвовать в процессе принятия решений, касающихся их прав и благополучия.

2. Улучшение производительности и конкурентоспособности: Социальный диалог способствует установлению партнерских отношений между работодателями и работниками, что способствует повышению производительности и конкурентоспособности организаций. Коллективное согласование и обсуждение вопросов, связанных с трудовыми отношениями, позволяют достигать более эффективных решений и улучшать качество работы.

3. Решение конфликтов и предотвращение забастовок: Социальный диалог предоставляет механизмы для решения конфликтов и предотвращения забастовок и других форм протеста. Работодатели, работники и правительство могут вместе искать компромиссы и находить решения, которые удовлетворяют все стороны. Это способствует устойчивому развитию и сохранению мирных трудовых отношений.

4. Создание стабильной социальной среды: Социальный диалог способствует созданию стабильной социальной среды, в которой работники могут чувствовать себя защищенными и уверенными в своих правах. Это способствует повышению доверия между работниками и работодателями, а также между работниками и правительством. Стабильная социальная среда является основой для устойчивого социального и экономического развития.

5. Участие работников в принятии решений: Социальный диалог предоставляет работникам возможность участвовать в принятии решений, которые касаются их трудовых прав и интересов. Это способствует демократизации рабочих мест и повышению уровня участия работников в управлении организацией. Работники чувствуют себя более ценными и мотивированными, что благоприятно сказывается на их производительности и удовлетворенности работой.

В целом, социальный диалог является ключевым инструментом для достижения справедливых условий труда, защиты прав работников и обеспечения устойчивого социально-экономического развития. Он способствует созданию партнерских отношений между работодателями, работниками и правительством, что является основой для достижения согласия и справедливости в трудовых отношениях.

В настоящее время мы сталкиваемся с различными вызовами, такими как автоматизация, глобализация и изменение рынка труда, которые требуют новых подходов к обеспечению справедливых условий труда.

Однако, вместе с вызовами появляются и новые возможности. Развитие технологий и инноваций может способствовать созданию новых рабочих мест и повышению производительности. Важно, чтобы правительства, работодатели и работники сотрудничали и находили компромиссы в интересах всех сторон.

Перспективы развития включают в себя усиление социального диалога, создание гибких форм занятости, повышение качества образования и подготовки кадров, а также обеспечение социальной защиты для всех членов общества. Это позволит справиться с вызовами современности и создать справедливые условия труда для всех.

В заключение, развитие труда, занятости, социального обеспечения и социальной защиты должно быть основано на принципах справедливости, равноправия и учета интересов всех сторон. Только таким образом мы сможем достичь устойчивого и справедливого развития, где каждый

человек имеет возможность реализовать свой потенциал и жить достойной жизнью.

### **Список литературы:**

1. Оразгалиева А.К. Социальная защита населения как социальный институт: перспективы и пути развития в республике Казахстан. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://aspirans.com/sotsialnaya-zashchita-naseleniya-kak-sotsialnyi-institut-perspektivy-i-puti-razvitiya-v-respublike-kz/> (дата обращения 13.10.2023).

2. Майгаровна Ж.А. Технологии социальной работы в сфере занятости. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://stud.kz/ru/referat/show/94069> (дата обращения 13.10.2023).

3. Варшавская Е. Занятость без работы: как пандемия повлияла на рынок труда. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.hse.ru/news/science/450192314.html> (дата обращения 14.10.2023).

4. Захаров А.А. Зеленая энергетика. Энергия, полученная из природных источников, которая пополняется с большей скоростью, чем потребляется. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://neftegaz.ru/tech-library/energoresursy-toplivo/698221-zelenaya-energetika/> (дата обращения 15.10.2023).

5. Вакарюк Е.А. Эра цифровой экономики. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.hocktraining.com/blog/era-cifrovoi-ekonomiki> (дата обращения 15.10.2023).

6. Альбер Т. Социальный диалог. [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_210128.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_210128.pdf) (дата обращения 16.10.2023).

# ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Бережная Елизавета Олеговна**  
студентка 4 курса факультета подготовки кадров  
для судебной системы  
Северо-Кавказский филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Краснодар

Научный руководитель: **Панкратова Ольга Васильевна**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры гражданского и  
административного судопроизводства  
Северо-Кавказский филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Краснодар

**Аннотация:** в данной статье поднимаются и обозначаются актуальные проблемные вопросы, связанные непосредственно с процессуальной регламентацией полномочий прокурора в административном судопроизводстве. Рассматривается и раскрывается правовое положение прокурора, его функции, роль, а также его положение в административном судопроизводстве. Правовой статус прокурора Российской Федерации, его цели и задачи в административном деле. Реализация полномочий прокурора в административном судопроизводстве. Административно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации, вопрос об определении места прокуратуры в системе субъектов административного процесса. Деятельность прокурора как одного из ведущих участников судопроизводства. В статье раскрываются такие понятия, как «лицо участвующее в деле», «прокурорский надзор», «прокурор». Подчеркивается значимость прокурора в административном процессе, исследуются его права и обязанности. Проведен анализ полномочий прокурора. Обозначены нормы, которые закрепляют процессуальные особенности участия прокурора в данном судопроизводстве. Автором анализируются нормы действующего законодательства, а также отдельные вопросы судебной практики. Представлены идеи по совершенствованию отдельных положений законодательства об административном судопроизводстве, касающихся участия прокурора в рассмотрении административных дел в суде.

**Ключевые слова:** административное судопроизводство, прокурор, правовой статус, субъект административного судопроизводства, административный процесс.

## POWERS OF THE PROSECUTOR IN ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

*Berezhnaya Elizaveta Olegovna*

**Abstract:** *This article raises and identifies topical problematic issues directly related to the procedural regulation of the powers of the prosecutor in administrative proceedings. The legal position of the prosecutor, his functions, role, as well as his position in administrative proceedings are considered and disclosed. The legal status of the Prosecutor of the Russian Federation, his goals and objectives in the administrative case. Implementation of the powers of the prosecutor in administrative proceedings. The administrative and legal status of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, the question of determining the place of the prosecutor's office in the system of subjects of the administrative process. The activity of the prosecutor as one of the leading participants in the proceedings. The article reveals such concepts as "the person involved in the case", "prosecutor's supervision", "prosecutor". The importance of the prosecutor in the administrative process is emphasized, his rights and duties are investigated. The analysis of the powers of the prosecutor is carried out. The norms that fix the procedural features of the prosecutor's participation in this proceeding are outlined. The author analyzes the norms of the current legislation, as well as certain issues of judicial practice. Ideas are presented to improve certain provisions of the legislation on administrative proceedings concerning the participation of the prosecutor in the consideration of administrative cases in court.*

**Keywords:** *administrative proceedings, prosecutor, legal status, subject of administrative proceedings, administrative process.*

\*\*\*\*\*

Построение правового государства надо начинать с действенного правового обеспечения защиты прав и свобод человека. Известный русский юрист А.Ф. Кони говорил: «Прокурор, исполняя свой долг, служит обществу. Но это служение только тогда будет полезно, когда в него будет внесена строгая нравственная дисциплина и когда интересы общества и человеческого достоинства личности будут ограждаться с одинаковой чуткостью и усердием» [2].

Законом о прокуратуре прокурор наделен довольно широкими при осуществлении надзора и применении актов прокурорского реагирования. Как указывает Авагимова Ю.А. «акты прокурорского реагирования – важнейшее средство реализации полномочий прокурора. Будучи облеченными в правовую форму, они направлены на устранение нарушений закона, выявленных прокурором в ходе проверок» [1]. Гарантией законности судебной защиты является участие прокурора при рассмотрении и разрешении административных дел. Однако функция прокурора в судебной власти однозначно не определена. Согласно ч. 1 ст.

39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), права прокурора в административном судопроизводстве существенно ограничены. Он вправе выступать от имени граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, но тем не менее не полномочен обращаться в суд в интересах гражданина, обладающего административной процессуальной дееспособностью.

Прокурор обращается в суд в защиту прав и законных интересов различных субъектов права, в частности граждан, неопределенного круга лиц, Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований и иных лиц, которые по объективным причинам, таким как недееспособность, неудовлетворительное состояние здоровья, и другим причинам не могут самостоятельно обратиться в суд и отстаивать в судебном процессе свои права. В ходе рассмотрения обращений граждан прокурор может располагать дополнительными данными, которые могут существенно повлиять на решение по делу при его рассмотрении судьей [5]. В данном случае его процессуальное положение в административном судебном процессе – это непосредственное лицо, участвующее в деле.

Прокурор выступает в качестве одного из субъектов административного судебного процесса. Роль прокурора в административном судопроизводстве не совсем однозначна, так как законодатель устанавливает возможность принимать участие прокурору в процессе рассмотрения административного дела в качестве лица участвующего в деле, а также как в качестве административного истца. Малюшин К.А. и Ярков В.В. считают, что «прокурор не является стороной по делу, возбужденному по его административному иску» [4]. Представляется, что позиция авторов является дискуссионной, так как законодатель не только определяет прокурора как лицо, участвующее в деле, но и как административного истца, в частности согласно ч. 1 ст. 38 КАС РФ.

Рассуждая о роли прокурора в административном судопроизводстве, можно прийти к выводу, что административным истцом является лицо, в интересах которого подано заявление, в том числе и прокурором, а также это лицо в защиту прав и интересов которого прокурор обращается в суд с соответствующим заявлением. Следовательно, можно предположить о двойственном положении прокурора в процессе, так как законодатель соединил административного истца с лицом, выступающим в интересах административного истца, в одно целое. Кроме того, можно было бы перечислить случаи в законе, когда прокурор вправе инициировать административное исковое заявление в интересах гражданина без его согласия, вопреки воле защищаемого лица. Например, в случае, если воля гражданина в силу разнообразных причин (заблуждение и т.п.) не соответствует его интересам.



Кроме того, существует иная форма участия прокурора в административном судебном процессе. Данная форма заключается в том, что прокурор выступает в административном процессе для дачи определенного заключения по административному делу [4]. КАС РФ четко отграничивает категории дел, по которым прокурор дает заключение по делам, предусмотренным главами 21, 24, 28, 29, 30 Кодекса. Вместе с тем, как следует из статьи 39 КАС РФ, если административное дело инициировано прокурором, он не дает заключение по результатам рассмотрения административного дела [1]. Прокурор, обращающийся в суд, обязан дать правовое обоснование требованию о защите права и охраняемого законом интереса со ссылкой на нормы права и на доказательства, которые он также должен представить суду. Невыполнение указанных требований должно влечь процессуальные последствия – оставление административного искового заявления без движения (ст. 130 КАС РФ). Вместе с тем представляется правильным ограничиться наличием письменного заключения прокурора по существу спора, без его личного участия в процессе. В связи с чем предлагается необходимым внести изменения в законодательство, а именно в КАС РФ указав, что административное дело может быть рассмотрено в судебном заседании в отсутствие прокурора, если имеется предоставленное прокурором заключения по делу в письменной форме.

Согласно положениям КАС РФ полномочия прокурора в административном судопроизводстве могут реализовываться внесением такого акта прокурорского реагирования, как представление. Представления вносятся прокурором в случае выявления нарушений закона при рассмотрении административных дел в суде. Представление согласно Закону о прокуратуре – это акт об устранении нарушений закона, и вносится он прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения (статья 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»). Результативность такого акта прокурорского реагирования выражается в устранении допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих. Вместе с тем, неправильно было бы предполагать, что судья допустил нарушения закона, тогда как, скорее всего, он вынес решение, противоречащее закону. К примеру, часть 2 статьи 30.10 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ адекватно Закону о прокуратуре, наделяет прокурора полномочием по принесению протеста на постановление по делу в кассационном и надзорном порядке. Представляется, что процессуальные акты прокурорского реагирования в административном судопроизводстве должны применяться на основе унифицированного подхода к актам прокурорского реагирования при определении полномочий прокурора в судебном процессе. Правильнее в данном случае процессуальный документ обжалования судебного акта

прокурором на любой стадии административного процесса именовать протестом.

Согласно всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что прокурор, участвуя в административном судебном процессе, выступает как самостоятельный участник, независимый от других лиц, участвующих в административном деле, потому что у него у самого имеется свой интерес к административному процессу, обусловленный его компетенцией. Интерес прокурора по содержанию в судебном процессе – государственный. Прокурор непосредственно заинтересован в защите прав и законных интересов субъекта права, именно поэтому его процессуальные действия осуществляются в целях оказания помощи субъектам нарушенного права. Возбуждая административное дело или давая заключение по административному делу, прокурор выступает в роли представителя государства и его процессуальный интерес выражается в общей задаче обеспечения верховенства закона, а также в единстве и укреплении законности, защите прав и свобод человека и гражданина, охраняемые законом интересов общества и государства.

Процессуальные полномочия прокурора являются неотъемлемой частью механизма обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, которые должны стать логическим развитием процесса совершенствования составной части судебной власти – административного судопроизводства, а также специальное назначение которого, наряду с прокурорским надзором, выражается в процессуальной контрольной деятельности судебной власти за функционированием органов исполнительной власти и их должностными лицами.

#### **Список литературы:**

1. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» (СПС Консультант Плюс // дата обращения 10.10.2023)

2. Авагимова Ю.А. Понятие акта прокурорского реагирования через его сущность // Уголовное право и процесс. 2017. № 2. – С.13.

3. Кони А.Ф. Избранные произведения. М. 1980. – С.60-64.

4. Ноздрачев А.Ф. Сухарева Н.В., Мельникова В.И. Процессуальные правовые механизмы защиты граждан и их объединений во взаимоотношениях с публичной властью // Законодательство и экономика. № 5. – С.11

5. Ярков В.В. Административное судопроизводство: Практикум: Учебное пособие/ Под ред. В.В. Яркова, К.А. Малюшина. М.: Статут, 2016 – С.35

6. Ломакин В.И., Гречкина О.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях. Челябинск: Полиграф – Мастер, 2006. – С. 91.

# МНОГОЗНАЧНОСТЬ АНГЛИЙСКИХ СЛОВ И ИДИОМЫ КАК САМЫЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПЕРЕВОДЕ В ЮРИДИЧЕСКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ПОСЛЕДСТВИЙ ОШИБОК ПЕРЕВОДА

*Боброва Вероника Николаевна*

*бакалавр*

*Южный федеральный университет,*

*г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Пуленко Галина Александровна*

*кандидат педагогических наук, доцент*

*Южный федеральный университет,*

*г. Ростов-на-Дону*

***Аннотация:** в настоящее время все сталкиваются с необходимостью умения переводить с иностранного языка, будь то учебная необходимость, самостоятельное желание изучать язык или работа переводчиком. Известный факт, что именно английский язык является самым распространенным и важным международным языком. Поэтому проблемы перевода с английского языка являются актуальной темой для изучения.*

***Ключевые слова:** многозначность, идиомы, юриспруденция, международное право, политическая сфера, переводчик.*

## POLYSEMY OF ENGLISH WORDS AND IDIOMS AS THE MOST COMMON PROBLEMS IN TRANSLATION IN THE LEGAL EDUCATIONAL SPACE. HISTORICAL EXAMPLES OF THE CONSEQUENCES OF TRANSLATION ERRORS

*Bobrova Veronika Nikolaevna*

***Abstract:** ambiguity of English words and idioms as the most common challenges in translation in the legal educational space. Historical examples of the consequences of translation errors.*

*Currently, everyone is faced with the need to be able to translate from a foreign language, whether it is for educational purposes, a personal desire to learn a language, or work as a translator. It is a well-known fact that English is the most widespread and important international language. Therefore, the translation issues from English are a relevant topic for study.*

***Keywords:** ambiguity, idioms, jurisprudence, international law, political sphere, translator.*

\*\*\*\*\*

Хороший переводчик – это прежде всего внимательный переводчик. Великолепные знания в теории не всегда могут так же хорошо применяться в практике, однако стремиться к грамотному переводу необходимо, ведь одна ошибка переводчика на политической конференции может привести к неблагоприятным последствиям для целой страны. Невнимательность – частая, но не единственная ошибка при переводе. Наиболее интересными для своего доклада я нашла такие проблемы как многозначность английских слов и многообразие идиом.

При переводе важно не просто технически перевести текст, а вникнуть в его суть, ведь только так можно понять какой именно перевод использовать для слов, которые имеют большое количество вариаций для перевода. Рассмотрим на простом примере:

a. My day was fine, but I got a huge fine.

Слово «fine» нам привычно видеть в качестве прилагательного, которое мы переводим как «прекрасный», «отличный», однако столкнувшись с существительным «fine» многие могут растеряться. Дело в том, что «fine» во второй части предложения переводится как «штраф».

Также слово «fine» может употребляться и в отрицательном контексте, т. е. переводиться как «плохой», «неудачный»:

b. Elizabeth picked a fine time to leave us.

В данном случае «fine time» будет правильно перевести как «неудачное время».

c. The authors interpret rocks enriched in mineral salts discovered by the rover as evidence of shallow briny ponds that went through episodes of overflow and drying.

Первый вариант перевода: Авторы интерпретируют породы, обогащенные минеральными солями, обнаруженные марсоходом, как свидетельство неглубоких соляных прудов, которые пережили серии разлива и высыхания.

Второй вариант: Авторы интерпретируют породы, обогащенные минеральными солями, обнаруженные марсоходом, как свидетельство наличия неглубоких соленых водоемов, которые пережили эпизоды переполнения и высыхания.

Здесь «episodes» будет более правильно перевести как «серии», исходя из того, что серии означают череду повторяющихся событий, в то время как эпизод в русском языке скорее имеет значение «частный случай».

Многозначностью обладает большинство слов в английском языке и их перевод будет зависеть от контекста и смысла, который хочет передать автор. Это и легкие слова такие как «fire, mean, break, free», так и слова более сложного уровня: «eminent, leash, provident» и огромное множество других. По мнению Д.Э. Розенталя многозначность возникает вследствие переноса названия по сходству (зерно злаков – зерно истины), по функции

(перо гусиное – перо стальное), по смежности (деревянный стол – диетический стол) [12, с. 118]

Избежать ошибки неправильно выбора значения для слова поможет внимательность изучения текста, смысловые связи и соседние слова в предложении:

a. Electric power is an integral part of the life of all humanity. Значение слова «power» (энергия) помогает определить слово «electric».

От правильности перевода зависит не только восприятие текста, но и ответ на него, если слово имеет неоднозначный смысл, например, в диалоге.

Как и в русском языке, для того чтобы придать сказанному больший эмоциональный окрас, в английском языке используются идиомы, имеющие уникальное значение, которое при дословном переводе не будет иметь задуманного смысла.

Идиома – это сочетание языковых единиц, значение которого не совпадает со значением составляющих его элементов. Это несоответствие может быть следствием изменения значения элементов в составе целого. Идиоматическое выражение – это фраза, о значении которой либо сложно, а иногда и невозможно догадаться, рассматривая значения отдельно взятых слов, из которых она состоит. [Мацухова А.Б., 2016, с. 1].

Идиомы можно классифицировать по частям речи и функциям, которые они выполняют. Выделяют именные, глагольные, наречные, атрибутивные, междометные, модальные, связочные, двойные и описательные. Приведу наиболее часто встречающиеся примеры идиом:

- a) when pigs fly – никогда;
- b) rain cats and dogs – льет как из ведра;
- c) bolt from the blue – как снег на голову;
- d) break the bank – потратить большую сумму;
- e) nest egg – заначка;
- f) in broad daylight – среди бела дня;
- g) dwell on the past – жить прошлым;
- h) let a cat out of the bag – выпустить кота из мешка;
- i) like water off a duck's back – как с гуся вода;
- j) chew the fat – лясы точить;
- k) bad apple – негодяй;
- l) Speak of the devil – легок на помине;
- m) Break a leg – удачи.

Многие сталкиваются с проблемой перевода идиом, ведь их большое количество и запомнить абсолютно все просто невозможно. Однако идиомы можно выделить в тексте по странности значения и противоречии при прямом переводе.

В юридической сфере с использованием идиом необходимо быть предельно осторожным, поскольку юриспруденция не терпит ошибок и неточностей. В международном праве зачастую и используются идиомы,

которые необходимо корректно перевести, чтобы не попасть в неудобную ситуацию.

Достаточно полезно и интересно рассмотреть действительно громкие случаи ошибок перевода. 18 ноября 1956 года Никита Сергеевич Хрущев во время выступления с пропагандой социализма в польском посольстве, обращенного к западным послам, высказал безобидную шутку «Мы вас еще и похороним!», имея в виду, что социализм переживет капитализм, благодаря большей надежности системы. Однако на следующий день в западных газетах эта шутка трактовалась как «Хрущев пообещал закопать весь западный мир!». Если посмотреть на корректность перевода, то переводчик лишь дословно передал то, что сказал первый секретарь ЦК КПСС. Этот случай подтверждает, что с идиомами в политике нужно быть очень осторожным. В итоге холодная война обострилась, что привело к Карибскому кризису в 1962г.

1 марта 2016г. Мария Захарова (чрезвычайный и полномочный посол РФ) неверно интерпретировала идиому «put up or shut up» (в значении «больше дела, меньше слов»), сказанную Марком Тонером (сотрудник дипломатической службы США, ранее занимал должность Официального представителя Государственного департамента США) по поводу российского присутствия в Сирии. Наш дипломат высказалась в ответ довольно резко, переведя «shut up» с английского на русский как «заткнись». «Заткнуться – это вы, Марк, коллегам своим приказывайте, если такой идиоматический стиль общения распространен среди американских дипломатов.» – отреагировала Мария Захарова.

В данном случае мы еще раз можем убедиться в проблеме неверного перевода идиом. Если политики неверно поймут друг друга, то в последствии может возрасти напряженность в мире и даже создание барьеров для развития международных отношений и сотрудничества.

Таким образом, неверная интерпретация иностранных идиом и просто неверный подбор значения для слов при переводе являются довольно частыми ошибками в современном мире. Хотя идиомы и добавляют речи большую эмоциональную выразительность, но в важных, в особенности политических, выступлениях с их употреблением нужно быть чрезвычайно осторожным.

#### **Список литературы:**

1. Т.В. Косолапова *Трудности обучения переводу английских многозначных слов (на примере научно-популярных текстов)* – статья/ Т.В. Косолапова, 2022г. – 7 с.
2. JUDITH SIEFRING *Oxford Dictionary of Idioms 2-е изд.* / JUDITH SIEFRING, 2004г. – 352 с.
3. О.Л. Степанова *«Холодная война»: историческая ретроспектива* / О.Л. Степанова, 1982г. – 193 с.

4. Мацухова А.Б. Идиома как фразеологическая единица английского языка – статья. / Мацухова А.Б., 2016. – 3 с.
5. Антрушина Г.Б., Афанасьева О.В., Морозова Н.Н. Лексикология английского языка:  
6. учебное пособие для студентов. М.: Дрофа/ Антрушина Г.Б., Афанасьева О.В., Морозова Н.Н., 1999. – 288 с.
7. Розенталь Д.Э. Словарь-справочник лингвистических терминов: пособие для учителя.
8. 3-е изд., испр. и доп. М.: Просвещение/ Розенталь Д.Э., 1985. 399 с.

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, НАПРАВЛЕНИЯ, ПРОФИЛАКТИКА

*Бондаренко Юлия Геннадьевна*  
юридический факультет, курс 2  
Южно-Российский институт управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону,

*Научный руководитель: Душакова Леся Анатольевна*  
доктор юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой административного и служебного права  
Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС  
(Ростов-на-Дону, Россия).

**Аннотация:** статья посвящена рассмотрению понятия «коррупция» как направления государственной политики и установлению его взаимосвязей с другими элементами. Рассмотрены имеющиеся недостатки в правовом обеспечении коррупционной политики. Особое внимание уделяется использованию в российской нормативной базе международных рекомендаций в сфере противодействия коррупции.

**Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционная политика, оценочные понятия, направления коррупции, профилактика коррупционных явлений.

## ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT, DIRECTIONS, PREVENTION

*Bondarenko Yulia Gennadievna*

**Abstract:** The article is devoted to the consideration of the concept of "corruption" as a direction of state policy and the establishment of its interrelations with other elements. The existing shortcomings in the legal support of corruption policy are considered. Particular attention is paid to the use of international recommendations in the field of anti-corruption in the Russian regulatory framework.

**Keywords:** corruption, anti-corruption policy, evaluation concepts, areas of corruption, prevention of corruption phenomena

\*\*\*\*\*

Как правило, под термином коррупция представляется злоупотребление лицом вверенной ему власти посредством использования в своих целях и для достижения личной выгоды своих прав и имеющихся ресурсов, непосредственно связанных с его статусным положением.



Данное явление несомненно оказывает разрушительное и противоречащее морали влияние на общество, как на уровне отдельного индивида, так и на уровне целого государства. Очевидным последствием коррупции является снижение уровня доверия граждан к исполнению государством в лице органов государственной власти своих непосредственных функций. Невозможно отрицать, что государство заинтересовано в повышении доверия народа к своим действиям и пресечении наступления иных последствий, поскольку им обеспечивается применение мер по осуществлению антикоррупционной политики. Однако в некоторых случаях она оказывается недостаточно эффективной, поскольку зачастую способность политических субъектов преодолевать разного рода преграды для соблюдения таких законов является неудовлетворительной. Таким образом, коррупция представляет существенную угрозу для всех государственных процессов и безопасности общества в целом.

В Российской Федерации уделяется должное внимание по отношению к антикоррупционной политике, в связи с чем принят целый комплекс по борьбе с коррупцией. Наиболее важное значение в данной сфере имеет Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2]. В нем определены базовые принципы противодействия рассматриваемому явлению, концепции его пресечения, способы умаления причиняемых последствий. Перечень правонарушений в данном нормативном акте обнаруживает коррупцию и устанавливает её основные признаки. Совокупность правовых инструментов административного характера, направленных на превентивную деятельность в отношении коррупции, содержится в Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ [3]. Также, положения о надзоре по должному исполнению нормативных актов по борьбе с коррупцией, привлечение лиц, связанных с коррупционной деятельностью и её поощрением к соответствующей ответственности и обеспечение защиты нарушенных в ходе противоправной коррупционной деятельности прав содержатся в Приказе Генпрокуратуры России от 29.08.2014 N 454 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции" [4].

В соответствии с п.1 ст.7 Федерального закона "О противодействии коррупции" одним из главных направлений функционирования государственных органов по увеличению производительности борьбы с коррупцией является «проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции». Поскольку официального нормативного определения термина «государственная политика» в нормативных правовых актах найти не удалось, считаю целесообразным обратиться к определению, данному В.В. Лобановым, утверждающим, что государственной политикой следует считать «целенаправленную деятельность органов государственной власти по решению общественных

проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества или его отдельных сфер» [6]. Содержание в данном определении таких важных признаков, как осуществление государственной политики только государством в лице органов государственной власти и курс на разрешение возникших в ходе жизнедеятельности сложностей позволяет подтвердить утверждение, что антикоррупционная политика является одним из основополагающих направлений политики государства в общем смысле.

В свою очередь коррупцию стоит рассматривать не иначе, как явление, противоречащее законодательному праву, политическим и социальным правам граждан, т.е. исключительно в противоправном смысле. Данный вывод можно сделать, руководствуясь правовым определением коррупции, данным в пп. «а», п.1 ст.1 Федерального и взятым за основу в качестве доктринального определение И.Д. Фиалковской, согласно которому коррупция представляет собой преступную деятельность, суть которой заключается в использовании должностными лицами властных полномочий для личного обогащения [8]. Более того, следует считать, что осуществление антикоррупционной политики играет важнейшую роль в государственной политике, что обусловлено принятием ряда нормативных правовых актов, ориентированных на борьбу с коррупцией.

Эффективность проведения антикоррупционной политики напрямую зависит от направлений ее осуществления. Помимо основополагающих направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, указанных в ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции», необходимо уделить внимание и другим позициям. Одной из таких является модернизация правового регулирования. На сегодняшний день выделяется целый ряд аспектов, демонстрирующих некоторые изъяны системы нормативных актов, имеющих отношение к данной сфере. Например, одним из таких изъянов является факт присутствия в нормативных актах оценочных понятий. В Уголовном Кодексе Российской Федерации можно встретить такие не обладающие точным объяснением понятия, как «крайняя необходимость», «иные тяжкие последствия», «малозначительность» и другие. Такое обстоятельство предопределяет вероятность для осуществления уполномоченными лицами действий, связанных с коррупционными побуждениями. Еще одним условием, которое предположительно может использоваться в недобросовестных целях, это возможность выбора размера и вида наказания. Также, нельзя не упомянуть о разновидностях отношений между субъектами права, в которых обусловлено усмотрение должностных лиц. Таким образом, очевидна необходимость в совершенствовании законодательства с целью пресечь приведенные несовершенства, являющиеся благоприятной средой для коррупции.

В качестве другого направления можно выделить качественное улучшение практических приемов распознавания и устранение коррупции на ранних стадиях. Например, устранение придаточных вспомогательных обязанностей пограничных правоохранительных органов, а также улучшение навыков и переквалификация сотрудников. Предлагаемые варианты модернизации необходимо проводить комплексно с внедрением конструкций научных работ и совершенствованием информационных средств технического оснащения.

Заключительным направлением может выступать образование учреждения, координирующего антикоррупционную политику, особенность которого будет заключаться в соприкосновении как с антикоррупционными органами, так и с социальными группами. Продуктивность такой организации предположительно должна основываться на вовлечении людей к активному участию в борьбе против коррупции в процессах жизнедеятельности и формировании образовательных платформ.

Немаловажным вопросом в контексте рассмотрения государственной антикоррупционной политики является профилактика, т.е. комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупционных явлений. Принято считать, что сам по себе термин «профилактика» следует относить к криминологическому контингенту, поскольку использование его непосредственно связано с превенцией преступлений. Важность данной позиции заключается в разоблачении преступления и его последствий на ранних этапах, в частности на этапе складывания причин. Основные меры по профилактике коррупции заложены в ст.6 Федерального закона «О противодействии коррупции». Особый интерес представляет положение, находящееся под пунктом 5 этой же статьи, представляющее собой мотивацию честно и ответственно подходить к исполнению должностными лицами своих обязанностей, что обязательно учитывается при назначении на новую должность. Схожее утверждение можно обнаружить в ч. 1 ст. 55 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», где причина мотивации заключалась в «безупречности и эффективности» службы. Однако в обоих случаях осуществление предусмотренного правила предполагает некоторые сложности, поскольку названные понятия имеют характер оценочных.

Однако невозможно отрицать влияние иностранного опыта в сфере борьбы с коррупцией, отражающееся в нашем законодательстве. Таковым воздействием обладает, например, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года [6]. В документе выделена целая глава с мерами противодействия коррупции. Примером воспроизведения межнационального опыта в отечественных нормативных актах может послужить Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ [5], упоминаемый в пп.2 п.1 ст.6 Федерального закона «О противодействии коррупции», что соответствует положению п.3 ст.5 Конвенции. В качестве другого примера следует привести ст.12 Федерального закона Федерации», где установлены определенные квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы. В предложенной норме находит отражение правило, установленное пп. в п.1 статьи 7 Конвенции о надлежащих процедурах отбора и подготовки кадров. Безусловно, присутствуют и другие рекомендации Конвенции, нашедшие отражение в российских нормативных актах, однако очевидной представляется проблема, что многие меры действуют с высокой амплитудой расхождения.

Говоря о внедрении функций предупреждающего характера в деятельность государственных и муниципальных органов, стоит упомянуть основополагающие из них. По мнению К.А. Стрельникова, базовыми являются те положения, что указаны в Федеральном законе «О противодействии коррупции», а именно: представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (ст.8), уведомление о об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9); и принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 11) [7].

Таким образом, следует подчеркнуть, что этимологически понятие «антикоррупционная политика» непосредственно взаимосвязано с другими составными частями государственной политики. Рассматриваемое явление направлено на борьбу с коррупцией на разных стадиях ее проявления. В Российской Федерации присутствует обширная нормативная база, предполагающая антикоррупционную ориентированность, и в которой учитываются международные рекомендации. Однако прослеживаются некоторые несовершенства в плане неточности понятий, необходимости расширения направлений и практическом отклонении от установленных норм профилактики коррупционных явлений.

#### **Список литературы:**

1. *Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 21 ноября 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.*
2. *О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Российская газета.- 2008.- № 266.*
3. *О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Российская газета.- 2004.- № 162.*
4. *Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: приказ Генерального*

*прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_170843/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170843/) (дата обращения 23.10.2023)*

5. *Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" // Российская газета. – 2009. – № 133.*

6. *Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. СПб.: Питер, 2005. С. 67–69.*

7. *Стрельников К.А. Вопросы реализации Федерального закона «О противодействии коррупции». Юридический мир, 2015. № 3.*

8. *Фиалковская И.Д. Исторический опыт противодействия коррупции в системе государственной службы России // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2017. – №4. – С. 139*

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Борисенко Людмила Валентиновна**  
преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

**Трифонов Сергей Геннадиевич**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, доцент  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются вопросы о природе и содержании интеграционных процессов в системе публичного права, а также о значении международной интеграции в области административного права. Затронута тема цифровизации права, как типологии менталитета, правопонимания, а равно и правоприменения. Настоящий комплекс проблем, вызванный цифровизацией, осложняет правоприменение как в национальном правовом порядке, так и на наднациональном уровне и ставит под сомнение реализацию принципов права как первичных правовых регуляторов общественных отношений в системе современного публичного права. Одна из ведущих ролей в новой политико-правовой реальности принадлежит институтам публичного права, которые находятся в непрерывном развитии.

*Ключевые слова:* публичное право, цифровизация права, правовые процессы общества, международная интеграция, административное право, финансовое право, юридическая наука, национальный правовой порядок, конституционные реформы, геополитика, платформизация бизнеса.

## THEORETICAL PROBLEMS AND MODERN TRENDS IN INTERNATIONAL INTEGRATION: ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS

**Borisenko Lyudmila Valentinovna,  
Trifonov Sergey Gennadievich,**

*Abstract:* This article discusses the nature and content of integration processes in the system of public law, as well as the importance of international integration in the field of administrative law. The topic of digitalization of law as a typology of mentality, legal understanding, as well as law enforcement is touched upon. The present set of problems caused by digitalization complicates

*law enforcement both in the national legal order and at the supranational level and calls into question the implementation of the principles of law as the primary legal regulators of public relations in the system of modern public law. One of the leading roles in the new political and legal reality belongs to the institutions of public law, which are in continuous development.*

**Keywords:** *public law, digitalization of law, legal processes of society, international integration, administrative law, financial law, legal science, national legal order, constitutional reforms, geopolitics, business platformization.*

\*\*\*\*\*

Изменения, происходящие в общественной жизни, существенно влияют на траекторию юридических исследований. Данный факт, поддерживаемый многими представителями юридической науки [1] позволил обнажить ряд существенных недостатков, которые выявляются при характеристике федеративной формы государственного устройства как идеальной упорядоченной модели [2]. В настоящее время необходимость переосмысления значения международной интеграции, в том числе в сфере административного права [3].

Наиболее полно вопросы международной интеграции рассматриваются в юридической науке. Поэтому статусу юридической науки, в том числе административно-правовой уделяется большое значение. Так, П.П. Баранов пишет, что активная законотворческая деятельность уполномоченных субъектов, которую автор сравнивает с «неисправным печатным станком», а также излишний учет субъективных факторов в правотворчестве и правоприменении пагубно отражается на государственном строительстве [4]. Среди проблем, размывающих понимание значения международной интеграции в области административного права в динамике следует указать: глобализацию, деглобализацию, а также конвергенцию, т.е. перманентный процесс проникновения публичного права в сферу частных дел и частного права в публичные правоотношения. Становится совершенно очевидно, что привычное представление о природе и содержании интеграционных процессов в системе публичного права уже претерпели существенные изменения, и их нынешнее состояние не отвечает усложнившейся динамике общественных отношений. В итоге возникает насущная необходимость (как теоретическая, так и практическая) о переосмыслении значения международной интеграции в целом, её роли в развитии отечественной государственности и правопорядка, а также всего административного права [5].

Стремительное развитие общественных отношений в условиях конституционной реформы 2020 г. обусловило переход юридической науки и практики на качественно иной уровень правопонимания и правоприменения. В мире трансформируется традиционное представление о сущности и природе человека, социума и государства, что возлагает на

доктрину (в том числе и юридическую) бремя активности и неотложного поиска новой модели социального развития. Цифровизация права – это не просто уже тенденция и закономерность, особенность системы права и системы законодательства, а типология менталитета, правопонимания, а равно и правоприменения. В процессе цифровизации, которая анатомирует и обновляет дизайн правовой системы российского государства и всего евразийского континента преобладают идейно-психологические, организационно-институциональные и «экосистемные» признаки из других областей междисциплинарного знания. Это дает основания для применения «метода вивисекции» как способа познания, т.е. вскрытия сущности при реальном функционировании системы гуманитарного знания и законодательства на современном политико-правовом пространстве.

Одна из ведущих ролей в новой политико-правовой реальности принадлежит институтам публичного права, которые находятся в непрерывном развитии.

При этом в правоприменительной практике наблюдаются «своеобразные метаморфозы», которые не позволяют квалифицировать то или иное правоотношение ввиду его полярной природы на соответствие принципам права. Данные правовые риски, вызванные цифровизацией, влекущей конвергенцию, осложняют правоприменение как в национальном правовом порядке, так и на наднациональном уровне, а равно ставят под сомнение реализацию принципов права как первичных правовых регуляторов общественных отношений.

Ввиду настоящей проблемы, которая демонстрируется судебной практикой [6], возникает проблема иного порядка, – гармонизации правоотношений в институтах публичного права, проблема выбора норм применимого (материального) права, проблема учета баланса публичных и частных начал, осложняющая процессы международной интеграции институтов административного права. Проблема гармонизации в регулировании правоотношений в целом и в регулировании публичных правоотношений в частности не является каким-то новым концептом правовой действительности. Это хорошо известный, но забытый континентальным правовым порядком правовой инструмент, встречающийся еще в работах Р. фон Иеринга, в частности в работе 1857 г. «Наша задача» [7]. И если для технической и экономической сферы глобализация через сближение (гармонизацию) осуществляется планомерно, но в сфере публичного права, например, административного, финансового происходит обратный процесс: государства отгораживаются от внешнего мира [8].

Причины данного обстоятельства самые разные: от исторических особенностей функционирования государства, вплоть до уровня правовой культуры.



Но до сих пор одна из ведущих ролей в новой политико-правовой реальности принадлежит институтам административного, финансового и гражданского права, которые находятся в непрерывном развитии и взаимодействии. При этом в правоприменительной практике наблюдаются «своеобразные метаморфозы», превращения, которые не позволяют квалифицировать то или иное правоотношение ввиду его полярной природы на соответствие принципам права, а также с точностью установить нормы применимого (материального) права в разрешении правовых конфликтов [9].

Настоящий комплекс проблем, вызванный цифровизацией, осложняет правоприменение как в национальном правовом порядке, так и на наднациональном уровне и ставит под сомнение реализацию принципов права как первичных правовых регуляторов общественных отношений в системе современного публичного права.

Продолжение вектора развития общественных отношений под таким углом существенно видоизменяет содержание административно-правовой политики. Оставление теоретических проблем в области административного права без внимания, а равно их не разрешение влечет следующие последствия:

Во-первых, в условиях построения информационного общества с точки зрения практики регулирования правоотношений актуальным является изучение нетипичной, платформенной занятости, которая, в сущности, изменила представление законодателя и органов правоприменения, прежде всего, органов исполнительной власти о рыночном укладе экономического хозяйствования, который именуется «платформизацией бизнеса». В итоге изучение системы действующего законодательства о труде обусловлено трансформацией трудового правоотношения. Формирование цифровой среды требует от законодателя более точного и ясного понимания трудового статуса «работодателя» в силу реализации принципа правовой определенности. Но в силу оставления теоретических проблем без внимания и в практике механизм реализации трудовых прав остается в зоне риска.

Во-вторых, в виду тесной корреляции административного права и трудового законодательства на современном этапе международной интеграции наблюдается устойчивая тенденция к выделению трудовых прав в качестве самостоятельных, что обусловлено усилением гибкости правового регулирования в правоотношениях, применением нетипичных источников (форм) права, а равно усилением ведомственного нормотворчества. На наш взгляд, данная тенденция, которая рождена феноменом платформенной занятости приведет к усилению роли социального партнерства, а равно гармонизации индивидуальных и коллективных прав на основе принципов трудового права. Возрастет значение и роль профессиональных союзов в реализации прав и интересов сторон правоотношений.

В-третьих, геополитическая турбулентность влечет приоритет национальных трудовых прав над международными, таким образом в отечественной правовой системе утвердился примат национального права над международным. Данное направление включает в себя: сочетание нормативного и договорного регулирования условий труда, а равно слияние императивных и диспозитивных средств правового регулирования трудовых отношений. Ввиду этого необходимо уточнение статуса нетипичных источников (форм) права, и их перспективного влияния на правопорядок: национальный и наднациональный. Такое решение обозначенных проблем позволит перейти от определения к определенности в регулировании правоотношений.

### **Список литературы:**

1. *Перевалов, В.Д. Правовая доктрина: проблемы формирования и реализации: монография / В.Д. Перевалов. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. С. 5.*
2. *Кабарухин, Д.И. Синергетическая методология исследования институционально-правовых процессов современной федеративной государственности // Философия права. – Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. юрид. ин-та МВД России, 2009. № 6. С. 89–92.*
3. *Международная научно-практическая конференция РУДН «Теория и методология права и правоприменительной практики». URL: <https://izak.ru/institute/events/mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-rudn-teoriya-i-metodologiya-prava-i-pravoprimeren/?ysclid=lod6ttptyc886016774> (дата обращения: 15.10.2023).*
4. *Баранов, П.П. Кризис юридической науки в современном мире // Философия права. – Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. юрид. ин-та МВД России. 2015. № 1. С. 29–36*
5. *Административное право зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, Г. А. Василевич [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, Г. А. Василевича, Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 398.*
6. *Обобщение правовых позиций и практики Суда Евразийского экономического союза за 2022 год (утв. Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда РФ). // Доступ из справочной правовой системы «Гарант».*
7. *Rudolf v. J. Unsere Aufgabe. In: Jahrbücher für die Dogmatik des heutigen römischen und deutschen Privatrechts. Bd. 1. 1857. Документ доступен (на нем. яз.) по адресу: <http://dlib-zs.mpiet.mpg.de/pdf/2084719/01/1857/20847190118570005.pdf>.*
8. *Stolleis M. Nationalität und Internationalität: Rechtsvergleichung im öffentlichen Recht des 19. Jahrhunderts. In: ders. Konstitution und Intervention*

– *Studien zur Geschichte des öffentlichen Rechts im 19. Jahrhundert. Suhrkamp Verlag. Frankfurt am Main, 2001. S. 188.*

9. *Кориунов, Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики: монография / Н. М. Кориунов. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. С. 114–147.*

# НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА

**Борозенцев Никита Игоревич**

*студент 5 курса юридического факультета  
Крымского юридического института (филиала)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
г. Симферополь*

**Научный руководитель: Борецкая Лилия Романовна**

*доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Крымского юридического института (филиала)  
Университета прокуратуры Российской Федерации*

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные вопросы надзорной функции органов прокуратуры за соблюдением трудовых прав граждан на оплату труда. Автором рассмотрена проблема выплаты «серой» заработной платы, а также практика прокурорского надзора за соблюдением трудового законодательства в сфере выплаты заработных плат работникам. В статье представлены подходы к совершенствованию прокурорского надзора в представленной сфере.

**Ключевые слова:** Работник, работодатель, надзор, контроль, трудовое законодательство, полномочия органов прокуратуры, оплата труда, «серая» заработная плата.

## SOME ASPECTS OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION ON REMUNERATION

**Borozentsev Nikita Igorevich**

**Abstract:** The article deals with the main issues of the supervisory function of the prosecutor's office over the observance of the labor rights of citizens to pay back labor. The author considers the problem of payment of "gray" wages, as well as the practice of prosecutorial supervision of compliance with labor legislation in the field of payment of wages to employees. The article presents approaches to improving prosecutorial supervision in the presented area.

**Keywords:** Employee, employer, supervision, control, labor legislation, powers of the prosecutor's office, remuneration, "gray" wages.

\*\*\*\*\*

Принятая всенародным голосованием Конституция Российской Федерации в 1993 году в части 3 статьи 37 установила, что каждый гражданин имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было

дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Русский лексикограф писатель и этнограф Даль В.И. в своем труде «Толковый словарь живого великорусского языка» определил труд как работу, занятие, упражненье, дело; все, что требует усилий, старанья и заботы; всякое напряженье телесных или умственных сил; все, что утомляет» [12].

В соответствии со ст. 129 Трудового кодекса заработная плата (оплата труда работника) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) [2].

Такая выплата является гарантией достойного существования не только для работника, но и для его семьи. Справедливое и своевременное вознаграждение играет важную роль в обеспечении достойного уровня жизни граждан. Это позволяет им удовлетворять свои базовые потребности и обеспечивать материальное благополучие своей семьи.

В случае невыплаты заработной платы, работники имеют право обратиться в органы прокуратуры, чтобы защитить свои интересы. Особую актуальность защита трудовых прав граждан приобретает в условиях финансового экономического кризиса. Деятельность прокуроров в данной сфере направлена на выявление фактов нарушения прав граждан на своевременную и полную оплату труда действиями недобросовестных работодателей и преследует цель защиты и восстановления нарушенных прав работника.

Так, например, А.В. Мосунова в своем исследовании выделяет следующие задачи прокурорского надзора в сфере оплаты труда:

- 1) своевременное поступление информации о законности в сфере исполнения трудового законодательства;
- 2) предупреждение и профилактика нарушений трудового законодательства;
- 3) точное выявление нарушений в области исполнения трудового законодательства;
- 4) эффективное принятие мер прокурорского реагирования;
- 5) содействие в усовершенствовании трудового законодательства [7].

Органы прокуратуры должны активно контролировать и наказывать работодателей, которые не выполняют свои обязательства по выплате заработной платы.

Как отмечает в своём исследовании Е.И. Зевакова, «проведение прокурорских проверок должно быть ориентировано не только на соблюдение требований трудового законодательства, но и на исполнение подзаконных нормативных актов, которые издаются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации [8].

В законах Российской Федерации нет понятия «серой» или «неофициальной» зарплаты, однако в практике эти понятия применяются.

По мнению К. М. Кожевникова, «серая зарплата» может быть определена как «... вознаграждение за труд, часть которого выплачивается согласно условиям трудового договора и облагается налогом, а другая часть выдается на руки, как правило, наличными денежными средствами, не учитываемая при налогообложении» [11].

К выплате «неофициальной» заработной платы прибегают работодатели, скрывающие прибыль от налогообложения, а также стремящиеся сократить отчисления за каждого работника в государственные внебюджетные Фонды. Особое значение проблематике «неофициальной» зарплаты придает тесная связь оплаты труда граждан с возможностью реализации их прав и обязанностей. Остается значимой проблема расчета размера выплат и пособий, положенных работнику в случае получения им производственной травмы. Также актуальна проблема определения размера алиментов на детей в случае, когда плательщик алиментов находится на «серой» зарплате [9].

Именно с официальной части зарплаты осуществляются отчисления в Социальный Фонд Российской Федерации, что отрицательно сказывается на страховом стаже и размере будущей пенсии; и именно зарплата является основой при расчёте пособий при увольнении или отпуске по уходу за ребенком.

Так по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю на 01.01.2021 по результатам проведенных надзорных мероприятий выявлен 41 работодатель, допустивший выплату 79 работникам заработной платы «в конвертах», субъектами хозяйствования дополнительно произведена уплата налогов на доходы физических лиц на сумму более 63 тыс. руб.

В деятельности 54 работодателей вскрыты факты привлечения 93 работников к осуществлению трудовых функций без заключения трудовых договоров. В результате принятых мер прокурорского реагирования работодателями с 81 работником заключены трудовые договоры, в отношении 4 работников представления находятся на рассмотрении, 8 работников от заключения трудовых договоров отказались в связи с прекращением трудовых функций.

Выявлено 15 работодателей, осуществляющих выплату заработной платы 32 работникам ниже установленного минимального размера оплаты труда. По мерам прокурорского реагирования работодателями увеличен размер заработной платы в соответствии с требованиями законодательства

о минимальном размере оплаты труда, работникам дополнительно выплачена заработная плата в размере более 311 тыс. руб., произведена уплата налогов на доходы физических лиц на сумму 78 тыс. руб.

Надзор за исполнением трудового законодательства в сфере своевременной и полной оплаты труда многие годы является приоритетным направлением надзорной деятельности прокуратуры.

Генеральным прокурором Российской Федерации И. В. Красновым отмечается: «Действиям руководства организаций, заявивших о приостановке или прекращении работы в России, в каждом случае дается соответствующая правовая оценка. Мы принимаем превентивные меры в связи с объявлением простоя, введением неполного рабочего дня, сокращениями. Чтобы восстановить права работников на оплату труда, в суды направлено более 65 тыс. заявлений, работодателям вынесено свыше 25 тыс. представлений, по требованиям и постановлениям прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлекли более 30 тыс. виновных должностных лиц, возбуждено 763 уголовных дела».

В настоящее время во многих случаях прокуратура вынуждена делегировать решение вопросов, связанных с нарушением прав трудящихся, другим государственным органам. К сожалению, это снижает эффективность защиты, так как требуется значительное время. Порой задержки в рассмотрении вопросов о нарушении трудовых прав приводят к формализации законодательных норм, которые должны гарантировать защиту интересов граждан со стороны государства.

Становится допустимо, что решение этой проблемы может быть реализовано путем более активного вовлечения органов прокуратуры к участию в осуществлении проверок по факту нарушения трудовых прав. В качестве другого способа можно рассмотреть изменение законодательства путем введения обязательного мониторинга выявленных нарушений, что позволит принимать меры в отношении нарушителей.

Часть проблем может быть разрешена в настоящее время за счет предоставления органам прокуратуры полномочий на предъявление исковых заявлений в интересах работников. В настоящее время толкование положений статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации позволяет утверждать, что прокурор, даже выявив несколько случаев нарушения права на своевременное получение заработной платы в полном объеме, не может обратиться в суд.

Отдельное внимание хотелось бы выделить аналитической работе в данной сфере. Аналитический анализ выплаты «серой» заработной платы является важным и необходимым, а систематизация информации о недобросовестных работодателях позволяет принимать меры против них до того, как ситуация станет массовой и угрожающей общественному благополучию.

Другим направлением, которое является важным и требует улучшения, является контроль за формулировками трудовых договоров,

которые фактически не проверяются. Законодательство о труде позволяет включать в условия трудового договора положения, которые не противоречат закону. Часто такие положения включаются в договоры, но работник не всегда может адекватно оценить их значение, что затем ухудшает его положение и позволяет нарушать его права, ссылаясь на достижение соглашения сторон трудового договора. Учитывая низкую правовую осведомленность населения, важно обеспечить контроль и надзор в данной сфере.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, следует вывод о том, что для повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан в сфере оплаты труда и решения проблем в указанной сфере необходимо расширить полномочия органов прокуратуры, укрепить основы взаимодействия прокуратуры с другими органами и организациями, стимулировать участие граждан в механизме защиты трудовых прав.

Несмотря на положительную тенденцию в соблюдении трудовых прав работников и повышенную эффективность работы органов прокуратуры, правовое регулирование прокурорского надзора в рассматриваемой сфере все еще содержит ряд актуальных правовых проблем и пробелов, которые могут стать препятствием на пути повышения эффективности прокурорского надзора.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014) // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // *Собрание законодательства РФ*. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // *Собрание законодательства РФ*. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.08.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 20.11.1995. – № 47. – ст. 4472.

5. Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // *Уголовная юстиция*. – 2018. – № 11. – С. 183–189

6. Ибрагимова, А. М. Пути повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан / А. М. Ибрагимова. – Текст : непосредственный // *Молодой ученый*. – 2019. – № 32 (270). – С. 57-60. – URL: <https://moluch.ru/archive/270/61988/> (дата обращения: 16.10.2023).



7. Мосунова А. В. Общие положения о прокурорском надзоре за исполнением трудового законодательства // *Марийский юридический вестник*. – 2021. – № 4(36). – С. 33-35.

8. Зевакова Е. И. Проблемы прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства / Е. И. Зевакова // *Молодой ученый*. – 2020. – № 17(307). – С. 193-195.

9. Тычинин С.В. Определение размера алиментов на несовершеннолетних детей в судебном порядке // *Актуальные проблемы российского права*. 2017. № 5. С. 61-66.

10. Официальный сайт Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, материал «Сколько россиян работают в теневом секторе экономики» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.the-village.ru/village/business/news/238627-shadows> (дата обращения: 16.10.2023).

11. Кожевников К. М. О практике прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства и соблюдением трудовых прав граждан // *Инновационная экономика и право*. 2016 № 1 С. 67–73.

12. «Толковый словарь живого великорусского языка» Даль В.И. [Электронный ресурс] <https://slovar.cc/rus/dal/578371>

# ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Будеева Юлия Романовна*  
студентка 3 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовского филиала РАНХиГС  
г. Ростова-на-Дону

*Научный руководитель: Душакова Леся Анатольевна*  
доктор юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой административного и служебного права  
Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС  
(Ростов-на-Дону, Россия).

**Аннотация:** в статье предлагается рассмотреть трансформацию публично-правового регулирования под воздействием цифровизации. В данном случае, анализируется не только практический итог этого процесса, но также и теоретический аспект, т.е. обзревается различные нормативно-правовые акты (НПА), которые послужили фундаментом для «упорядочивания» новых правоотношений. Процесс цифровизации – очередная ступень для дальнейшего развития публично-правового регулирования, и данное явление представляет собой необходимую связь между государством и гражданами, которое должно сделать эти взаимоотношения доступными и прозрачными, для более четкого контроля государства. Автор приходит к выводу, что информатизация помогает физическим и юридическим лицам без серьезных препятствий осуществлять свою деятельность.

**Ключевые слова:** право, цифровизация, публично-правовое регулирование, государственный контроль, судебная власть.

## THE IMPACT OF DIGITALIZATION PROCESSES ON THE DEVELOPMENT OF PUBLIC LAW REGULATION

*Budeeva Yulia Romanovna*

**Abstract:** the article proposes to consider the transformation of public law regulation under the influence of digitalization. In this case, not only the practical outcome of this process is analyzed, but also the theoretical aspect, i.e. various regulatory legal acts (NPA) are reviewed, which served as the foundation for the "ordering" of new legal relations. The process of digitalization is the next step for the further development of public law regulation, and this phenomenon is a necessary link between the state and citizens, which should make these relationships accessible and transparent, for

*clearer control of the state. The author comes to the conclusion that informatization helps individuals and legal entities to carry out their activities without serious obstacles.*

**Keywords:** *law, digitalization, public law regulation, state control, judicial power.*

\*\*\*\*\*

В нынешних условиях развития общества влияние цифровизации на все его области является неопровержимым фактом, обусловленным: не прекращающимся внедрением новых технологий во все сферы жизни социума, расширением степени свободы в сети «Интернет», а также увеличением доступности различной информации. Посредством взаимодействия с различными онлайн-платформами, человек может удовлетворить свои потребности.

С одной стороны, информатизация «стирает» личные границы человека, делая его данные открытыми для других, однако с другой – взаимодействие гражданин-государство значительно упрощает регулирования общества. На сегодняшний момент актуальность законодательного закрепления таких отношений обусловлена постоянной трансформацией общества, и чем дальше движется процесс цифровизации, тем более существенной становится проблема правового регулирования данных отношений.

Автор придерживается мнения, что взаимодействие государства с гражданами является эффективным способом регулирования общества, с учетом применения механизмов, основанных на обеспечивание гарантированных государством прав и свобод, а также установлением разнообразных форм демократии [7].

Помимо перечисленного, чтобы наладить беспрепятственную связь с социумом, государство должно обеспечить защиту личных данных граждан.

Этот принцип закреплен в Конституции РФ. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 23 «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени». Однако под воздействием цифровизации, можно сказать, что «частная жизнь» трансформировалась в «персональные данные», в соответствии с этим у государства возникла необходимость привести в порядок данные отношения.

27 июля 2006 года принимается ФЗ № 152 «О персональных данных», который, регулирует правоотношения, связанные с личной информации при обработке персональных данных государственными и муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления (ОМС) и другими органами публичной власти, тем самым обеспечивая права и свободы граждан, гарантированные Конституцией РФ [2]. Указанный федеральный закон является одним из основ регулирования новых правовых отношений в области цифровизации, начал контроль за

процессом обработки персональных данных, обеспечил охрану личной информации, а также установил необходимый уровень защиты.

Из вышесказанного следует, что в настоящее время весь государственный аппарат практически полностью прошел процесс информатизации.

В соответствии с ФЗ №5 от 14 июня 1994 г. [3], появляется официальный интернет-портал для опубликования правовой информации, что расширяет принцип гласности и обеспечивает доступность ознакомления с различными НПА. Также стала доступна электронная подача обращений, урегулированная многими правовыми актами, к которым можно отнести: ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 01.02.2009г №8 (ред. 14.07.2022г), Кодекс административного судопроизводства, Арбитражный процессуальный кодекс.

В соответствие с частью 1 статьи 8 ФЗ «О порядке рассмотрение обращений граждан РФ», обращения направляются на официальный адрес электронный почты государственного органа, ОМС или должностному лицу и подлежит обязательной регистрации в течение 3-х дней. С практической точки зрения, данный подход является эффективным. Во-первых, сокращает затраты сил и времени обратившегося лица, а во-вторых, дает достаточную возможность государственного органа или ОМС проконтролировать поток обращений и отсеять те, что не соответствуют требованиям указанного правового акта.

Рассматривая судебную власть, как ветвь государственной, стоит заметить, что в указанной области также применяется вышеуказанный способ регулирования судопроизводства. В соответствие со статьей 121 АПК и статьей 113 ГПК, судебные извещения/уведомления могут быть направлены на электронный адрес лица. Само судебное заседание может проходить с применением видео-конференц-связи, что значительно упрощает сам процесс разбирательства в случае, если у лица, участвующего в деле, по каким-либо причинам нет возможности прибыть в указанный суд.

Цифровизация охватывает не только отношения лицо-суд, но и взаимоотношения между гражданами, которые непосредственно влияют на реализацию публичного регулирования. Так, в марте 2022 года индивидуальный предприниматель Руденко (Р) по договору купли-продажи обязался предоставить предпринимателю Арутюнян (А) киоск, стоимостью 685 тыс. рублей. Покупательница заплатила задаток, который составил 479,5 тыс. руб., однако товар не был доставлен в срок, в связи 4 июля 2022 года предприниматель А. направила требование вернуть задаток в течение 10 дней, однако вторая сторона заявила, что договор заключен не был. Тогда покупательница направила иск о неосновательном обогащении в Краснодарский Арбитражный суд, который постановил

взыскать с индивидуального предпринимателя 480 тыс. руб. плюс проценты за использование чужими средствами в размере 27 тыс. руб. Однако ИП Р. направил жалобу в 15-й Апелляционный арбитражный суд (ААС) г. Ростова-на-Дону, который также оставил решение первой инстанции без изменения, апеллировав к предоставленным доказательствам, а именно переписке на платформе WhatsApp, где в момент согласования цвета киоска на предложение Руденко «Хорошо, желтая полоска на белом фоне» – получил ответ «большой палец вверх». Данный знак ААС признал эквивалентом подписи под документом.

Данное дело показывает, как цифровизация, влияя на взаимоотношения между лицами, вынуждает публичную власть трансформировать пути рассмотрения и регулирования новых отношений.

Информатизация также стала неотъемлемой частью системы образования. Например, электронная форма подачи заявлений на поступления в ВУЗы. Данная функция гораздо упрощает весь процесс поступления. С одной стороны, студенту теперь нет необходимости самостоятельно приходить в учебное заведение, ожидая своей очереди, а с другой, самому ВУЗу гораздо легче проконтролировать очередь поступающих.

Стоит упомянуть период коронавируса, когда образовательная система осуществляла свою деятельность посредством применения дистанционных технологий [4]. Создавались специальные платформы для проведения различных собраний в онлайн-формате, создавались кейс-технологии, обеспечивающие проработку и подкрепления знаний и многое другое. Однако, в связи с массовым переходом людей на новые платформы, сайты часто перегружались, из-за чего возникали проблемы технического характера, которые требовали вмешательства специалистов.

На сегодняшний день перечисленные способы регулирования не потеряли свою актуальность, поэтому в случае непредвиденной ситуации, государство без каких-либо трудностей может вновь перейти на онлайн-формат.

Подводя итоги, процесс цифровизации всеобъемлющ, он охватывает все сферы государства, что делает процесс регулирования гораздо проще, прозрачнее и удобнее. Данное «явление» помогает упорядочить постоянно развивающиеся отношения на всех уровнях общества, расширяет возможности осуществления своих прав и обязанностей не только органов публичной власти, но и отдельно гражданина.

#### **Список литературы:**

1. *«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс*
2. *Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. От 25.07.2011г №261-ФЗ)*

3. *Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" (в редакции Федеральных законов от 21 октября 2011 г. № 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания")*

4. *Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // СПС Консультант Плюс*

5. *Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 26.05.2022).*

6. *Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 02.12.2021) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 26.05.2022)*

7. *Комарова, В. В. Формы обеспечения баланса интересов населения и публичной власти России / В. В. Комарова // Право и государство: теория и практика. – 2015. – № 12(132). – С. 79-81. – EDN VKVPHZ.*

# РЕАЛИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Вдовенко Лариса Алексеевна*  
студент 3 курса юридического факультета  
Университета «Туран»,  
г. Алматы,

Научный руководитель: *Рехсон Светлана Николаевна*  
ассоциированный профессор кафедры  
«Юриспруденция и Международное право»,  
кандидат юридических наук, доцент ВАК РК

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются понятия социальной защиты, социальной помощи и социального обеспечения. Описана современная система социальной защищенности, каждый ее элемент. Раскрыты несколько направлений, основания и меры содействия социальной защищенности населения, их реализация. Рассматривается эффективность мер социальной защиты физических лиц и целых семей. Затронута проблема пособий, вытекающая из оснований для оказания социальной защиты, а также пути решения данной проблемы.

**Ключевые слова:** социальная защита, социальная помощь, социальное обеспечение, специальные социальные услуги, адресная социальная помощь.

## THE REALITIES OF SOCIAL SECURITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*Vdovenko Larisa Alekseevna*

**Abstract:** This article discusses the concepts of social protection, social assistance and social security. The modern system of social security, each of its elements is described. Several directions, grounds and measures to promote social protection of the population, their implementation are disclosed. The effectiveness of social protection measures for individuals and entire families is considered. The problem of benefits arising from the grounds for providing social protection, as well as ways to solve this problem, is touched upon.

**Keywords:** social protection, social assistance, social security, special social services, targeted social assistance.

\*\*\*\*\*

Для Казахстана, утверждающего себя, согласно статье 1 пункту 1 Конституции Республики, демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1], важен процесс формирования и

развития социальной сферы. В этом процессе существенную роль занимает взаимный опыт общественного регулирования благоприятных социальных отношений между группами, индивидуумами по поводу их положения, места и роли в обществе.

Система, которая призвана обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и соответствующий уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы и иные законные основания) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде, называется «социальная защита». В самом термине «социальная защита» можно найти ее задачи: создание комфортных условий проживания для всех категорий граждан, в том числе маломобильных людей, обслуживание граждан пожилого возраста, проведение мероприятий, направленных на улучшение демографии и поддержку семей. Социальная защита в свою систему включает такие понятия, как «социальная помощь» и «социальное обеспечение» [4]. Социальная помощь – это комплекс мер и услуг, предназначенных для оказания поддержки и помощи отдельным людям или группам населения в преодолении жизненных трудностей, поддержании их социального статуса и полноценной жизни, а также адаптации в обществе. Социальное обеспечение, в свою очередь, – это система правовых, экономических и организационных мер, разработанных государством для компенсации или уменьшения последствий изменения материального и социального положения граждан, а также других категорий физических лиц в определенных ситуациях, имеющих социальное значение в соответствии с законодательством страны (страховые риски).

Органы, имеющие в своей компетенции управляющие функции и функции социальной защиты населения, и подведомственные им предприятия, учреждения, территориальные органы, образуют единую государственную (национальную) систему социальной защиты населения, обеспечивающую поддержку семьи, пожилых, ветеранов, лиц со стойким расстройством функций организма (лиц с инвалидностью), уволенных в запас и членов их семей, развитие системы социального обслуживания, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений [3].

Например, чтобы полноценно регулировать оказание социальной защиты, помощи и обеспечения гражданам, в нашем государстве действует Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан. Министерство осуществляет руководство в социально-трудовой сфере, а также в области миграции населения. В свою структуру он включает подведомственные ему подразделения: Комитет по миграции, Комитет труда и социальной защиты, Департамент стратегического планирования и анализа, Департамент цифровизации и автоматизации государственных



услуг, Департамент социальных услуг, Департамент социального обеспечения и социального страхования, Департамент социальной помощи, Департамент занятости населения, Департамент труда и социального партнерства и т.д.

В Конституции Республики Казахстан, статьи 24 и 28 гласят, что каждый имеет право на социальную защиту от безработицы, социальное обеспечение по возрасту, а также в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. Совсем недавно – 20 апреля 2023 года, был принят Социальный кодекс Республики Казахстан, в котором согласно главе 2 социальная защита предоставляется лицам или целым семьям при наступлении условий, установленных Кодексом, в виде:

- 1) социальной защиты семьям, имеющим детей;
- 2) мер социальной защиты от безработицы и обеспечения занятости населения, а также социальных выплат по случаю потери работы при условии участия в системе обязательного социального страхования;
- 3) адресной социальной помощи лицам (семьям) со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности;
- 4) оказания специальных социальных услуг лицам (семьям), признанным нуждающимися в предоставлении специальных социальных услуг;
- 5) социальной защиты лиц с инвалидностью;
- 6) социальной помощи отдельным категориям граждан посредством выплаты специального государственного пособия, в соответствии в настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан;
- 7) пенсионного обеспечения;
- 8) социальной защиты лиц, потерявших кормильца;
- 9) единовременной выплаты на погребение в случае смерти получателя пенсионных выплат по возрасту или получателя государственной базовой пенсионной выплаты, государственных социальных пособий его семье либо лицу, осуществившему погребение [2].

Реалии социальной защищенности представляют собой несколько направлений социальной защиты населения, активные меры содействия и их реализацию.

Социальное страхование предоставляет защиту работающему населению, и его финансирование осуществляется через взносы работодателей в Государственный фонд социального страхования. Эти взносы направляются на выплаты работникам в случае наступления различных социальных рисков, таких как потеря трудоспособности и работы, лишение содержания и потеря дохода вследствие беременности и родов, усыновления или удочерения новорожденного ребенка (нескольких детей) и ухода за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, а также в случае смерти участника системы обязательного социального страхования,

когда члены его семьи, зависимые от него, то есть находятся на иждивении, получают право на социальные выплаты.

Единовременная пенсионная выплата – сумма пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, изымаемая вкладчиком обязательных пенсионных взносов (получателем пенсионных выплат) из ЕНПФ (единого накопительного пенсионного фонда) в целях улучшения жилищных условий или оплаты лечения. ЕНПФ занимается привлечением и учетом различных видов пенсионных взносов, а также осуществляет выплату пенсий. Основные виды пенсионных взносов, привлекаемых ЕНПФ, включают:

1) обязательные пенсионные взносы работников. Все работники, достигшие определенного возраста и имеющие стаж работы, обязаны перечислять определенную долю своей заработной платы в ЕНПФ в качестве пенсионных отчислений.

2) обязательные пенсионные взносы работодателей. Работодатели также обязаны перечислять определенную долю зарплаты своих работников в ЕНПФ в качестве пенсионных взносов. Эти взносы добавляются к пенсионному капиталу работников и формируют будущую пенсию.

3) обязательные профессиональные пенсионные взносы. Некоторые отрасли или профессии могут иметь специальные обязательные пенсионные программы, в которых работники также перечисляют дополнительные средства в ЕНПФ.

4) добровольные пенсионные взносы. Люди могут добровольно перечислять дополнительные средства в ЕНПФ, чтобы увеличить свой пенсионный капитал.

Кроме того, ЕНПФ может принимать на учет и в управление не востребовавшиеся суммы гарантийного возмещения по гарантируемому депозиту, перечисленные организацией, занимающейся обязательным гарантированием депозитов. Эти средства также могут быть использованы для формирования пенсионного капитала и выплаты пенсий. ЕНПФ обеспечивает учет и инвестирование накопленных средств, чтобы обеспечить будущую выплату пенсий работникам, осуществляет контроль за правильным привлечением и использованием пенсионных взносов. Помимо ЕНПФ, граждане могут вкладываться в добровольные выплаты в ДНПФ (Добровольный накопительный пенсионный фонд). Фонд осуществляет деятельность на основании лицензии на управление инвестиционным портфелем с правом привлечения добровольных пенсионных взносов и привлекает добровольные пенсионные взносы.

Государственные социальные пособия – денежные выплаты, предоставляемые гражданам при наступлении инвалидности и потере кормильца. В 2023 году в Казахстане выплачиваются такие пособия и социальные выплаты:

1) на детей (по рождению ребенка и уходу за ним до 1,5 года) – за рождение первого, второго и третьего ребенка государство выплатит пособие в размере 38 МРП (месячный расчетный показатель) – 131 100 тенге. За четвертого и последующих детей в размере 63 МРП – 217 350 тенге;

2) в связи с беременностью, родами, усыновлением – размер выплаты рассчитывается с учетом среднемесячного дохода за последние 12 месяцев и коэффициента длительности нетрудоспособности (длительность в днях по листу нетрудоспособности, деленная на 30). Например, длительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам в обычных случаях составляет 126 дней, соответственно коэффициент будет составлять 4,2;

3) по уходу за ребенком (из Фонда социального страхования) – первый ребенок – 5,76 МРП (19 872 тенге), второй ребенок – 6,81 МРП (23 495 тенге), третий ребенок – 7,85 МРП (27 083 тенге), четвертый и более ребенок – 8,90 МРП (30 705 тенге);

4) по потере кормильца семьи – назначается выплата несовершеннолетним детям, братьям, сестрам, внукам, а также лицам с инвалидностью, если они стали инвалидами в возрасте до 18 лет. В случае получения иждивенцем образования срок выплат продлевается до 23 лет. Размер выплаты рассчитывается исходя из среднемесячного дохода покойного за последние 2 года за вычетом 55% МЗП (месячная заработная плата);

5) по потере работы или трудоспособности – такая выплата положена участникам социального страхования, которые потеряли работу и зарегистрировались в качестве безработного. Для выплат по потере работы учитывают среднемесячную зарплату за 2 года, которую умножают на 40%, по утрате трудоспособности – вычет 55% МЗП. Указанную сумму умножают на коэффициент замещения дохода, коэффициент утраты трудоспособности и коэффициент стажа, когда производились социальные отчисления;

Размеры пособий привязаны к показателю МРП, который в 2023 году составляет 3 450 тенге.

Адресная социальная помощь предоставляется гражданам Республики Казахстан, кандам, беженцам, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности. Лица и их семьи имеют право на адресную социальную помощь в виде безусловной денежной помощи или обусловленной денежной помощи. Безусловная или обусловленная денежная помощь назначается каждому члену семьи, имеющему право на ее получение, на текущий квартал с месяца обращения и выплачивается ежемесячно. Обязательным условием оказания адресной социальной помощи трудоспособным гражданам становится их активное стремление найти работу, получить новую специальность, открыть

собственное дело. Предварительно между безработным и центром занятости заключается социальный контракт, в котором эти меры оговариваются. Если трудоспособный получатель адресной социальной помощи не выполняет условия контракта, вся семья теряет право на получение такой помощи.

Специальные социальные услуги предназначены для оказания комплекса услуг отдельным гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, создания условий для преодоления социальных проблем и создания возможностей для равного с другими гражданами участия в общественной жизни. Предоставление специальных социальных услуг в гарантированных объемах за счет бюджетных средств осуществляется на основании решений местных органов исполнительной власти. Платные специальные социальные услуги предоставляются за плату сверх гарантированного количества специальных социальных услуг на основании договора.

Лицо или вся семья могут быть признаны находящимися в трудной жизненной ситуации по следующим основаниям:

1. Сиротство.
2. Отсутствие родительского попечения.
3. Безнадзорность несовершеннолетних.
4. Нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания.
5. Ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до 3 лет.
6. Стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и умственными возможностями.
7. Ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний.
8. Неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни или инвалидности.
9. Жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации.
10. Лица без определенного места жительства.
11. Освобождение из мест лишения свободы.
12. Нахождение на учете службы пробации.

Из всего вышесказанного проявляется серьезная проблема. Средние ежемесячные расходы на продовольствие для семей с детьми с ограниченными возможностями оцениваются в 60 000 – 80 000 тенге. Пособий было достаточно лишь для удовлетворения потребностей в продовольствии детей с инвалидностью, но недостаточно для удовлетворения других потребностей [5]. Обычно для этих семей приоритетом являются потребности ребенка с инвалидностью, другие дети были ограничены и в выборе, и в количестве продовольствия. По мимо продуктов питания и коммунальных услуг, потребности ребенка с

инвалидностью содержат в себе лекарственные средства, лечебные процедуры у реабилитологов, средства гигиены, передвижения (кресло – коляска) и специальную одежду (ортопедическую). Чаще всего предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг за счет бюджетных средств на основании решения местных исполнительных органов не хватает, чтобы достигнуть положительных результатов лечения. Постоянный уход за детьми с инвалидностью вынуждает одного из опекунов (родителей), оставлять свое место работы и находиться рядом с ребенком, что приводит к тому, что средств на содержание всей семьи не хватает, учитывая все выплаты и пособия.

Путь решения лежит через социальную политику Республики Казахстан. Недостаточно концентрироваться на конкретных программах для детей, решающее значение имеет повышение эффективности социальной поддержки всей семьи. Для достижения баланса жизненных потребностей и уменьшения уязвимости необходимо повысить охват адресной социальной помощи. Далее более высокий порог проверки нуждаемости в адресной социальной помощи использовать для расчета денежного эквивалента пособий. Также важно улучшить механизмы координации между различными пособиями. При рассмотрении выдачи какого – либо пособия, учитывать доходы от других пособий для решения конкретных уязвимостей. Президент, Касым – Жомарт Токаев, во время своего выступления с ежегодным Посланием народу страны, нашел еще один путь решения и предложил отчислять с 1 января 2024 года половину инвестиционных доходов Национального Фонда детям на специальные накопительные счета детей до достижения ими 18 лет, без права досрочного снятия.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1995. – №4. – Ст. 1 – 28.
2. Социальный кодекс Республики Казахстан // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде. – 2023. – №224-VII ЗРК. – Ст. 1 – 250.
3. Оразгалиева А.К. Социальная защита населения как социальный институт: перспективы и пути развития в Республике Казахстан. – Семей: Издательство Аспиранс.ком, 2023. – 3 с.
4. Циткилов П.Я. Система социальной защиты в Республике Казахстан // Журнал «Россия и современный мир» – Социологические науки. – 2014. – 11 с.
5. Бабкен Б., Джессика Х.З., Хайнер С. Анализ системы социальных пособий для детей и семей с детьми в Казахстане. – Астана: Издательство ЮНИСЕФ, 2015. – 108 с.

# ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КООРДИНАЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Дощатов Антон Александрович*  
студент 1 курса магистратуры  
Национальный исследовательский университет  
«Высшая школа экономики»  
Министерство экономического развития Российской Федерации  
г. Москва

*Научный руководитель: Холодилова Елена Алексеевна*  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного права  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет  
имени В.Ф. Яковлева»

**Аннотация:** *Необходимость публичного регулирования внешнеэкономической и международной деятельности субъектов Российской Федерации признана в российской экономической теории. Вопросы публичного регулирования внешнеэкономической и международной деятельности субъектов Российской Федерации активно находятся в постоянной повестке российских экономических институтов развития и институтов публичной власти и подтверждены уникальной практикой и практическими кейсами экономической деятельности промышленно развитых и новых индустриальных регионов нашей страны. В настоящее время субъекты Российской Федерации имеют полномочия осуществлять и координировать в ограниченном количестве международные и внешнеэкономические связи.*

**Ключевые слова:** *международные и внешнеэкономические связи, федеральные органы публичной власти, органы публичной власти субъектов Российской Федерации.*

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF LEGAL REGULATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF COORDINATION OF FOREIGN ECONOMIC AND INTERNATIONAL RELATIONS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

*Doshchatov Anton Alexandrovich*

**Abstract:** *The need for public regulation of foreign economic and international activities of the subjects of the Russian Federation is recognized in the Russian economic theory. The issues of public regulation of foreign economic and international activities of the subjects of the Russian Federation are actively on the permanent agenda of Russian economic development institutions and institutions of public authority and are confirmed by the unique practice and practical cases of economic activity of industrially developed and newly industrialized regions of our country. Currently, the subjects of the Russian Federation have the authority to carry out and coordinate a limited number of international and foreign economic relations.*

**Keywords:** *international and foreign economic relations, federal public authorities, public authorities of the subjects of the Russian Federation.*

\*\*\*\*\*

Внешнеэкономический статус субъекта Российской Федерации – это полномочия российских регионов во внешнеэкономической и международной сфере, установленные Федеральным законом от 04.01.1999 №4 – ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [2]. Уровень развития и качественные характеристики внешнеэкономической и международной деятельности субъектов Российской Федерации оцениваются с учетом наличия необходимой правовой и управленческой инфраструктуры международных и внешнеэкономических связей, а также эффективной региональной внешнеэкономической стратегии. В Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области от 20.06.2019 №372-ПП «Об утверждении Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области на период до 2035 года, целью которой является создание эффективной модели внешнеэкономической деятельности региона, способствующей реализации национальных интересов и приоритетов развития Российской Федерации [10].

Международная и внешнеэкономическая деятельность субъектов Российской Федерации, будучи важнейшим элементом внешней политики Российской Федерации, составляет неотъемлемую часть деятельности законодательной и исполнительной ветвей публичной власти наших регионов – она направлена на укрепление экономического суверенитета, поощрение внешнеэкономической и международной деятельности, стимулирование национальной экономики. Современные субъекты Российской Федерации как участники внешнеэкономических связей характеризуются следующими специфическими признаками: особенности регионального правового регулирования внешнеэкономических связей; практически все субъекты Российской Федерации активно сотрудничают с зарубежными государствами и международными организациями; эффективность реализации внешнеэкономических связей российских регионов определяется не их содержанием, а весомостью субъекта

Российской Федерации или интенсивностью проводимых «событийных» мероприятий: Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ», Международный экспортный форум «Made in Russia» и на региональном экономическом рынке появляются новые участники внешнеэкономических правоотношений, что способствует расширению территориальной сферы международного сотрудничества регионов.

В 2003 году по результатам заседания Государственного Совета Российской Федерации и поручению Президента Российской Федерации был сформирован совещательный орган при Министерстве иностранных дел Российской Федерации – Совет глав субъектов Российской Федерации. Деятельность Совета направлена на содействие разработке предложений по реализации внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии Российской Федерации, усилению взаимодействия всех ветвей и уровней публичной власти, структур гражданского общества и малого, среднего предпринимательства и выработка рекомендаций по повышению эффективности международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации для обеспечения устойчивого экономического роста.

В августе 2015 года Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2015 №424 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» было определено, что Министерство экономического развития Российской Федерации в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляет функции по согласованию проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектами Российской Федерации (горизонтальные и диагональные соглашения). Горизонтальные соглашения – между субъектом Российской Федерации и субъектом или административно – территориальной единицей иностранного государства (не требуется согласие Правительства Российской Федерации), и диагональные соглашения – между субъектом Российской Федерации и органом публичной власти иностранного государства (требуется согласие Правительства Российской Федерации) (Закон Свердловской области от 02.08.2023 № 79 – ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Южная Осетия о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве») [8]. В случае подготовки диагонального соглашения субъект Российской Федерации также направляет в Департамент экономического сотрудничества со странами Содружества Независимых Государств Министерства экономического развития Российской Федерации необходимый пакет документов (проекты соглашения и распоряжения



Правительства Российской Федерации о его заключении, а также пояснительная записка).

Летом 2023 года в Федеральный закон от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены поправки (появилась глава 9.1), устанавливающие полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, что позволит обеспечить единый подход и избежать неоднородной практики при осуществлении указанных связей всеми субъектами Российской Федерации [1].

Данные поправки были разработаны в соответствии с абзацем пятым подпункта 12 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, проведенного 30.01.2020 [11] и пункта 17 поручения Правительства Российской Федерации от 14.03.2020 № ММ-П16-1825.

Публичные институты координации международных и внешнеэкономических связей региона сформированы во всех субъектах Российской Федерации. При этом в ряде субъектов Российской Федерации: Владимирской, Нижегородской, Свердловской, Тверской, Ярославской областях, Пермском крае, в региональных нормативных правовых актах содержатся рекомендации органам местного самоуправления при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей – органы местного самоуправления информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о визитах иностранных делегаций, о переговорах с зарубежными коллегами, в том числе по заключению соглашений.

В ряде субъектов Российской Федерации, заместитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации курирует международные и внешнеэкономические связи субъекта Федерации. В данном случае на него возлагаются полномочия по внесению предложений о кандидатуре руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего международную и внешнеэкономическую деятельность главе субъекта Российской Федерации. В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 25.01.2023 №20 – УГ, один из Заместителей Губернатора Свердловской области организует деятельность высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по выполнению межотраслевого управления в сфере международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации [6].

В Свердловской области, в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 09.11.2016 №795 – ПП «О Министерстве международных и внешнеэкономических связях Свердловской области» [3] функционирует отраслевой орган

исполнительной власти, который координирует международные и внешнеэкономические связи и внешнеторговую деятельность Свердловской области. В структуру Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области входит: Департамент международных связей (1 – й и 2-й международный отдел) и Департамент внешнеэкономического и гуманитарного сотрудничества (отдел поддержки и развития экспорт и отдел информационно – аналитического обеспечения).

В августе 2023 года был подписан и опубликован Указ Президента Российской Федерации от 25.08.2023 № 642 «Об усилении координации внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», согласно которому Министерство экономического развития Российской Федерации назначается ответственным за координацию внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации [7]. В рамках полученной компетенции, Министерство экономического развития Российской Федерации обеспечивает соблюдение принципа единства государственной политики при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации внешнеэкономических связей, осуществляет взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и органами международных организаций по вопросам координации внешнеэкономических и международных связей субъектов Российской Федерации. По мнению Заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Д.В. Вольвача: «Министерство экономического развития Российской Федерации будет давать субъектам Федерации разъяснения по вопросам координации их внешнеэкономических связей, собирать информацию о контактах и их количественных и качественных результатах, проводить мониторинг и готовить предложения по внешнеэкономическому развитию регионов. Это обеспечит проведение единой публичной политики в сфере межрегионального сотрудничества, в том числе на пространстве Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств».

Подводя итоги, отмечу следующее. Во – первых, в Федеральный закон необходимо внести определённые теоретико – правовые корректировки. Так, следует отграничить термины «международные связи» и «внешнеэкономические связи». На основании использования первых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Министерство иностранных дел Российской Федерации, на основании использования вторых – Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (внести изменения в Положения) в соответствии пунктом 1 плана – графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш., от 15.08.2023 № 7169п-П16 [5]. Кроме того, названным правовым явлениям нужно дать дефиницию. Во – вторых, следует разграничить компетенцию федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации путём конкретизации отдельных положений Федерального закона и принятия необходимых определяющих нормативных подзаконных актов [4]. По мнению Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, целесообразным является более четкое урегулирование вопросов координации между федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей.

В результате вышесказанного, следует уточнить и порядок участия субъектов Российской Федерации в согласовании проектов международных договоров, заключаемых Российской Федерацией в случае, если ими затрагиваются полномочия субъектов Российской Федерации. Это можно реализовать путем принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации. Накопленный в настоящее время опыт координации международных связей субъектов Российской Федерации вполне может быть обобщен в целях подготовки методических и методологических материалов для субъектов Российской Федерации, что будет способствовать привлечению большего внимания к проблеме равноуровневого и разностороннего включения субъектов Федерации в международную и внешнеэкономическую деятельность.

#### **Список литературы:**

1. *О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».* Федеральный закон от 04.08.2023 №420 – ФЗ // *Российская газета.* 2023. №174. 08 августа.

2. *О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации.* Федеральный закон от 04.01.1999 №4 – ФЗ // *Российская газета.* 1999. №8. 16 января.

3. *О Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.* Постановление Правительства Свердловской области от 09.11.2016 №795 – ПП // *Областная газета.* 2016. №214. 17 ноября.

4. *О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.* Постановление Правительства Российской Федерации от

05.06.2008 №438 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №24. 16 июня. Ст. 2868.

5. О Министерстве экономического развития Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 №437 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №24. 16 июня. Ст. 2867.

6. О полномочиях Вице – губернатора Свердловской области, Первого Заместителя Губернатора Свердловской области и заместителей Губернатора Свердловской области и распределении обязанностей между членами Правительства Свердловской области. Указ Губернатора Свердловской области от 25.01.2025 №20 – УГ // Официальный интернет – портал правовой информации Свердловской области. 2023. №37705. 27 января.

7. Об усилении координации внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 25.08.2023 № 642. Официальный портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308250014> (дата обращения: 05.09.2023).

8. Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Южная Осетия о торгово – экономическом, научно – техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве. Закон Свердловской области от 02.08.2023 № 79 – ОЗ // Областная газета. 2023. №172 (9687). 05 августа.

9. Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 №430 – р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. №11. 14 марта. Ст. 1748.

10. Об утверждении Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области на период до 2035 года. Постановление Правительства Свердловской области от 20.06.2019 №372 – ПП // Официальный интернет – портал правовой информации Свердловской области. 2019. №21765. 21 июня.

11. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, проведенного 30.01.2020. Официальные сетевые ресурсы Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62919> (дата обращения: 05.09.2023).

# О ФОРМИРОВАНИИ ЯЗЫКОВОЙ ЛИЧНОСТИ СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ВУЗА

*Зиновьева Александра Михайловна*  
магистрант  
Южный федеральный университет,  
г. Ростов-на-Дону

Научный руководитель: *Пуленко Галина Александровна*  
кандидат педагогических наук, доцент  
Южный федеральный университет,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** в данной статье рассматривается языковая личность студента юридического высшего учебного заведения (ВУЗа) в интеллектуально-мыслительном, коммуникативном, мировоззренческом аспектах, а также анализируются особенности правового и языкового сознания.

**Ключевые слова:** языковая личность, уровни языковой личности, тезаурус, правовое сознание.

## LAW STUDENTS LINGUISTIC PERSONALITY FORMATION

*Zinovieva Alexandra Mikhailovna*

**Abstract:** the article considers intellectual and cognitive, communicative, and worldview aspects of a law student linguistic identity, and specifics of law and linguistic awareness.

**Keywords:** linguistic identity, layers of linguistic identity, thesaurus, law awareness.

\*\*\*\*\*

Одной из характерных тенденций современного этапа развития языкознания является детальная разработка проблем человеческого фактора и речевой деятельности. В новой лингвистической парадигме на первый план выдвигается языковая личность.

Основываясь на том, что феномен языковой личности изучается уже на протяжении длительного времени, можно констатировать, что он носит междисциплинарный характер. Каждый человек как субъект языковой личности на постоянной основе проявляется во взаимодействии с другими людьми, в различных видах профессиональной деятельности как устно, так и письменно. При этом не представляется возможным привести исчерпывающий перечень всех профессий, где речь выступает важнейшим средством коммуникации, от качества которой зависит успех деятельности.

Важно, что для человека юридической профессии главным является достижение своей конкретной цели – надлежащего исполнения законов с целью достижения общественного блага юридическими, языковыми средствами.

Следует отметить, что главным признаком языковой личности является языковое сознание, которое понимается как особое видение мира, отражающее языковую картину мира и выражающееся в мыслительной и речевой деятельности [2, с.172]. Особенностью правового сознания языковой личности юриста является то, что профессионал стремится к четкому соблюдению законности, соответственно понимание действующего права у него выше, чем у обычного гражданина.

Важным аспектом теории языковой личности Ю.Н. Караулова [5, с.187] является идея общей конструкции создания и становления языковой личности. Данная модель дает возможность рассмотреть качественные признаки языковой личности с разных сторон в рамках трех существенных характеристик – вербально-семантической, или собственно языковой, когнитивной (познавательной) и прагматической. Это описание позволяет выявить философские и мировоззренческие предположения, этнонациональные характеристики, социальные характеристики и историческое и культурное происхождение языковой личности.

У каждого исследователя свой взгляд на это явление. В.И. Карасик считает, что языковая личность – это одновременно человек как носитель языка, его способность говорить и набор признаков речевого поведения человека, использующего язык как средство общения [4, с.390]; а также конкретный участник коммуникативного акта, фактически действующий в реальном общении.

В лингвистике «языковая личность» означает речевую личность человека как носителя языка, который рассматривается с точки зрения его способности говорить, т.е. комплекс психофизиологических характеристик человека, позволяющий ему производить и воспринимать речевые произведения [3, с.3].

Языковая личность предстает как человек, который говорит, и характеризуется не столько в аспекте знаний о языке, сколько умений оперировать ею для достижения своих целей. Речевая личность обладает лингвистической компетенцией, которая формируется в последовательной «формуле», описанной Г. И. Богиным [3, с.341], уровней становления языковой личности – правильности, интериоризации, насыщенности, выбора и синтеза. Речевая личность раскрывается через владение ресурсами языка, т.к. одновременно исполняет роли говорящего и адресата. Лексика языковой личности – это уровень, отражающий владение данным человеком лексико-грамматическим фондом языка. Это означает, что при создании речевого портрета данного уровня языковой личности необходимо проанализировать словарный запас слов и словосочетаний, используемых определенной языковой личностью.

Формирование языковой личности всегда происходит в процессе социализации, поэтому оно подвергается модификации в связи с изменением ее картины мира на основе сочетания универсальных черт, присущих ее обществу, которые были даны с детства и передаются посредством родного языка.

Полный анализ языковой личности включает:

- характеристики уровня его организации;
- воспроизведение языковой модели мира на основе текстов, созданных индивидами;
- идентификация ценностей, установок и мотивов поведения, выраженных через содержание текстов, а также по отношению к текстам, созданным другими.

Для анализа языковой личности студента юридического факультета целесообразно использовать трехэтапную модель Ю.Н. Караулова, которая включает:

- 1) словесно-смысловой уровень;
- 2) когнитивный уровень;
- 3) прагматический уровень на вербально-грамматическом уровне присутствуют единицы, традиционно используемые при описании лексико-грамматической структуры языка – слово, морфема, словоформа, производное, синоним, фраза, синтаксис, контроль, согласование.

Единицами когнитивного уровня, которые организуют статичный и относительно устойчивый образ мира, родившегося говорящего, являются: обозначение, значение, расширение понятия, рамки, обобщенное высказывание (например, афоризм, предложение, поговорка), фразеологическая единица, метафора, визуальный образ (яркая, "плёночная" картинка), словесная игрушка и т. д.

Изучение языковой личности как личности в ее способности воспринимать и генерировать речь позволило разработать трехуровневую модель, которая отражает когнитивные, прагматические и индивидуальные речевые характеристики языковой личности. Речевой портрет становится жанром описания языковой личности. Речевой портрет – это языковая личность определенной социальной общности, воплощенная в речи. В то же время ученых особенно привлекают те черты личности, которые имеют признаки групповой идентичности.

В качестве одного из важнейших параметров анализа речевого портрета языковой личности М.В. Китайгородская и Н.Н. Розанова [6, с.27] выделяют тезаурус, который представляет собой языковой образ мира. По мнению ученых, при описании речевого портрета на этом уровне акцентируется использование речевых оборотов и специальной, специфической лексики, подчёркивающих индивидуальность личности. Тезаурус языковой личности – это языковой образ мира, который находит отражение в использовании популярных речевых образов, речевых фраз,

специальной лексики, с которой мы знакомимся с человеком при описании речевого портрета этого уровня.

Профессиональными слагаемыми языковой личности юриста в частности являются следующие аспекты: интеллектуально-мыслительные (общие профессиональные знания, способность решения мыслительных задач – как типовых, так и нестандартных); коммуникативные (способность проведения бесед, диалогов, усвоение навыков публичных выступлений); мировоззренческие (общепринятые социальные ценности); правовое сознание (отношение к праву, закону, к государству, этические и моральные нормы); языковое сознание (особое мировидение, которое находит свое отражение в языке и речи).

Ориентация на языковую личность представляется плодотворной не только для теоретического, но и для лингводидактического направления культурологического исследования речи.

В процессе подготовки студентов, обучающихся на юридическом факультете, стоит обращать особое внимание на специфику юридической аргументации, которая важна для языковой личности специалиста. Необходимо заметить, что на языковую личность студента юридического факультета прямое влияние оказывает его правовое сознание, а также позитивное отношение к праву. Д.С. Безносов считает, что личность, обладающая правовым реализмом (позитивным отношением к праву) отличается высоким уровнем самоконтроля, сдержанностью, умением анализировать ситуацию, а также склонностью к сотрудничеству, а не соперничеству [1, с. 69]. Соответственно, для формирования личности студента юридического факультета необходимо реализовать данные характеристики вербально.

Из труда О.Л. Кургаевой следует, что юридическая аргументация чаще всего рассматривается как «совокупность доводов или аргументов, а также как способы их приведения для обоснования какого-либо положения дел или высказывания с целью убедить оппонента в их достаточности или приемлемости в конкретной ситуации» [7, с. 153].

Развитая профессиональная языковая личность юриста выступает показателем готовности и способности успешно реализовывать профессиональное общение с представителями разных культур в соответствии с нормами речевого этикета, целями и сферами коммуникации, этическими кодексами и гуманистическими ценностями.

#### **Список литературы:**

1. Безносов, Д. С. Правовое сознание: структура, содержание, виды / Д. С. Безносов // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 12. Психология. Социология. Педагогика. – 2008. – № 2. – С. 59-70.
2. Белкина А.П. Формирование языковой личности будущего юриста посредством профессионального иноязычного образования //



*Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2023. – №2 (66). – С.171-177.*

3. *Богин Г. И. Обретение способности понимать: Введение в филологическую герменевтику. – М.: Психология и Бизнес ОнЛайн, 2001. – 516 с.*

4. *Карасик В. И. Языковой круг: личность, концепты, дискурс / В. И. Карасик. – М.: Гнозис, 2004. – 390 с.*

5. *Караулов Ю. Н. Русский язык и языковая личность / Ю. Н. Караулов. – М.: Наука, 1987. – 264 с.*

6. *Китайгородская М.В., Розанова Н.Н. Русский речевой портрет. – М.: Фонохрестоматия, 1995. – 128 с.*

7. *Кургаева, О. Л. Юридический дискурс и его связь с понятием "Юридическая аргументация" / О. Л. Кургаева // Язык и действительность: Сборник статей по итогам второй международной конференции. Материалы научной сессии, Москва, 15–16 марта 2017 года / Составители И.В. Харитонова, Г.В. Беликова, Е.Е. Беляева [и др.]. Том Часть 2. – Москва: ООО "Издательство "Спутник+", 2017. – С. 152-156.*

# КОНТРОЛЬ ПРОДУКЦИИ ВЫПУСКАЕМОЙ САМОЗАНЯТЫМИ

*Ивлиева Юлия Сергеевна*  
студентка 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** В настоящее время ведется работа по упорядочению доходов людей, которые ранее не были зарегистрированы в налоговых органах. Термин «самозанятые» становится все более актуальным и, как правило, включает в себя людей, оказывающих услуги другим людям для удовлетворения личных, бытовых и иных потребностей. В данном контексте термин «самозанятые» используется для обозначения людей, которые получают собственный доход, работая на себя и не имея наемных работников. Одним из видов деятельности, разрешенных для самозанятых, является продажа продукции собственного производства. К таким товарам можно отнести: собственное производство, персонализацию, эксклюзивность или индивидуальный дизайн, ограниченный объем продаж и прямые продажи потребителям. Однако существуют исключения, которые могут исключать продукцию из «собственного производства». К ним относятся товары, приобретенные у поставщиков или в супермаркетах, отдельные готовые изделия, комплекты и запасные части, сырье и материалы, используемые в производстве. Важно отметить, что индивидуальные предприниматели не обязаны оформлять сертификаты или декларации соответствия на свою продукцию, а также на них не распространяется действие технических регламентов. Контроль качества самодельной продукции важен с точки зрения соблюдения законодательства, защиты прав потребителей, репутации и этических соображений.

**Ключевые слова:** самозанятые, продукция, сертификация, качество, производство, товары, контроль и надзор.

## CONTROL OF PRODUCTS PRODUCED BY THE SELF-EMPLOYED

*Ivlieva Yulia Sergeevna*

**Abstract:** work is underway to regularise the income of people who have not previously been registered with the tax authorities. The term "self-employed" is becoming increasingly relevant and generally includes people who provide services to others to meet personal, household and other needs. In this context, the term "self-employed" is used to refer to people who earn their own income by working for themselves and not having employees. One of the activities allowed for the self-employed is the sale of products of their own production. This can include: own production, personalisation, exclusivity or custom design, limited sales and direct to consumer sales. However, there are exceptions that may exclude products from "own production". These include goods purchased from suppliers or supermarkets, individual finished goods, kits and spare parts, raw materials and supplies used in production. It is important to note that individual entrepreneurs are not required to issue certificates or declarations of conformity for their products, nor are they subject to technical regulations. Quality control of homemade products is important from the point of view of compliance with legislation, consumer protection, reputation and ethical considerations.

**Keywords:** Self-employed, products, certification, quality, production, goods, control and supervision.

\*\*\*\*\*

Самозанятость стала мировой тенденцией, поскольку люди устали от офисной рутины, постоянной бумажной работы и большой нагрузки, которая непосильна не только психологически, но и финансово. Многие решают переосмыслить себя, становятся предпринимателями или занимаются старыми увлечениями, а другие находят свое место в XXI веке в сфере услуг. В этом контексте самозанятость становится все более привлекательной, тем более что она не требует больших капиталовложений. Согласно статистическим данным «в России уже 8,1 млн человек зарегистрированы как самозанятые. Их суммарный доход составляет более 2,5 трлн рублей. Сформировано более 1,4 млрд чеков, в среднем каждый на сумму 1 772 рублей» [3].

Для рассмотрения данной темы исследования необходимо дать определение понятию «самозанятость».

«В настоящее время принимаются меры по легализации приносящей доход деятельности физических лиц, которые не поставлены на учет в налоговых органах. В связи с этим понятие «самозанятые лица» все чаще используется в узком значении и охватывает только тех, кто оказывает услуги другим физическим лицам для личных, домашних и других подобных нужд» [4].

«Понятие «самозанятые» – это общеупотребимый термин в отношении тех, кто самостоятельно получает доход, работая на себя и не имея наемных работников» [1].

Одним из разрешенных видов деятельности самозанятых является продажа собственной продукции, которые они непосредственно изготовили.

Для определения того, что представляет собой продукция собственного производства, можно привести следующие критерии:

1. Собственное производство: товар должен быть произведен самим физическим лицом, а не приобретен для перепродажи. Это может быть производство товаров на дому, в мастерской или небольшими партиями. Например, домашние торты, пошив футболок, вязание сумок и так далее.

2. Индивидуальный подход: товары, произведенные в домашних условиях, обычно основаны на индивидуальных навыках и знаниях самозанятого.

3. Уникальность или индивидуальный дизайн: товары могут быть уникальными, иметь особый дизайн или характеристики, отличающие их от массового производства.

4. Ограниченный объем продаж: товары продаются на рынке в ограниченном количестве, а не оптом.

5. Прямые продажи потребителю: товары продаются непосредственно потребителям, как правило, без посредников.

Так же следует дать критерии, по средства которых товар не приобретает статус собственного производства, а именно:

– продукты, приобретенные у поставщика или в супермаркете, даже если они имеют вашу этикетку;

– отдельные готовые изделия, собранные в виде комплекта, даже если они упакованы;

– части, сырье и вспомогательные материалы, используемые в процессе производства, даже если они содержат вашу продукцию и продукцию других производителей;

– продукция, попадающие под акциз или маркировку Честный Знак.

При этом следует отметить, что самозанятые не обязаны оформлять сертификаты или декларации соответствия на свою продукцию. Это связано с тем, что технические регламенты Таможенного союза (Евразийского экономического союза) распространяются только на индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) или юридических лиц и на серийную продукцию. Иными словами, лицам, осуществляющим мелкосерийное производство, нет необходимости регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или создавать юридическое лицо, и на такую продукцию технические регламенты не распространяются.

Независимые и мелкие производители, не участвующие в массовом производстве, часто освобождаются от сложных требований и сертификации своей продукции, что делает их деятельность более доступной.

Так же следует обратить внимание на то, что в России требования к маркировке и обязательному составу продукции, предъявляемые к самозанятым, строго регламентированы.

«Для осуществления торговли товарами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации, самозанятым необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей.

С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2028 г. в ряде регионов России, в том числе в Москве, Московской и Калужской областях, а также в Татарстане и Санкт-Петербурге проводится эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (более низкий налог для самозанятых граждан взамен налога на доходы физических лиц). При этом закон о самозанятых запрещает таким гражданам продавать товары собственного производства, если они подлежат обязательной маркировке средствами идентификации (обувь, одежда и т. д.)». [2]

Вопрос контроля продукции, произведенной самозанятыми, может иметь различные аспекты, а именно можно выделить следующие некоторые общие проблемы, которые могут возникнуть при контроле данной продукции:

– отсутствие контроля: самозанятые работники часто работают самостоятельно и могут избегать формальных надзорных структур. Это может привести к потенциальным нарушениям стандартов качества и безопасности продукции;

– несоблюдение стандартов качества: самозанятые могут не соблюдать стандарты качества, что может привести к различным негативным последствиям, например, отравление тортом;

– налоговые обязательства: самозанятые работники часто несут налоговые обязательства в рамках своей деятельности. В случае уклонения от уплаты налогов или неправильного учета доходов могут также возникнуть проблемы с контролем.

Трудности с контролем уплаты налогов самозанятыми могут быть обусловлены различными факторами, такими как недостаточная информированность, нежелание платить налоги и сложности с контролем и взысканием налоговой задолженности.

Контроль качества продукции, производимой индивидуальными предпринимателями, важен по нескольким причинам:

1. Соблюдение законодательства.

2. Защита прав потребителей: продукция, не соответствующая стандартам качества, может представлять опасность для здоровья и безопасности потребителей. Контроль качества продукции позволяет минимизировать риск для потребителей.

3. Защита репутации: некачественная продукция может нанести ущерб репутации индивидуального предпринимателя и отрасли в целом. Контроль качества позволяет сохранить доверие клиентов и покупателей.

4. Этические соображения: Соблюдение стандартов качества может рассматриваться как этическое обязательство, особенно если продукция влияет на здоровье, безопасность или окружающую среду.

#### **Список литературы:**

1. *Бизнес и самозанятость: МБМ рассказывает о преимуществах работы. Информационно правовой портал Гарант. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/article/1583289/>.*

2. *ТАСС. Минпромторг пояснил, при каких условиях самозанятые смогут продавать товары с маркировкой. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://tass.ru/ekonomika/7735811>*

3. *Федеральная налоговая служба. В России зарегистрированы более 8 млн самозанятых. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/13806994/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13806994/) (18.10.2023)*

4. *Шуваев Е.А. Статус гражданина, зарегистрированного в качестве самозанятого, и проблемы налогообложения доходов самозанятых лиц // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2019. №2.*

# ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

*Карпетова Елизавета Рустамовна*  
студентка 4 курса факультета подготовки кадров для судебной  
системы  
Северо-Кавказский филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Краснодар

Научный руководитель: *Панкратова Ольга Васильевна*  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры гражданского и  
административного судопроизводства  
Северо-Кавказский филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Краснодар

*Аннотация.* Принципы являются основополагающими началами как для материального права, так и для процессуального. Содержание принципа справедливости в административном судопроизводстве следует искать исключительно в стандарте надлежащей судебной процедуры, а сам принцип толковать только в процессуально-правовом аспекте. Следует избегать при рассмотрении и разрешении дел истолковывать принцип справедливости с материально-правовой стороны ввиду неопределенности концепции и оснований справедливости, а также ее критериев.

*Ключевые слова:* принцип справедливости, административное судопроизводство, гражданский процесс, арбитражный процесс, мораль.

## THE PRINCIPLE OF FAIRNESS IN ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

*Karapetova Elizaveta Rustamovna*

*Abstract:* The principles are fundamental principles for both substantive law and procedural law. The content of the principle of fairness in administrative proceedings should be sought exclusively in the standard of due process, and the principle itself should be interpreted only in the procedural and legal aspect. When considering and resolving cases, it should be avoided to interpret the principle of justice from the substantive side due to the uncertainty of the concept and grounds of justice, as well as its criteria.

*Keywords:* the principle of justice, administrative proceedings, civil procedure, arbitration process, morality.

\*\*\*\*\*

Термин «справедливость» употребляется в Конституции Российской Федерации, норма которой от имени российского народа декларирует веру в добро и справедливость. Категория «справедливость» нередко упоминается и в правовых актах высших судов: в контексте принципов уголовного права, как требование, предъявляемое к приговору [9], как принцип гражданского права, в соответствии с которым, например, определяется размер возмещения убытков [10]; как критерий разрешения отдельных вопросов в цивилистическом процессе [11].

В Кодексе административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ) справедливость закреплена как самостоятельный правовой принцип (п. 3 ст. 6 КАС РФ). При этом законодатель не раскрыл ни содержание принципа справедливости, ни его соотношение с другими процессуальными принципами, в частности, с принципом законности (ст. 9 КАС РФ). В связи с чем возникает обоснованный вопрос: что понимать под справедливостью при рассмотрении и разрешении административных дел?

Осмысление справедливости составляет предметное поле многих научных юридических исследований, а также лежит в плоскости философии морали (этики), философии права, религии, экономики и других, в том числе междисциплинарных, исследований. Что касается разработок данной категории представителями юридической мысли, то многообразие встречающихся в литературе мнений варьируется от полного отрицания справедливости (даже в качестве общеправового) принципа [4] и скептических оценок самой возможности установления категории «справедливость» в праве [1] до объяснения принципа справедливости в судебной правоприменительной деятельности идеями Бога и универсальностью человеческих представлений о добре и зле [3].

Многие авторы связывают справедливость с понятием морали. Правоведы предлагают различать справедливость как общеотраслевой правовой принцип и нравственно-этическую категорию, справедливость социальную и юридическую. По утверждению В.В. Момотова, в континентально-европейской традиции категории права и справедливости рассматриваются в их теснейшей взаимосвязи, свидетельствующей о том, что существовать в отрыве друг от друга они не могут [5]. По замечанию Г.Л.А. Харта, исследовавшего связь права и справедливости в своей работе «Понятие права», если исходить из представлений о наличии между правом и моралью «необходимой» связи, то до тех пор, пока такая связь не будет выявлена и прояснена, туман, столь долго окутывающий понятие права, невозможно будет развеять [7]. В свою очередь, сами по себе взгляды на наличие и характер этой связи различны, от отрицания справедливости как явления сферы права до утверждений, что справедливость может существовать только в правовой форме, а не в форме морали или нравственности [6]. Иногда при обсуждении правовой справедливости ставится знак равенства между справедливостью и



законностью. Так, по мнению Л.Л. Шамшурина, рассмотрение дела в соответствии с требованиями права и означает справедливое его рассмотрение; способы преодоления пробелов в праве (такие, как аналогия) позволяют судье, оставаясь в рамках закона, реализовать в выносимом им решении наибольшую меру справедливости [8].

Изложенное позволяет утверждать, что предпринимается большое количество попыток продумать материально-правовую сторону принципа справедливости. Причем проблема здесь видится не только в многообразии концепций справедливости и не всегда однозначном прояснении, и детальном объяснении механизма связи справедливости с юридической действительностью, но и в разнообразии подходов к пониманию морали как таковой. Так, по замечанию Г. Харта, наиболее ясная и наиболее крайняя форма выражения идеи «необходимой» связи права и морали и, справедливости связана с томистской традицией естественного права; эта формулировка включает в себя двоякое содержание: во-первых, что есть некие принципы истинной нравственности или справедливости, познаваемые человеческим разумом без помощи провидения, хотя и имеющие божественное происхождение, а во-вторых, что человеческие законы, противоречащие этим принципам, не являются действительным законом. В других вариантах этой точки зрения имеется отличный взгляд на статус оснований нравственности: мораль воспринимается не как набор незыблемых принципов поведения или как нечто, открывающееся разуму, а как выражение человеческих взглядов на поведение, которые могут меняться от общества к обществу или от индивида к индивиду.

Все эти размышления чрезвычайно интересны, но они лежат за пределами предметных отраслей юридической науки. А концепты философии морали, как и философии права, наверное, далеко не всегда могут быть напрямую экстраполированы на плоскость судебного процесса хотя бы потому, что нормативная модель процесса инструментальна и практически ориентирована, в то время как философия занимается поиском сущности осмысливаемых явлений безотносительно практической интерпретации собственных концепций. Возможно, что именно необходимость практической применимости научных разработок вынуждает юристов искать точки определенности содержания принципа не в онтологии или этике, а в судебной практике. Но, к сожалению, судебная практика не содержит четких критериев материально-правовой справедливости, во всяком случае применительно к административному судопроизводству.

Интересной здесь представляется статья Г.А. Гаджиева, основная мысль которой нам видится, с одной стороны, в обосновании справедливости как рабочего инструмента правоприменителя аристотелевскими воззрениями о подразделении справедливости на дистрибутивную и распределительную, действующие в юридическом мире, а с другой стороны, в постулировании связи справедливости с

доверием к суду [2]. Сказанное дает основание утверждать, что при таком понимании именно суд выступает критерием справедливости. Но если нет иного критерия справедливости, чем усмотрение высших судов, то справедливость, во всяком случае в состязательном процессе, перестает быть универсалией, поскольку внутреннее убеждение суда далеко не всегда соответствует представлениям о справедливости других участников процесса. В таком случае справедливость не может быть принципом процессуального права.

Следует согласиться с Л.Л. Шамшуриным в том, что, говоря о справедливом судебном процессе, мы предполагаем воплощение справедливости в методах процесса, в его процедурах. Таким образом, в процессуальном и только в процессуальном смысле справедливость может претендовать на статус межотраслевого принципа судопроизводства. Отсутствие законодательного закрепления понятия принципа справедливости не имеет существенного значения, поскольку данный принцип наполняется другими принципами цивилистического и судебного административного права, которые взаимосвязаны и дополняют друг друга. Кроме того, принцип справедливости тесно взаимодействует с задачами справедливого судебного разбирательства, что позволяет отнести исследуемый принцип к важному требованию к итоговому судебному акту, как к результату деятельности по отправлению правосудия.

#### **Список литературы:**

1. Бозров В.М. *О проблеме справедливости в уголовном судопроизводстве* // *Российский судья*. – 2005. – № 4.
2. Гаджиев Г.А. *Принципы справедливости и доверия к суду как фундаментальные принципы частного права* // *Вестник экономического правосудия*. – 2017. – № 4(38). – С. 66 – 67, 85.
3. Добровольский В.И. *Анализ и комментарий корпоративного законодательства и судебной практики*. – М., 2007. – С. 395 – 397.
4. Курбатов А.Я. *Справедливость в гражданском праве: подмена понятий, субъективизм и неопределенность* // *Вопросы правообразования*. – 2012. – № 3. – С. 58.
5. Момотов В.В. *Справедливость и целесообразность в англо-американской и континентально-европейской правовых системах: постановка проблемы* // *Российское правосудие*. – 2017. – № 12(140). – С. 22 – 23.
6. Нерсесянц В.С. *Философия права: либертарно-юридическая концепция* // *Вопросы философии*. – 2002. – № 3. – С. 3 – 15.
7. Харт Г.Л.А. *Понятие права* / Г.Л.А. Харт; Пер. с англ.; Под общ. ред. Е.В. Афонасина, С.В. Моисеева. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та, 2007.

8. Шамиурин Л.Л. Справедливость как принцип российского цивилистического процессуального права // Арбитражный и гражданский процесс. – 2016. – № 11. – С. 15 – 20.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 31.01.2023 № 37-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Антонова Сергея Владимировича на нарушение его конституционных прав частями первой и второй статьи 16, частью второй статьи 61, статьей 63, статьями 72 и 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, а также частью второй статьи 35 и частью третьей статьи 60 Уголовного кодекса Российской Федерации». (СПС «Консультант Плюс») (дата обращения 10.10.2023)).

10. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2023 № 305-ЭС23-157 по делу № А40-281504/2021 (СПС «Консультант Плюс») (дата обращения 10.10.2023). (СПС «Консультант Плюс») (дата обращения 10.10.2023)).

11. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2022 № 33 «О практике применения судами норм о компенсации морального вреда», пункт 39 (СПС «Консультант Плюс») (дата обращения 10.10.2023)).

# ПРИМЕНЕНИЕ ИНКОТЕРМС В КАЗАХСТАНСКОМ ТОРГОВОМ ОБОРОТЕ И ДОГОВОРНОЕ ПРАКТИКЕ КАЗАХСТАНСКИХ КОММЕРЧЕСКИХ КОРПОРАЦИЙ И КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

*Казисов Динмухаммед Кенжибулатович,  
магистрант 1 курса юридического факультета  
Университета «Туран»,  
г. Алматы,*

*Научный руководитель: Алаева Гульназ Турсуновна  
кандидат юридических наук, профессор*

**Аннотация:** В свете стремительного развития казахстанской экономики и её активного участия в международной торговле, статья подчеркивает критическую важность правильного применения международных торговых терминов, в особенности ИНКОТЕРМС. Автор выделяет, что глубокие знания и уверенное использование ИНКОТЕРМС становятся ключевыми факторами успешного функционирования различных секторов казахстанской экономики. Чрезвычайное внимание уделяется роли ИНКОТЕРМС в минимизации рисков для казахстанских компаний, особенно в условиях глобальной конкуренции. Статья подчеркивает, что правильное применение этих торговых условий помогает предотвратить потери и повреждения товаров в ходе международных перевозок, что становится неотъемлемой частью устойчивости бизнеса в глобальном контексте. Учитывая активное участие Казахстана в мировой экономике, понимание и применение ИНКОТЕРМС становится стратегической необходимостью для эффективного взаимодействия с мировыми партнерами и успешного развития экономических отраслей страны.

**Ключевые слова:** ИНКОТЕРМС, Международные правила интерпретации торговых терминов, Унификация торговых условий, Международная торговая палата (МТП), Стандарты в международных сделках, Обязанности и ответственность сторон, Международные торговые сделки, Экспорт и импорт, Риски для казахстанских компаний, Диверсификация экономики

## APPLICATION OF INCOTERMS IN KAZAKHSTAN TRADE TURNOVER AND CONTRACTUAL PRACTICE OF KAZAKHSTAN COMMERCIAL CORPORATIONS AND COMMERCIAL ORGANIZATIONS

*Kazisov Dinmukhammed Kenzhibulatovich*

**Abstract:** *In the light of the rapid development of the Kazakh economy and its active participation in international trade, the article emphasizes the critical importance of the correct application of international trade terms, especially INCOTERMS. The author highlights that deep knowledge and confident use of INCOTERMS are becoming key factors for the successful functioning of various sectors of the Kazakh economy. Extreme attention is paid to the role of INCOTERMS in minimizing risks for Kazakhstani companies, especially in the context of global competition. The article emphasizes that the correct application of these trade conditions helps to prevent the loss and damage of goods during international transportation, which becomes an integral part of business sustainability in a global context. Taking into account Kazakhstan's active participation in the global economy, the understanding and application of INCOTERMS becomes a strategic necessity for effective interaction with global partners and the successful development of the country's economic sectors.*

**Keywords.** *INCOTERMS, International Rules for the Interpretation of Trade Terms, Unification of Trade Conditions, International Chamber of Commerce (ICC), Standards in International Transactions, Obligations and Responsibilities of the parties, International Trade transactions, Export and import, Risks for Kazakhstani companies, Economic diversification*

\*\*\*\*\*

ИНКОТЕРМС, сокращение от английского термина "InternationalCommercialTerms", представляет собой набор международных правил, разработанных Международной торговой палатой (МТП), которые определяют обязанности и ответственность сторон в контексте международных торговых сделок.

Эти правила служат стандартом для толкования основных торговых параметров, таких как цена, доставка, перевозка, страхование и риски. В контексте глобальной торговли ИНКОТЕРМС играет значимую роль в предотвращении недоразумений и конфликтов между экспортерами и импортерами, обеспечивая ясность и стабильность в процессе мировых коммерческих взаимодействий.

Почему же ИНКОТЕРМС оказывает такое влияние на мировую торговлю и является ключевым элементом в арсенале международных бизнесменов? Первоочередное значение термина выражается в унификации торговых условий ИНКОТЕРМС, сокращение от английского термина "InternationalCommercialTerms", представляет собой набор международных правил, разработанных Международной торговой палатой (МТП), которые определяют обязанности и ответственность сторон в контексте международных торговых сделок.

Эти правила служат стандартом. Эти правила устанавливают общие стандарты для интерпретации основных торговых терминов, облегчая взаимопонимание между бизнес-партнерами из различных стран и культур. Использование сокращает недопонимания в международных

сделках, четко определяя ответственность сторон соответственно предотвращает споры о потере товара и задержках.

В свете стремительного развития казахстанской экономики и ее активного участия в международной торговле, внимание к правильному применению и пониманию международных торговых терминов и условий, таких как ИНКОТЕРМС (Международные правила интерпретации торговых терминов), является неотъемлемой частью успешного функционирования разнообразных секторов казахстанской экономики. Казахстан, как один из крупнейших экономических игроков в регионе, стремится к диверсификации своей экономики через увеличение объемов экспорта и импорта. Это стремление требует глубокого знания и уверенного применения ИНКОТЕРМС, чтобы обеспечить эффективное и устойчивое взаимодействие с мировыми партнерами. Одним из ключевых аспектов, которые делают понимание ИНКОТЕРМС крайне важным, является его роль в минимизации рисков для казахстанских компаний так как правильное использование этих торговых условий помогает предотвратить потери и повреждения товаров в ходе международных перевозок, особенно в случае долгосрочных и сложных поставок, что является неотъемлемой частью устойчивости бизнеса в условиях глобальной конкуренции. В Казахстане чаще всего используемый ИНКОТЕРМС это CIF (Cost, Insurance, Freight – Стоимость, страхование и фрахт) Этот термин популярен особенно при импорте товаров, когда продавец берет на себя ответственность за страхование и фрахт до порта назначения. Следующими после CIF идут FOB (Free On Board – Свободно на борту) и EXW (Ex Works – Со склада продавца) [1].

Рассмотрим договорную практику казахстанских коммерческих корпораций и организаций. В рамках договорной практики казахстанских коммерческих корпораций и организаций, ИНКОТЕРМС широко применяются для регулирования условий международных торговых сделок. Ниже приводятся типичные случаи использования ИНКОТЕРМС в договорах казахстанских компаний.

В контексте экспорта сырья, такого как нефть и природный газ, казахстанские компании часто используют термин "FOB" (Свободно на борту). Этот термин определяет момент передачи товара на судно и обозначает, что продавец несет ответственность за товар до момента погрузки на судно. Использование ИНКОТЕРМС, таких как FOB, обеспечивает ясность относительно того, когда и где риски и обязанности переходят от продавца к покупателю. При импорте товаров и оборудования, казахстанские компании могут использовать термин "CIF" (Стоимость, страхование и фрахт). Этот термин указывает, что продавец несет ответственность за товар до момента его прибытия в порт назначения. По условиям CIF продавец обязан оплатить стоимость, страхование и фрахт для доставки товара, а риски переходят на покупателя после разгрузки товара в порту назначения [2]. Сельское хозяйство играет

важную роль в экономике Казахстана, и международная торговля сельскохозяйственной продукцией также активно осуществляется. Использование термина "DAP" (Поставка на определенное место) позволяет определить условия поставки товаров покупателям в других странах. По условиям DAP продавец несет ответственность за товар до момента его доставки на конкретное место, оговоренное в контракте. При международной торговле минеральными ресурсами, казахстанские компании могут применять термин "DDP" (Поставка с оплатой пошлины). По условиям DDP продавец несет ответственность за товар и все расходы, включая таможенные процедуры и оплату пошлин на ввоз товаров, до момента его доставки на указанное место в стране покупателя. Таким образом, использование международных торговых терминов, таких как ИНКОТЕРМС, позволяет казахстанским компаниям определить четкие условия сделок, обеспечивая эффективность и безопасность в процессе международной торговли.

Рассмотренные примеры позволяют обозначить ряд проблем при использовании ИНКОТЕРМС.

1. Разнообразии правил и норм при применении ИНКОТЕРМС в казахстанских компаниях сопряжено с существенным вызовом в виде разнообразия правил и норм, предлагаемых этой системой. Предоставляется несколько видов условий доставки, включая, например, такие термины, как "EXW" (Со склада продавца), "FOB" (Свободно на борту), "CIF" (Стоимость, страхование и фрахт), и многие другие. Каждое из этих условий имеет свои собственные особенности, обязательства и ответственность для сторон в сделке. Проблема возникает, когда компании неправильно понимают или выбирают термин ИНКОТЕРМС, что может привести к недоразумениям и конфликтам между продавцом и покупателем. Например, неправильный выбор условия доставки может означать, что одна из сторон несет больше рисков или обязательств, чем ожидала, что может повлиять на стоимость сделки и отношения между партнерами. Решение этой проблемы заключается в тщательном изучении правил ИНКОТЕРМС и выборе подходящего термина в зависимости от специфики конкретной сделки, рисков, которые готовы принять стороны, и возможностей.

2. Проблема непредсказуемых финансовых обязательств. Один из основных вызовов при использовании ИНКОТЕРМС заключается в том, что определенные термины могут переложить неожиданные финансовые обязательства на продавца или покупателя. Например, в случае выбора термина, где продавец несет ответственность за страхование товара, непредвиденные потери в результате повреждения товара в процессе транспортировки могут вызвать значительные финансовые убытки. Решение: Минимизация финансовых рисков через анализ и планирование: Компании должны проводить тщательный анализ всех возможных расходов и рисков, связанных с выбранным термином ИНКОТЕРМС. Это

включает в себя оценку страховых полисов, рассмотрение возможных потерь в случае повреждения товара, и анализ всех финансовых обязательств, связанных с оплатой транспортировки и таможенными процедурами. Проактивное планирование и сотрудничество с профессионалами в области международной торговли могут помочь компаниям минимизировать финансовые риски и обеспечить успешное выполнение торговых сделок. Таможенные и правовые аспекты. Проблема заключается в том что различные страны имеют разные таможенные и правовые нормы. Неправильное оформление документации или неверное толкование таможенных требований может привести к задержкам, штрафам и потере товара. Решение: Компании должны обращаться к экспертам в области таможенных и правовых вопросов, чтобы гарантировать правильное оформление документов и соблюдение местных норм и стандартов.

3. Недостаточная подготовка персонала. Проблематикой является неправильное применение ИНКОТЕРМС, это может быть связано с недостаточным пониманием персоналом компании требований и обязательств, установленных каждым термином. Решение: Обучение персонала и подготовка квалифицированных специалистов, занимающихся международной торговлей, помогут улучшить понимание и применение ИНКОТЕРМС.

4. Валютные риски. Изменения валютных курсов могут повлиять на стоимость товара и услуг в международной торговле. Решением будет то что компании могут использовать финансовые инструменты, такие как форвардные контракты, для защиты от валютных рисков и обеспечения стабильности цен на товары.

Проведенный анализ позволил обозначить перспективы развития применения ИНКОТЕРМС в будущем для казахстанского бизнеса.

В будущем развитие международной торговли будет играть ключевую роль в экономическом росте Казахстана. В этом контексте использование международных торговых терминов, таких как ИНКОТЕРМС (InternationalCommercialTerms), будет играть неотъемлемую роль в международных договорах, обеспечивая ясность и стабильность в торговых отношениях страны с другими государствами. Однако, с учетом изменений в мировой экономике и технологических нововведений, необходимо учесть несколько ключевых аспектов для успешного применения ИНКОТЕРМС [3].

– с развитием мировой экономики и расширением торговых отношений Казахстана с другими странами, использование ИНКОТЕРМС станет неотъемлемой частью международных договоров, обеспечивая ясность и стабильность в торговых отношениях.

– с появлением новых технологий и цифровых решений в логистике и международной торговле, ИНКОТЕРМС, возможно, будет



адаптирован, чтобы учитывать эти изменения и облегчить электронные транзакции и мониторинг грузов.

– развитие транспортной и логистической инфраструктуры в Казахстане будет способствовать более эффективному использованию ИНКОТЕРМС, уменьшая время и стоимость транспортировки, что сделает международную торговлю более конкурентоспособной.

– в будущем компании могут столкнуться с растущим спросом на более экологически чистые и устойчивые методы транспортировки и поставок. Это может привести к изменениям в ИНКОТЕРМС, учитывая такие аспекты как углеродный след и экологические параметры поставок.

– Активное участие представителей казахстанского бизнеса в обсуждениях и обновлениях правил ИНКОТЕРМС с Международной торговой палатой (МТП) позволит Казахстану защищать свои интересы и участвовать в формировании будущих изменений.

В современном мире, где международная торговля становится все более сложной и разнообразной, правильное применение международных торговых условий, таких как ИНКОТЕРМС, становится ключевым фактором для успешных бизнес-сделок. Для казахстанских компаний ИНКОТЕРМС представляет собой важный инструмент, который обеспечивает ясность и стабильность в условиях поставок товаров и услуг за границу.

Продавцы и покупатели в Казахстане должны быть внимательны к деталям каждой сделки и тщательно выбирать подходящий термин ИНКОТЕРМС в зависимости от конкретных условий поставки. Кроме того, с учетом изменений в мировой экономике, технологических нововведений и экологических требований, казахстанские компании должны быть готовы к адаптации ИНКОТЕРМС к современным вызовам и требованиям, таким как цифровизация процессов, устойчивость и экологическая устойчивость. В заключении хочется подчеркнуть, что грамотное использование ИНКОТЕРМС – это не только юридическое требование, но и стратегический выбор, который может обеспечить конкурентное преимущество и устойчивость в международных бизнес-отношениях для казахстанских компаний в будущем.

#### **Список литературы:**

1. Государственный комитет Республики Казахстан по статистике. *Официальная статистика внешней торговли Республики Казахстан.* – URL: [https://kgd.gov.kz/ru/exp\\_trade\\_files](https://kgd.gov.kz/ru/exp_trade_files) (дата обращения 23.10.2023)

2. Министерство национальной экономики Республики Казахстан. *Официальная информация о внешнеторговой деятельности Казахстана.* - URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy?lang=ru> (дата обращения 22.10.2023)

*3. Комиссия ООН по международному торговому праву (UNCITRAL). Официальные документы и рекомендации. – URL:[https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/ru/uncitral\\_r.pdf](https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/ru/uncitral_r.pdf) ( дата обращения 23.10.2023)*

# НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ИТ-КОМПАНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Киреева Дарья Михайловна*  
студентка 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** на сегодняшний день налогообложение ИТ-компаний является актуальным вопросом, так как ИТ-сектор является одной из наиболее развитых инновационных отраслей экономики в стране. Правильная и эффективная система налогообложения может стимулировать развитие ИТ-индустрии, а также обеспечить поступление доходов в бюджеты разных уровней. В статье рассматриваются правовые аспекты налогообложения российских ИТ-компаний. Выделяются принципы системы налогообложения и специфические факторы. Приведены виды налоговых льгот и преференций на 2023 год. Отражен порядок аккредитация субъектов налогообложения

**Ключевые слова:** налогообложение, ИТ-сфера, информационные технологии, льготы, кризис

## TAXATION OF IT COMPANIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Kireeva Daria Mikhailovna*

**Abstract:** today, taxation of IT companies is an urgent issue, since the IT sector is one of the most developed innovative sectors of the economy in the country. A proper and effective taxation system can stimulate the development of the IT industry, as well as ensure the receipt of income to budgets of different levels. The article discusses the legal aspects of taxation of Russian IT companies. The principles of the taxation system and specific factors are highlighted. The types of tax benefits and preferences for 2023 are given. The procedure of accreditation of subjects of taxation is reflected

**Keywords:** taxation, IT-sphere, information technology, benefits, crisis

\*\*\*\*\*

В современном мире развитие информационных технологий набирает все большие обороты, а информационные услуги являются неотъемлемой частью жизни человечества. Информационные технологии –

это комплекс мероприятий по сбору, трансформации, сохранения и передачи пользователю информации за счет ее реализации на основе современных средств, которые в совокупности составляют технологические системы на основе таких свойств, как: целесообразность, наличие компонент и структуры, взаимодействие с внешней средой, целостность, развитие во времени и тому подобное.

Актуальность данной темы заключается в том, что повышенный интерес государства к введению дополнительного налогообложения для дальнейшего получения новых поступлений в бюджет страны способствует улучшению и совершенствованию ИТ-сферы начиная с 2020 года. ИТ-отрасль является одним из крупнейших налогоплательщиков в стране. Важными инструментами развития выступают различные государственные преференции и льготы, в том числе в области налогообложения. Кроме того, следует заметить, что согласно налоговому законодательству РФ, налоговая нагрузка является небольшой, по сравнению с другими странами.

Преференциальный налоговый режим для ИТ-компаний в РФ претерпел некоторые изменения в 2022 году, вызванные применением законодателем и финансовыми органами мер оперативного правового реагирования на экономические (в том числе налоговые) и социальные изменения в России. Поэтому развитие новых государственных программ позволяет производителям получить дополнительный стимул к совершенствованию, выпуская свои продукты или обновляя существующие в ускоренном режиме.

Наряду с фундаментальными принципами системы налогообложения (научной обоснованности, согласования интересов, системности, комплексности, приоритетности, рационального сочетания стратегического и тактического подходов, законодательного урегулирования, адаптации, непрерывности, эффективности и т. п.) Гущина И.Э., Спиридонов А.А. выделяют специфические факторы налогообложения услуг ИТ-технологий, среди которых:

1. Установление налоговой юрисдикции. Учитывая экстерриториальность предоставления услуг ИТ-компаний, фискальная политика должна основываться на соблюдении принципа четкой взаимосвязи субъекта ИТ с налоговой юрисдикцией (право государства устанавливать налоги, другие аналогичные взносы) в пределах его территории.

2. Определение объекта налогового регулирования. Услуги ИТ-компаний предоставляются в сети Интернет, пересекая любые границы, создавая определенные проблемы при их налогообложении. В этом случае не понятно откуда и в каком направлении осуществлено предоставление таких услуг. Поэтому, учитывая то, что объекты налогового регулирования услуг ИТ-технологий отличаются между собой, целесообразным является определение унифицированного объекта для всего мира.

3. Устранение двойного налогообложения. Несмотря на разные юрисдикции стран, нормы налогового законодательства и элементы налогового механизма, прибыль от оказания услуг IT-компаний может быть обложен налогом несколько раз разными странами. Именно поэтому, совершенствуя систему налогообложения услуг IT-компаний, необходимо устранить двойного налогообложения, разработка налоговых норм, которые бы не противоречили бюджетно-налоговой политике государств и их интересам.

4. Формирование глобального налогового пространства. Источник дохода, полученного от купли-продажи услуг IT-компаний, может быть расположен в разных странах, создавая при этом основания для ухода от налогообложения. Поэтому субъект предоставления таких услуг должен быть зарегистрирован как плательщик налога в конкретной стране [4].

Комарова О.М. отмечает, что налоговое регулирование услуг IT-компаний является предметом дискуссий и обсуждений многих отечественных и международных ученых [6]. Существенное внимание IT-сфере уделяют еще с 2020 года, которое получило название «налоговый маневр». Было внесено множество нововведений и дополнений в налоговое законодательство, которое беспредельно снижает налоговую нагрузку на IT-компаниями. По итогам 2021 года «налоговый маневр» обеспечил рост дополнительных налоговых поступлений на 48 млрд руб. и рост объема реализации IT-компаниями их решений и услуг. Но в скором времени систему потряс кризис. Только за 2022 год из России уехало порядка 100 тысяч специалистов IT-сферы, из них 10% не вернулись в связи с изменениями экономической ситуации страны и политикой иностранных компаний, однако 80% из уехавших продолжают работать с российскими компаниями [7]. Для снижения кризиса в стране правительство внесло в Государственную думу ряд предложений для улучшений условий налогообложения в сфере IT. В 2023 году можно воспользоваться следующими видами льгот:

– освобождение от налога на прибыль. IT-компания может рассчитывать на освобождение от налога при наличии государственной аккредитации и соблюдении условий о доходной доле не менее 70% от общей суммы доходов;

– пониженная ставка по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование и по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 7,6%. Для обеспечения пониженной ставки необходимо соблюдение тех же условий, что и при освобождении от налога на прибыль;

– избавление от налоговых проверок. Постановление Правительства РФ установило мораторий для IT-компаний по проведению выездных налоговых проверок до 3 марта 2025 года, но проверку могут назначить в специальном случае, к примеру, по

мотивированному запросу налогового органа с согласия вышестоящего органа [2];

- нулевая ставка НДС для разработчиков ПО в случае передачи исключительных прав государству. Вправе воспользоваться компании, которые передают неисключительные права по лицензионному или сублицензионному договору;

- послабления при начислении амортизации;

- кредиты с пониженной ставкой по ставке максимум 3% до 2025 года. IT-компания вправе использовать деньги на внедрение проектов по цифровой трансформации на основе российских решений и создание новых проектов;

Также, различными законодательными актами были установлены иные льготы и преференции, как персональные – для IT-специалистов, так и общекорпоративные – для аккредитованных IT-компаний. Данные льготы и преференции касались грантовой поддержки, упрощения трудоустройства иностранных специалистов, упрощения государственных закупок ПО и баз данных, включенных в Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных.

Одним из главных факторов, который способствует развитию индустрии информационных технологий и IT-бизнеса в РФ является возможность использовать упрощенную систему налогообложения, которая сейчас выступает аналогом систем стимулирования отрасли в других странах. Другой фактор, который положительно влияет не только на IT-отрасль, но и на другие индустрии, – это условия для свободного перемещения специалистов между странами и понятный механизм налаживания законной предпринимательской деятельности для иностранцев в РФ [5].

Для того чтобы воспользоваться приведенным перечнем налоговых преференции и льгот IT компании необходимо пройти обязательную аккредитацию в Минцифры, которая выдается бессрочно, но в отдельных случаях после включения в реестр аккредитацию может аннулировать.

В целях получения аккредитации компания должна соответствовать критериям:

- Регистрация на территории России;

- Не менее 90% доходов компании должны составлять от деятельности в сфере информационных технологий;

- Среднесписочная численность сотрудников должна составлять не менее 7 человек;

- Доля иностранных граждан в уставном капитале компании должна быть не более 50%.

Правительство Российской Федерации утвердило новый порядок аккредитации, который включал себя различные виды ее прохождения:

- Общий порядок аккредитации. Средняя зарплата сотрудников компании должна быть не ниже средней по стране или региону. По

данным Росстата на сентябрь 2023 года, средняя зарплата по стране – 70 651 Р. И так же доход компании должен быть выше 30%.

– Аккредитация для правообладателей продуктов из реестра отечественного ПО. Для прохождения данного вида аккредитации годовой доход должен быть от 1 000 000, профильный доход от ИТ-деятельности выше 30% от общего дохода. Компания должна быть правообладателем ПО, включенного в реестр отечественного ПО, и так же получать доход от продажи прав на него.

– Аккредитации для стартапов. Необходимо, чтобы средняя зарплата сотрудников должна быть не ниже средней по стране или региону, так же компания должна существовать не более трех лет. И общий доход с момента регистрации до 1 000 000 Р [3].

Таким образом, деятельность ИТ-сферы определяется, как вид информационной деятельности, осуществляемой в сфере производства ИТ-продукции, предоставления услуг по программному обеспечению (сопровождению) других видов деятельности специальными субъектами хозяйствования с целью получения прибыли, а также достижения других социально – экономических эффектов. С развитием системы налогообложения и с приобретением ИТ-компаниями значительного количеством налоговых льгот, появляются желающие воспользоваться случаем в своих целях. В связи с этим законодатель упомянул, что:

– с августа 2022 года изменена система государственной аккредитации, поэтому попасть в реестр становится намного сложнее;

– льготами не могут воспользоваться компании созданные в результате реорганизации или реорганизованные в форме присоединения к ним другого юридического лица либо выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц после 01.07.2022 года [1].

Подводя к итогу выше сказанное, стоит отметить, что рынок ИТ-сферы показал достойный рост несмотря на кризисные условия. Вышеописанные правовые меры не только позволят устранить налоговую неопределенность и стабилизировать применение налоговых льгот, уточнив пределы допустимого использования налогоплательщиками инструментов налогового планирования внутри индустрии, на которую нацелено и направлено регулирование, но и приведут к стимулированию ИТ-отрасли национальной экономики (в противовес стимулированию функционирования внутренних ИТ-функций групп компаний различных индустрий, что предполагает текущее нормативное-регулирование и разъяснения финансовых органов).

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант-Плюс*

2. *Постановление правительства от 24 марта 2022 г. № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СПС Консультант-Плюс*

3. *Постановление правительства от 30.09.2022 № 1729 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» // СПС Консультант-Плюс*

4. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э., Леонов А.Н. Трансформация финансово-правовых отношений в условиях цифровой экономики // Гуманитарные и юридические исследования. 2019. № 2. С. 152-156; Гуцина И.Э., Спиридонов А.А. Налоговые новации для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий // Финансовый вестник: Финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2021. № 3. С. 24-29*

5. *Казанкова Т.Н., Смородина Е.А. Анализ налоговой реформы для российских IT-компаний // В сборнике научных статей X Всероссийской научно-практической конференции, в 2-х ч. Самара, 2020. С. 251-254*

6. *Комарова О.М. Особенности процесса цифровизации налогового учета российских IT-компаний // Управленческий учет. 2021. № 6-1. С. 109-115*

7. *Шадаев заявил, что порядка 100 тыс. IT-специалистов покинули Россию с начала года. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16639651>*



# **СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И СТАБИЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ МЕХАНИЗМОВ И ЭФФЕКТОВ**

*Ковалев Владислав Андреевич*  
студент 2 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** автор исследует вопросы финансовой стабильности, регулирования банковской системы. Рассмотрим, как функционирует НПС, её ключевые компоненты и роль в обеспечении безопасных и эффективных безналичных расчетов. Кроме того, будут затронуты механизмы банковского контроля и санации, применяемые Центральным банком России. Научная статья исследует роль финансового контроля и механизмы поддержания стабильности в Российской Федерации, основываясь на примерах трех ключевых случаев: контроль за Национальной Платежной Системой, санация банка и внедрение специального мониторинга. Анализируется, как Центральный банк России, как главный регулятор, применяет контрольные методы, включая надзор, санацию и мониторинг, чтобы обеспечить устойчивость финансовой системы. Процессы санации и докапитализации банков рассматриваются как инструменты для предотвращения финансовых кризисов, сохранения доверия клиентов и поддержания финансовой стабильности. Новейший мониторинг, введенный в начале 2022 года, усиливает способность регуляторов выявлять и реагировать на финансовые риски. Эта статья представляет собой ценный анализ контрольных мер, принимаемых в России, чтобы обеспечить стабильность ее финансовой системы.

**Ключевые слова:** Финансовая стабильность, Национальная Платежная Система, Банковское регулирование, Банковская санация, Центробанк России, Контроль финансового сектора, Докапитализация банков, Соблюдение финансовых нормативов, Роль надзора в финансовой устойчивости.

# FINANCIAL CONTROL AND STABILITY SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION: ANALYSIS OF KEY MECHANISMS AND EFFECTS

*Kovalev Vladislav Andreevich*

**Abstract:** *the author explores the issues of financial stability, regulation of the banking system. Let's look at how the NPS functions, its key components and its role in ensuring safe and effective non-cash payments. In addition, the mechanisms of banking control and rehabilitation applied by the Central Bank of Russia will be affected. The scientific article explores the role of financial control and mechanisms for maintaining stability in the Russian Federation, based on the examples of three key cases: control over the National Payment System, bank rehabilitation and the introduction of special monitoring. It analyzes how the Central Bank of Russia, as the main regulator, applies control methods, including supervision, rehabilitation and monitoring, to ensure the stability of the financial system. The processes of rehabilitation and recapitalization of banks are considered as tools for preventing financial crises, maintaining customer confidence and maintaining financial stability. The latest monitoring, introduced at the beginning of 2022, strengthens the ability of regulators to identify and respond to financial risks. This article is a valuable analysis of the control measures taken in Russia to ensure the stability of its financial system.*

**Keywords:** *Financial stability, National Payment System, Banking regulation, Banking rehabilitation, Central Bank of Russia, Financial sector control, Bank capitalization, Compliance with financial regulations, The role of supervision in financial stability.*

\*\*\*\*\*

Финансовая стабильность является одной из ключевых проблем современной экономики. Стоит начать с определения финансовой стабильности. Большинство из них связано с терминами "системный риск" [3] или "финансовая нестабильность" [1]. Это предполагает толкование от обратного. Характеризуется как значительные колебания цен на финансовые активы, нарушение работы финансовых рынков и ограничение доступности кредитов, а также существенные отклонения совокупных расходов от равновесного уровня.

Финансовая система, по мнению Международного Валютного Фонда (МВФ), – это сложная совокупность институциональных единиц и рынков, которые работают вместе, чтобы привлекать средства и обеспечивать финансирование. Эксперты МВФ подчеркивают ключевую роль депозитных учреждений, отмечая, что их банкротства могут серьезно повлиять на финансовую систему в целом и доверие к ней [2].

Коммерческие банки играют ключевую роль в обеспечении финансовой стабильности, предоставляя ликвидные активы и платежные

услуги. Банк России поддерживает стабильность банков и финансового сектора через мониторинг системных рисков и макропруденциальное стресс-тестирование, выполняемые Департаментом финансовой стабильности, созданным в 2011 году.

Из анализа за IV квартал 2022 года – I квартал 2023 года следует, что Российская экономика и финансовая система продолжают адаптироваться к санкциям. Банк России продолжает уделять первоочередное внимание обеспечению финансовой стабильности, а финансовое состояние кредитных организаций находится в процессе восстановления. Запас капитала в банковском секторе, если исключить временные меры поддержки, остается на уровне 6 трлн рублей. Важным фактором, способствующим поддержанию капитала, стало решение многих банков в 2023 году отказаться от выплаты дивидендов. В прошлом году на эти цели было выделено всего 139 млрд рублей, что почти в пять раз меньше, чем в 2021 году.

Макропруденциальное регулирование отслеживает финансовое состояние участников рынка с целью предотвращения кризисов и обеспечения экономической стабильности. В разных странах существуют разные модели организации этого надзора. Например, в США и Великобритании действует "модель двойного пика" с разделением полномочий между двумя органами, в то время как в России, с 2013 года, используется интеграционная модель, где Банк России ответственен за макропруденциальное регулирование.

Особенно важным является определение системно значимых кредитных организаций, поскольку проблемы у одной большой финансовой организации могут вызвать цепную реакцию и нарушить стабильность всей финансовой системы. Банк России утвердил список кредитных организаций, которые считаются системно значимыми [8]. Эти организации владеют около 78% всех активов, суммируя свою долю в российском банковском секторе.

В свою очередь, государство не может позволить "ненадежным участникам" войти на финансовый рынок. Центральному банку предоставлено исключительное право принимать решения о регистрации кредитных организаций [4]. Банк России выдает учредителям кредитной организации подтверждение приема необходимых документов для государственной регистрации и лицензирования банковских операций. Решение о регистрации и лицензии принимается в течение 6 месяцев. Для небанковской кредитной организации – 3 месяца. После регистрации, Банк России передает информацию регистрирующему органу.

Для обеспечения стабильности финансовой системы используются микро- и макропруденциальные инструменты (применяются к финансовым организациям с обязательными нормами и санкциями за нарушения; направлены на снижение системных рисков и обеспечение финансовой стабильности).

В 2013 году Федеральная служба по финансовым рынкам была расформирована, и функции переданы Центральному банку. Изменения в законодательстве установили, что Банк России и Правительство совместно отвечают за финансовую стабильность, хотя Правительство не занимается прямым макропруденциальным регулированием.

Центральный банк использует два вида макропруденциальных инструментов: антициклическую надбавку и секторальные надбавки к коэффициентам риска. Эти инструменты регламентированы в нормативных актах Банка России [7].

Антициклическая надбавка, внедренная в 2016 году в соответствии с международными стандартами Базеля III, воздействует на кредитный спрос, снижает риск финансовых кризисов и применяется в периоды экономического роста, а снимается в периоды спада. Секторальные надбавки применяются к разным видам кредитов, включая потребительские, ипотечные и кредиты в иностранной валюте. Неверное введение надбавки вне этих временных рамок может повредить экономике.

Служба текущего банковского надзора играет ключевую роль в обеспечении стабильности банковской системы и защите интересов вкладчиков и кредиторов. Её задачи включают множество аспектов. Мониторинг соблюдения законодательства и нормативных актов Банка России кредитными организациями. Выявление и ограничение рисков в деятельности банков. Назначение кураторов в кредитных организациях, которые анализируют информацию о банках и предлагают меры надзорного реагирования. Обеспечение единых стандартов надзора и улучшение его эффективности на всей территории России.

При нарушениях, Банк России может применять меры, включая штрафы и отзыв лицензии, с учетом конкурентоспособности банков, стимулируя их к улучшению услуг и капитала.

С января 2022 года Центральный банк России внедрил новую форму отчетности для денежных переводов между гражданами. Эта форма предоставляет информацию о переводах "человек к человеку" и включает личные данные отправителей и получателей средств. Важно отметить, что Центральный банк не вводит полный контроль над всеми денежными переводами между физическими лицами. Центральный банк России внедрил такую форму отчетности после опубликования методических рекомендаций [6]. Центробанк предоставил рекомендации банкам для определения признаков подозрительных карт и электронных кошельков, используемых в нелегальных операциях. Он предлагает банкам отслеживать и блокировать транзакции, которые соответствуют следующим критериям: Высокая активность между физическими лицами; Значительные суммы переводов между гражданами; Отсутствие операций оплаты товаров и услуг.

Собранные данные помогут бороться с серой экономикой и повышать финансовую прозрачность, особенно в случаях, когда платежи

производятся на личные карты или кошельки. Однако сбор и обработка данных требует значительных усилий и технических настроек из-за различий в банковских системах.

Национальная платежная система (НПС) России – важная инфраструктура для безналичных платежей. В её составе на 1 июля 2023 года 26 платежных систем и 362 оператора. Банк России играет ключевую роль в обеспечении устойчивости и развитии НПС, предоставляя необходимую инфраструктуру. Он также сосредотачивается на развитии платежных технологий, включая системы платежных карт "Мир" и Систему быстрых платежей (СБП), созданные на основе Национальной системы платежных карт (НСПК), учрежденной в 2014 году.

Банк России также осуществляет надзор и контроль в НПС [5]. Это включает в себя проведение дистанционного наблюдения, анализа документации и информации, проверки соблюдения операторами требований Закона о НПС и соответствующих нормативных актов Банка России, а также принятие мер в случае нарушений.

Наблюдение в НПС осуществляется постоянно и включает в себя мониторинг субъектов НПС и связанных с ними платежных систем и инфраструктуры. Оценка деятельности наблюдаемых организаций является важным этапом в усовершенствовании деятельности субъектов НПС и инициировании необходимых изменений.

Информация о результатах наблюдения и мониторинга публично раскрывается Банком России не реже одного раза в два года.

Рассмотрим процесс, который представляет собой важный механизм в банковской сфере – санация. Это комплекс мер, направленных на укрепление финансовой устойчивости кредитной организации и предотвращение ее банкротства.

В первую очередь, санация обеспечивает защиту интересов заемщиков и вкладчиков банка. Этот процесс позволяет сохранить непрерывное функционирование банка, обслуживая клиентов и сохраняя их средства в безопасности. С другой стороны, собственники и руководители банка несут потери в процессе санации. Они утрачивают контроль над банком и часть своих финансовых активов. Однако это справедливо, так как их решения и действия могли привести к финансовым трудностям банка.

Санация банка включает поиск нового владельца для проведения оздоровительных мероприятий, который может быть крупным коммерческим банком или самим Банком России. С 2017 года используется альтернативный механизм, где Банк России прямо участвует в капитале банка с помощью Фонда консолидации банковского сектора, что более эффективно и сокращает сроки оздоровления.

Санация банков необходима, когда риск банкротства становится реальным и угрожает стабильности. Банк России вмешивается, чтобы предотвратить убытки для вкладчиков и заемщиков. Однако не все банки

подлежат санации; она применяется только для банков с системным значением, которые соблюдали закон и реабилитация которых экономически обоснована.

Следует отметить, что в случае лишения банка лицензии, Агентство по страхованию вкладов компенсирует потери вкладчикам, что способствует поддержанию доверия к финансовой системе.

В мае 2022 года Банк России утвердил план интеграции Московского индустриального банка (МИнБанк) в Промсвязьбанк (ПСБ) через процедуру санации. План предусматривает увеличение капитала МИнБанка и передачу его акций собственникам для интеграции в структуру ПСБ. Банк России переведет 100% акций МИнБанка в Агентство по страхованию вкладов (АСВ) по номинальной стоимости 1 рубля, а затем передаст их государству для интеграции в капитал ПСБ. Будет выделено 34,9 миллиарда рублей на докапитализацию МИнБанка. Проблемы МИнБанка связаны с девелоперскими и промышленными проектами, вызвавшими дисбаланс в размере 94 миллиарда рублей, основная часть которого связана с группой заемщиков. ПСБ сам прошел санацию и функционирует как опорный банк для оборонного сектора с декабря 2019 года.

Контрольные меры и процессы в России способствуют финансовой стабильности. Новая отчетность и мониторинг денежных переводов между физическими лицами снижают риски, предотвращают мошенничество и увеличивают финансовую прозрачность. Надзор за платежной системой обеспечивает безопасность и соблюдение стандартов. Мониторинг рисков финансовых операций помогает предотвращать кризисы. Механизм санации и докапитализации банков, как в случае с МИнБанком, поддерживает финансовую стабильность, предотвращая банкротство и укрепляя доверие клиентов, способствуя стабильности банковской системы.

Финансовая стабильность и банковский надзор тесно связаны и взаимодополняют друг друга. Банковский надзор – это инструмент для обеспечения финансовой стабильности. Он мониторит банки, выявляет риски и принимает меры по их управлению. Это способствует долгосрочному здоровью финансовой системы и защите интересов вкладчиков.

Финансовая стабильность, в свою очередь, обеспечивает устойчивое развитие экономики и благополучие общества. Банковский надзор и финансовая стабильность работают вместе, обеспечивая экономическую безопасность и уверенность в будущем.

#### ***Список литературы:***

1. *Ferguson R.W. Should Financial Stability Be an Explicit Central Bank Objective? // The Paper of the Conference at the IMF in Washington. – 2003.*

2. *Financial Soundness Indicators. Compilation Guide. International Monetary Fund. March 2006. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fsi/guide/2006/index.htm>.*

3. *Schinasi G.J. Defining financial stability // IMF Working Paper. – 2004. – № 187.*

4. *Закон Российской Федерации "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 № N 395-1 // Ведомость съезда народных депутатов РСФСР. – от 6 декабря 1990 г. – № N 27. – Ст. ст. 357 с изм. и допол. в ред. от 21.10.2023.*

5. *Закон Российской Федерации "О национальной платежной системе" от 27 июня 2011 № 161-ФЗ // Российская газета. – 30.06.2011 г. – № 139. – с изм. и допол. в ред. от 24 июля 2023.*

6. *Методические рекомендации Банка России "О повышении внимания кредитных организаций к отдельным операциям клиентов – физических лиц" от 06 сентября 2021 № 16-МР*

7. *Указание Банка России "О видах активов, характеристиках видов активов, к которым устанавливаются надбавки к коэффициентам риска, и методике применения к указанным видам активов надбавок в целях расчета кредитными организациями нормативов достаточности капитала" от 17 апреля 2023 № 6411-У // Вестник Банка России. – 31.05.2023 г. – № 40*

8. *Указание Банка России "О методике определения системно значимых кредитных организаций" от 13 апреля 2021 № 5778-У // Вестник Банка России. – 26.05.2021 г. – № 30*

9. *Указание Банка России "О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации" от 08 октября 2018 № 4927-У // Вестник Банка России. – 01.02.2019 г. – № 7-8. – с изм. и допол. в ред. от 22 сентября 2022.*

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ И ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ: ПЕРСПЕКТИВЫ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ РОССИИ

*Ковалев Владислав Андреевич*  
студент 2 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** автор в своей работе раскрывает важные аспекты самоопределения государства в контексте его цивилизационной идентичности и государственной идеологии. Он обсуждает, как конституционный запрет на единую идеологию может трансформироваться в цивилизационный подход, подчеркивая уникальность и культурное разнообразие страны. Он подчеркивает важность баланса между поддержанием культурного многообразия и обеспечением стабильности и управленческой эффективности внутри страны. Данная статья предлагает новые перспективы для понимания роли государства в формировании своей идентичности и ориентации на мировой арене.

**Ключевые слова:** государственная идеология, цивилизационная идентичность, самоопределение, Конституция, идеология, культурное наследие.

## STATE IDEOLOGY AND CIVILIZATIONAL IDENTITY: PROSPECTS OF RUSSIA'S SELF-DETERMINATION

*Kovalev Vladislav Andreevich*

**Abstract:** the author explores important aspects of a state's self-determination in the context of its civilizational identity and state ideology. They discuss how the constitutional prohibition of a single ideology can transform into a civilizational approach, emphasizing the country's uniqueness and cultural diversity. The article highlights the importance of balancing the preservation of cultural diversity with ensuring stability and administrative efficiency within the country. This article offers new perspectives on understanding the role of the state in shaping its identity and orientation on the world stage.



**Keywords:** *state ideology, civilizational identity, self-determination, Constitution, ideology, cultural heritage.*

\*\*\*\*\*

В 2020 году внесенные изменения [1] в Конституцию России затронули вновь обсуждение статьи 13, пункт 2 Конституции [2], который гласит: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Установление одной идеологии в качестве государственной или обязательной считается опасным, поскольку ни Конституция РФ, никакой-либо закон не должны поддерживать какую-либо идеологию. Государство не может навязывать гражданам какую-либо идеологию, которую они обязаны принимать под угрозой наказания.

Бондарь Н. С. и Баринов Э.Э. утверждают, что поправки в Конституцию РФ, ориентированные на уменьшение государственной роли в политико-идеологической сфере, не мешают развитию идеологического многообразия и многопартийности. Они поддерживают создание ценностных ориентиров для личного самоопределения и деятельности в данной сфере на основе принципов конституционной аксиологии [3].

В своем исследовании, Астафичев П.А. говорит о том, что под идеологией можно понимать лишь узкое понятие – это то мировоззрение, которое является основой политической и экономической системы в целом. Если мы интерпретируем запрет статьи 13, пункт 2 таким образом, то он запрещает установление марксистско-ленинской идеологии («крайне левой» идеологии) как государственной, исключая какие-либо ее «крайне правые» альтернативы. Фактически, запрет на идеологию не может отменить мировоззренческую направленность государства или его органов власти. Она будет определяться парламентом или главой государства в рамках их конституционных полномочий [4].

Согласно мнению Певцовой Н.С., запрет на создание идеологии в качестве государственной или обязательной следует рассматривать как часть идеологии, при этом она отмечает, что сама Конституция России основана на либеральных ценностях и принципах [5]. В этом мнении солидарен Лазарев В.В., который считает, что внесение поправок в Конституцию является важным элементом идеологии России как суверенного государства. Кроме того, он поддерживает возможность внесения поправок в Конституцию РФ по поводу статьи 13, а также ее толкования с учетом современных политических и правовых реалий [6].

В Доктринальном комментарии к Конституции РФ под редакцией Скуратова Ю.И. отмечается, что авторитарные и диктаторские политические режимы, такие как социализм, маоизм, фашизм, исламский фундаментализм, характеризуются господством одной идеологии и подавлением всех остальных. Нарушение принципов социализма и государственного бюрократизма привело к краху не только "социалистической демократии", но и СССР, РСФСР в целом. В связи с этим Конституцией РФ был закреплен принцип «департизации»

государства, который отделяет его от идеологии, даже если она кажется безупречной на первый взгляд [7].

Подобное мнение содержится в Комментарий к Конституции Российской Федерации, подготовленном Зорькиным В.Д. Подобный комментарий говорит о том, что признание идеологического многообразия и политического плюрализма в Конституции РФ стало ответом на долго поддерживаемый идеологический монизм, который был преобладающим в советских Конституциях и его поддерживали государственные органы [8].

Интерес представляет заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 №1-3, в котором судьи подчеркивают, что включение идеологических положений в Конституцию через закон о поправках не противоречит основным принципам Конституции, так как эти нормы не имеют политического, партийного или религиозного характера, и не вводят государственную или обязательную идеологию, изменяя основы плюралистической демократии и светского характера Российского государства [9].

Существует исторический контекст, в котором закреплен запрет на создание какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной в Конституции РФ. Это обусловлено ориентацией на либеральную модель демократии, которая сложилась в Западной Европе. Этот запрет направлен на предотвращение возвращения к советскому прошлому и утверждение демократического политического режима и республиканской формы правления.

Понятия «цивилизация» и «идеология» имеют разные концептуальные значения, но они могут взаимодействовать и влиять друг на друга в контексте социокультурных и политических процессов.

Президент Российской Федерации Путин В.В. явно указал нашу страну как цивилизацию [10], а не просто как отдельное государство. Одной из ключевых исторических целей нашей страны является сохранение и защита своего культурного наследия. Но вопрос о том, что именно делает Россию цивилизацией, не имеет однозначного ответа. Цивилизация может быть понята как общность людей, набор экономических и социальных отношений, определенный социокультурный контекст, а также идеологические искания.

Также стоит отметить, что этот вопрос поднимал доктор юридических наук, профессор МГИМО Краснов Ю.К. в своей книге «Современное государство: цивилизационные факторы влияния» [11]. На сегодняшний день в истории человечества можно наблюдать кризисы цивилизаций. В XX веке, тенденции развития государства и цивилизации привели к тому, что модель линейного прогресса часто отвергается. На смену оптимистическим прогрессистским концепциям, которые были популярны в XVIII-XIX веках, утверждающим поступательность развития и способность всех народов подниматься по ступеням, ведущим вверх, к

концу XX века пришли новые концепции, которые рассматривают проблему с разных ракурсов.

Идея о России как цивилизации и государственная идеология представляют собой два важных аспекта российской политической и культурной ландшафта. Их сравнение позволяет лучше понять, какие ценности и принципы ориентированы на обеспечение многообразия и культурной идентичности, а какие служат управленческим и стабилизирующим функциям внутри государства.

В свете глобальной пост-идеологической эпохи, Россия может предложить свой собственный набор ценностей и интеллектуальных ресурсов миру. Это может включать в себя культурное наследие, историческую значимость, а также уникальных ученых. Россия может стать источником вдохновения для других стран, предостерегая их от однородности и стандартизации в мире глобализации.

Рассмотрев конституционный запрет на единую идеологию, мы выявили, что он может служить основой для формирования цивилизационного подхода, который учитывает многообразие культурных, идеологических и религиозных практик внутри страны.

Этот подход способствует сохранению свободы самовыражения и уважению культурной идентичности различных групп и общностей. Баланс между поддержанием культурного многообразия и обеспечением стабильности и эффективности управления остается важным аспектом развития государства.

Итак, данная статья позволила нам обратить внимание на важность обсуждения государственной идеологии и её взаимодействия с цивилизационной идентичностью. Конституционный запрет на единую идеологию может стать стимулом для развития цивилизационного подхода. Этот подход, в свою очередь, способствует укреплению разнообразия и балансу внутри страны, что важно для её стабильного развития и позиционирования на мировой арене. Согласно теории А. Тойнби, в истории человечества можно проследить последовательность этапов её становления и развития: сначала она появляется в результате подъема и развития, которое происходит за счет энергии "жизненного прорыва", а затем наступает период упадка и распада, который приводит к деградации и разрушению [12]. По итогам статьи, а также придерживаясь теории, можем сделать оптимистичный прогноз, что после падения советской идеологии и развития политического и идеологического плюрализма, Россия находится только в состоянии роста своего потенциала и методично движется к своему пику. Важно понимать, что государству необходимо будет поддерживать этот баланс, чтобы предотвратить возможные кризисы в будущем.

### **Список литературы:**

1. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 No 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. No 11. Ст. 1416.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.
3. Бондарь Н. С., Баринов Э. Э. Аксиология конституционного мировоззрения. Часть I. Конституционное мировоззрение в ценностном измерении обновленной Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2021. No 12. С. 3–12.
4. Астафичев П. А. Конституционный запрет на государственную или обязательную идеологию: к вопросу о доктринальном осмыслении и обосновании // Конституционное и муниципальное право. 2022. No 8. С. 12–18.
5. Певцова Н. С. Физические аспекты существования человека в отечественном конституционном строительстве // Конституционное и муниципальное право. 2021. No 12. С. 51–57.
6. Лазарев В. В. Идеология конституционного реформирования правовой системы Российской Федерации // Журнал российского права. 2021. No 4. С. 5–17.
7. С Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Л. В. Андриченко, С. А. Боголюбов, Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. В. Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма, Инфра-М, 2011. С. 207.
8. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина. С. 207.
9. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 No 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации “О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти”, а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. No 12. Ст. 1855.
10. Путин считает емкой формулировку о России как о самобытном государстве-цивилизации // ТАСС URL: <https://tass.ru/politika/18920563> (дата обращения: 06.11.2023).
11. Краснов Ю.К. Современное государство: цивилизационные факторы влияния. – М.: Прометей, 2020. – 551-554 с.
12. Тойнби А.Д. Постижение истории. – М.: Прогресс, 1991.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

*Ковальчук Ильяс Юрьевич*  
магистрант 1 курса  
гуманитарно-юридического факультета  
университета "Туран"  
г. Алматы

Научный руководитель: *Алаева Гульназ Турсуновна*  
кандидат юридических наук,  
доцент университета «Туран»

*Аннотация.* В данной научной статье, посвященной теме «Государственная антикоррупционная политика в Республике Казахстан: современное состояние», мы рассмотрим влияние коррупции на экономику государства, а конкретно, ее влияние на экономическую преступность. Возможные рекомендации для совершенствования законодательства и способов государственного и общественного противодействия коррупции и ее последствиям. Также, в рамках статьи рассмотрим вопрос бытовой коррупции, ее влияние на государство и возможные способы противодействия как со стороны государства, так и общества в целом.

**Ключевые слова:** коррупция, государственная политика, бытовая коррупция, экономическая преступность, уголовное право, теневая экономика

## STATE ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CURRENT STATE

*Kovalchuk Ilyas Yurevich*

**Abstract:** In this scientific article, dedicated to the topic “State anti-corruption policy in the Republic of Kazakhstan: current state,” we will consider the impact of corruption on the state’s economy, and specifically, its impact on economic crime. Possible recommendations for improving legislation and methods of state and public counteraction to corruption and its consequences. Also, within the framework of the article, we will consider the issue of everyday corruption, its impact on the state and possible ways of counteracting it both from the state and society as a whole.

**Keywords:** corruption, public policy, everyday corruption, economic crime, criminal law, shadow economy.

\*\*\*\*\*

Республика Казахстан согласно своей антикоррупционной политике, оказывает всестороннее противодействие коррупции, а также создает условия для создания в обществе «нулевой» терпимости к такому роду преступлений, однако, насколько эффективна эта политика каждый член общества может определить самостоятельно. На данном этапе реализации данной политики Казахстан сталкивается с различными проблемами, начиная с ненадлежащего исполнения правоохранительными органами своих обязанностей, заканчивая, но не ограничиваясь закрепившимся в обществе видением коррупции как инструмент для обогащения, либо упрощения жизненных проблем и решения сложных ситуаций. Проще говоря, в обществе устоялось весьма неоднозначное понимание коррупции и ее последствий, большая часть граждан винит коррупцию и государственных служащих в бесчисленных проблемах, однако в свою очередь и сами привыкли разрешать сложную ситуацию путем коррупции, в чем даже не видят никакого лицемерия и не понимают причинно-следственных связей, между поощрением коррупции и ее губительным влиянием на государство и общество в целом.

Наиболее ощутимый вред государственным и общественным отношениям на наш взгляд наносят экономические преступления, совершаемые при содействии коррупции. Схемы, используемые преступниками в сфере экономической деятельности, отличаются особым подходом к их совершению, и те, что приносят наиболее ощутимый ущерб экономическому состоянию государства и его функционированию, зачастую совершают группой лиц, в силу своей сложности в реализации без преступного содействия, пособничества либо покровительства. Поскольку преступления в сфере экономической деятельности неразрывно связаны с квазигосударственным сектором, то и сотрудники государственных органов зачастую становятся субъектами данных видов уголовных правонарушений.

Главное общественно опасное влияние коррупции состоит в том, что, она приводит к отрицательным и неизбежным изменениям государственного аппарата, подрывает деятельность органов власти и управления в целом, что неизменно приводит их к нарушению основных принципов, которыми они должны руководствоваться, а именно, справедливости и законности. Коррупция дает возможность преступникам дольше скрывать свои деяния и оставаться вне поля зрения правоохранительных органов.

Коррупция – является катализатором организованной экономической преступности, то есть, одной из неизбежных и необходимых для ее существования составляющих. В итоге, в следствии коррупции уменьшаются доходы государственного бюджета, содействуя сокращению и выводу в теневую область объемов производимого валового государственного продукта. Коррупция расширяет и оказывает содействие увеличению доли теневой экономики в Республике Казахстан и других

странах, оказывает негативный эффект на здоровую и честную конкуренцию, поскольку коррупция обеспечивает предоставление преимуществ перед добросовестными предпринимателями. Такое влияние саботирует рыночные отношения как таковые, позволяет создание монополий, часто связанных с организованной преступностью, как уже показали печально произошедшие события в январе 2022 года в Республике Казахстан, и снижает эффективность экономической политики государства в целом. Таким образом, обеспечение здоровых, конкурентных рыночных отношений становится невозможным. Как следствие, лишает государство возможности привлечения не только зарубежных, но и внутренних инвестиций со стороны предпринимателей, что в целом ведет государство к потере возможности должным образом развивать экономику.

Одним из самых важных, по нашему мнению, факторов при изучении коррупционных явлений является выяснение условий, которые способствуют совершению экономических и преступлений в целом. Как показывает анализ следственно-судебной практики, в большинстве случаев, одним из условий, способствующих совершению коррупционных преступлений, становится наличие существенных недостатков при отборе и формировании кадров. Одной из наиболее распространенной формы нарушения принципа подбора и формирования кадров являются – прием на государственную службу лиц, не внушающих доверия, или лиц, которые ранее были осуждены за должностные, либо иные корыстные преступления, а также лиц, которые не имеют необходимых для выполнения своих обязанностей знаний и компетенций. Также, негативным тенденциям способствует и безнаказанность, которая возвращает в коррупционерах ложное чувство вседозволенности.

Для пресечения причин и условий коррупционных рисков необходимо регулярное проведение превентивных мер, как общего, так и специального характера. К мерам, к которым можно отнести общие, мы выделяем социально-экономические и культурно-воспитательные мероприятия. К специальным мерам можно отнести совокупность мероприятий, осуществляемых уполномоченными государственными органами, государственными служащими. Среди специальных превентивных мер наибольшую значимость имеют: общее повышение правовой культуры должностных лиц, их компетенций и профессионализма; обеспечение соответствия законам и иным нормативно-правовым актам действий и решений, которые принимаются государственными служащими; усовершенствование законодательства в области государственной службы, в частности, искоренение необоснованных отказов при приеме на государственную службу; развитие навыков и знаний в области решения практических задач, которые должностные лица встречают в ходе государственной службы; укрепление правового порядка на государственной службе; установление для

должностных лиц обязанности достоверно подавать и в необходимых случаях публиковать свою декларацию о доходах в средствах массовой информации; приобретение нового опыта в ходе сотрудничества с зарубежными органами, в области организации и функционирования государственной службы; гибкая, не подразумевающая собой иерархию, система формирования и обновления кадров; конкурсный отбор, продвижение и удержание наиболее квалифицированных и добросовестных сотрудников; четкое определение должностных обязанностей; увеличение прямых материальных стимулов, основанных на рабочих заслугах, и снижение косвенных, имеющих коррупционную составляющую, а также, ликвидация незаконных привилегий.

В настоящее время коррупционные правонарушения, а также, экономические правонарушения с коррупционным уклоном, в основном выявляются и расследуются Агентством по противодействию коррупции. Ведомство является самостоятельным и независимым и находится в прямом подчинении Президенту страны Республики Казахстан. Коррупция несет прямую угрозу и разложению понятий о нравственности среди граждан, поскольку в сознании граждан, и даже у подрастающего поколения, может сформироваться и закрепиться убеждение, что достижение высокого уровня и качества жизни неразрывно связано с коррупцией. Одним из самых распространенных видов коррупционных явлений, которые встречаются повсеместно на любых уровнях социального взаимодействия является бытовая коррупция, которая представляет собой следствие общего искаженного правового воспитания граждан.

Бытовая коррупция – представляет собой один из видов коррупционных правонарушений, который имеет свои отличительные особенности. Основная особенность заключается в том, что она совершается именно в сфере бытовых отношений. Быт – это повседневный привычный уклад жизни человека, в котором удовлетворяются его физиологические потребности. В «Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы», утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года, сказано: «Бытовая коррупция, обусловленная взаимодействием граждан и предпринимателей с представителями государственных органов и организаций в повседневной жизни, сохраняется во многих сферах» [1]. Чаще всего такое проявление коррупции встречается в государственных организациях, оказывающих услуги здравоохранения, территориальными органами исполнительной власти, учреждениями оказывающих посреднические услуги между гражданами и государственными органами, а также, в государственных учебных заведениях.

Другой особенностью бытовой коррупции является относительная распространенность. В подавляющем большинстве суммы взяток при бытовой коррупции небольшие, но стоит учитывать, что такая коррупция



имеет постоянный и устойчивый характер. Поскольку бытовая коррупция является коррупционным правонарушением, она должна обладать всеми его признаками, таким образом, мы можем выделить субъектов данного вида правонарушений, а именно: лица, занимающие государственную должность; лица, уполномоченные на выполнение государственных функций; лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций; должностные лица. Помимо вышеуказанных признаков субъекта, стоит выделить случаи, когда лицо, не относящееся напрямую к субъектам коррупционных правонарушений, совершает аналогичные по своей сути действия. Как пример можно привести распространенные случаи, когда преподаватель высшего учебного заведения, школы или другого негосударственного учебного заведения получает незаконное вознаграждение за предоставление неких услуг, которые относятся к компетенции данного лица. Описанные действия по своему составу не относятся к коррупционным, хоть и имеют схожесть с бытовой коррупцией. В данный момент за такие действия предусмотрена уголовная ответственность по ст. 247 УК «Получение незаконного вознаграждения» [2], что, по нашему мнению, неправильно и требует анализа и пересмотра данного состава, и включения его в понятие коррупционных правонарушений.

Одним из главных и бескомпромиссных принципов государства должна быть борьба с коррупцией, поскольку большое количество экономических преступлений происходит при преступном содействии со стороны лиц, уполномоченных на выполнение государственных обязанностей, что в свою очередь не только подрывает авторитет государства и государственных служащих, но и наносит колоссальный ущерб экономике государства. Некоторая часть экономических преступлений, к примеру, таких как присвоение, либо растрата вверенного лицу чужого имущества, становится невозможным, либо слишком трудновыполнимым, без содействия со стороны коррумпированных государственных служащих.

По нашему мнению, для более успешной реализации государственной антикоррупционной политики необходимо начать с повышения правосознания граждан, путем донесения до общественности понимания, что осязаемая часть коррупционных преступлений совершается именно с позволения и непосредственного участия общества, которое в свою очередь привыкло обособлять себя в вопросах коррупции и считать, что дача взятки сотруднику дорожной полиции и хищение бюджета – это разные вещи. Несмотря на неутешительное в данный промежуток времени положение мы считаем, что именно системное прививание нетерпимости к коррупции и повышение правосознания могут дать осязаемые результаты в противодействии коррупции в целом. Также стоит подчеркнуть, что данный шаг поможет справиться и с разрывом так называемого «порочного круга», где уже существующая коррупция весьма

успешно помогает скрывать другие факты коррупции и еще множество других уголовных и не только правонарушений.

**Список литературы:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан» от 02.02.2022 // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 08.02.2022 г.

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. В редакции от 02.03.2022. // "Казахстанская правда" от 09.07.2014 № 132 (27753); "Егемен Қазақстан" 09.07.2014 ж. № 132 (28356); Ведомости Парламента РК 2014 г., № 13-II, ст. 83.

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННОЙ (УДАЛЁННОЙ) РАБОТЫ

*Кожевников Никита Александрович*

*студент первого курса*

*специальности “Таможенный менеджмент”*

*кафедры Таможенного дела и внешнеэкономической деятельности*

*Выборгский филиал РАНХиГС при Президенте РФ,*

*г. Выборг*

*Научный руководитель: Бойко Татьяна Викторовна*

*кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и*

*муниципального управления, Выборгский филиал РАНХиГС.*

**Аннотация:** в данной научно-практической работе рассматриваются особенности дистанционного труда в России, его плюсы и минусы как для работника, так и для работодателя, история развития правового регулирования дистанционной работы, а также эволюция правового регулирования. Насколько удаленная работа эффективна в данном случае, решать каждому работодателю в зависимости от вектора развития компании, целей и категории персонала, находящихся у компании. Автором были изучены статьи, а также внесены предложения по совершенствованию правового регулирования дистанционной работы. Данная тема является очень актуальной в наше время, так как в нынешних условиях нельзя не отметить инновационное развитие экономики в каждой из стран, особенно России, которая выходит на совершенно иной уровень развития экономики в целом, также нельзя не отметить коронавирусную пандемию, которая сильно повлияла на развитие дистанционного труда во всех странах мира. Но в России коронавирусная пандемия изменила видение дистанционного труда, который не был популярен до этого периода. При рассмотрении вопроса были проанализированы Глава 49.1 ТК РФ, а также трудовое право в целом.

**Ключевые слова:** дистанционная работа, Трудовой Кодекс РФ, удаленная работа, демографическая политика РФ.

## LEGAL REGULATION OF DISTANCE WORK

*Kozhevnikov Nikia Alexandrovich*

**Abstract:** In this scientific and practical work, the features of distance labor in Russia are considered, its pros and cons of both for the employee and the employer, the history of the development of legal regulation of distance work, as well as the evolution of legal regulation. As far as remote work is

*effective in this case, to decide to each employer, depending on the vector of development of the company, goals and categories of personnel with the company. The author studied the articles, as well as proposals for legal regulation of distance work. This topic is very relevant in our time, since in the current conditions it is impossible not to note the innovative development of the economy in each of the countries, especially Russia, which reaches a completely different level of development of the economy as a whole, it is also impossible not to note the coronavirus pandemic, which greatly influenced Development of distance labor in all countries of the world. But in Russia, coronavirus pandemic changed the vision of distance labor, which was not popular before this period. When considering the issue, chapter 49.1 of the Labor Code of the Russian Federation, as well as labor law as a whole, were analyzed.*

**Keywords:** *distance work, the Labor Code of the Russian Federation, remote work, demographic policy of the Russian Federation*

\*\*\*\*\*

Что такое дистанционная работа и какой она бывает? Дистанционная работа предполагает, что сотрудник трудится через интернет, смартфон или другие источники связи. При этом его нахождение не стационарно и не может совпадать с местом нахождения работодателя, его подразделений и подконтрольных территорий. В наше время это довольно удобный режим работы, так как работник может находиться дома, на отдыхе, в путешествии и выполнять план работы в таком же объеме, что выгодно как для работника, так и для работодателя: уменьшение трат на содержание офиса, проезда, работников. На развитие и переход работников к удаленному формату работы повлиял переход России к инновационной экономике, изменение структуры занятости населения, сокращение излишних рабочих мест, расширение сферы услуг, развитие инновационных направлений деятельности и возникновение новых направлений занятости.

Почему же дистанционная работа стала популярной в наше время? Этому предшествовало несколько факторов, один из основных факторов – пандемия COVID-19. Согласно исследованиям Минтруда, в начале 2020 года в допандемический период занятых дистанционно было 30 тыс. человек, а на 2021 это больше 3 млн удаленно [4] работающих граждан, и это только в нашей стране. На сегодняшний день количество желающих работать дистанционно сильно увеличилось. Этому поспособствовали проблемы, которые связаны с трудностью найти постоянную работу, которая бы их устраивала: хорошая и стабильная заработная плата, место проживания субъекта, повышение квалификации и опыта работы за счет компании.

Факторы, которые также повлияли на желание рабочих трудиться дистанционно:

- возможность выстроить баланс между работой и личной жизни;

– гибкий график, который является преимуществом удаленной работы;

- работа из дома;
- уменьшение стресса;
- повышение работоспособности;
- экономия на дороге;
- трата времени на коммуникацию.

Благодаря данным факторам широко и доступно развивается не совсем типичная форма занятости как дистанционный труд – удаленная работа.

Согласно исследованиям, проведенным сервисом “Авито Работа”, спрос на вакансии с возможностью работать дистанционно вырос на 79% по сравнению с аналогичным периодом 2022-го года. Возможность устроиться в желаемую компанию независимо от места проживания открывает больше карьерных возможностей.

Но какие есть проблемы дистанционной работы? Основные проблемы лежат в самой удаленной работе. Такие проблемы как одиночество, отрыв от социума, отдых после работы– все эти факторы сильно отпечатываются на работниках. И это только основные проблемы, которые наиболее актуальны у работников, не будем включать сюда размытые границы рабочего дня, взаимодействие с коллегами и трудности фокусировки на работе. Учитывая все эти факторы, работники все равно выбирают удаленный формат работы, так как в основе лежат карьерные возможности роста, который может быть недоступен в чертах их города.

В 2013 году в России впервые было предусмотрено регулирование удалённой работы в Трудовом Кодексе РФ, в главе 49.1 [1]. Законодательство, регулирующее рассматриваемую сферу, этого периода характеризуется несовершенством, что обусловило необходимость его дальнейшего развития, особенно в условиях коронавирусной пандемии.

Например, в статье 312.4 ТК РФ указывались два способа определения режима рабочего времени для дистанционных работников: по трудовому договору и работником самостоятельно. По действующей редакции список актов, которые могут предусматривать регулирование рабочего времени существенно расширен. Тем самым законодатель пошел по пути подробной регламентации механизмов гибкого регулирования условий работы в зависимости от производственных потребностей и договоренности между работником и работодателем, выраженной в трудовом договоре.

Еще одно изменение коснулось регламентации разновидностей дистанционной работы. Если ранее соответствующей классификации в тексте Трудового кодекса РФ не было, то согласно теперь в статье 312.1. определено, что удаленная работа может быть выполнена в трех вариантах:

- постоянная основа (в течение срока действия трудового договора);

– временно (непрерывно в течение определенного трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору срока, не превышающего шести месяцев);

– периодически (чередование периодов выполнения работником трудовой функции дистанционно и периодов выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте).

Рассмотренные примеры – не единственные. Уточнению подверглось определение дистанционного работника, изменились особенности заключения трудового договора и дополнительного соглашения к трудовому договору.

Так, например, в соответствии с действующей редакцией абзаца 3 статьи 312.1 «...под дистанционным работником понимается работник, заключивший трудовой договор или дополнительное соглашение к трудовому договору..., а также работник, выполняющий трудовую функцию дистанционно в соответствии с локальным нормативным актом».

Что касается особенностей заключения трудового договора и дополнительного соглашения, то на себя, прежде всего, обращает внимание то, что законодатель с учетом специфики работы предусмотрел использование возможностей электронного документооборота. Составление документов в традиционной, бумажной форме также не исключается.

Несмотря на то, что законодателем была проделана, несомненно, кропотливая работа по совершенствованию трудового законодательства в части регулирования труда дистанционных работников, представляется необходимым внести некоторые изменения, направленные на защиту материнства и детства.

В настоящее время работодатель обязан перевести беременную женщину на другую работу в целях если имеются вредные факторы, влияющие на здоровье (ст. 254 ТК РФ). Для такого перевода потребуются два основания: заключение медиков и заявление самой работницы.

Но что, если работа признана вредной или опасной, единственный выход для сохранения здоровья будущей матери, не прибегая к отстранению от работы – организация дистанционной работы, при этом она не согласна на перевод?

В настоящее время действует статья 312.9 ТК РФ, согласно которой работника можно временно перевести на дистант без его согласия в случае различного рода аварий, катастроф или если есть соответствующее решение государственной или местной власти.

Представляется целесообразным дополнить указанную статью положениями, предусматривающими также перевод беременной работницы по инициативе работодателя без ее согласия на дистанционную работу в целях исключения вредных факторов производства.

Тем самым будет обеспечена защита интересов, в первую очередь, будущего ребенка, а, следовательно, эта мера будет способствовать стабилизации численности населения, что согласуется с целями Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года (раздел 3, абзац 1) [2].

#### **Список литературы:**

1. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) [Электронный ресурс]. СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 22.10.2023).

2. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" (с изменениями и дополнениями). Приложение. Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс]. СПС Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/191961/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/?ysclid=lo1vs0bunw182841330> (дата обращения: 22.10.2023).

3. За год число желающих работать удаленно выросло на 79%// Avito Работа. URL: [https://www.avito.ru/files/file/press%20releases/09.03.2023\\_Avito\\_Job\\_robotat\\_udalenno.pdf](https://www.avito.ru/files/file/press%20releases/09.03.2023_Avito_Job_robotat_udalenno.pdf) (дата обращения: 20.10.2023).

4. Минтруд назвал число россиян на удаленке// Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10980569> (дата обращения: 20.10.2023).

# ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Коникова Екатерина Михайловна,  
Киреева Дарья Михайловна*  
студентки 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Трифонова Кристина Васковна*  
доцент кафедры гражданского процессуального права,  
кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** в статье рассматривается роль таможенных органов в защите прав интеллектуальной собственности участников внешнеэкономической деятельности. Обозначена актуальность проблемы защиты интеллектуальной собственности таможенными органами. Представлены цель и задачи таможенных органов в рамках противодействия перемещению контрафактной продукции.

**Ключевые:** интеллектуальная собственность, объекты интеллектуальной собственности, таможенные органы, таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

## IDENTIFICATION AND PREVENTION OF VIOLATIONS BY CUSTOMS AUTHORITIES IN THE FIELD OF INTELLECTUAL PROPERTY

*Konikova Ekaterina Mikhailovna,  
Kireeva Daria Mikhailovna*

**Abstract:** The article examines the role of customs authorities in the protection of intellectual property rights of participants in foreign economic activity. The urgency of the problem of intellectual property protection by customs authorities is indicated. The purpose and tasks of customs authorities in the framework of countering the movement of counterfeit products are presented.

**Keywords:** intellectual property, intellectual property objects, customs authorities, customs register of intellectual property objects.

\*\*\*\*\*



Интеллектуальная собственность затрагивает большую часть всего мирового товарооборота, следовательно, проблема защиты ее прав является актуальной. Необходимость защиты интеллектуальной собственности состоит в том, что она представляет материальную ценность.

К интеллектуальной собственности относят права на результаты умственной или творческой деятельности человека, которые включают: произведения, науки и искусства, программы для ЭВМ; изобретения, базы данных, фонограммы, фирменные наименования, товарные знаки, производственные образцы, коммерческие обозначения, секреты производства и др. [1]

В России сформирована достаточно сильная правовая база защиты прав интеллектуальной собственности в целом и в таможенном законодательстве в частности. В Российской Федерации функционирует целый ряд государственных органов, в той или иной степени уполномоченных в области защиты интеллектуальной собственности, среди которых особая роль отведена таможенным органам.

Как показывает практика деятельности таможенных служб, при перемещении товаров через границы стран-участниц ЕАЭС участились случаи правонарушений в сфере интеллектуальной собственности. К примеру, по данным Федеральной таможенной службы России, наибольшее число контрафактной продукции завозится с территории стран Юго-Восточной Азии, Китая, Таиланда [4]. На основании вышеизложенного, можно сформировать цель защиты интеллектуальной собственности таможенными органами – противодействие перемещению контрафактной продукции в целях обеспечения устойчивого развития рынка интеллектуальной собственности [5].

Для унификации мер, предпринимаемых таможенными органами предусмотрены различные меры и методы своевременного выявления нарушений в сфере объектов интеллектуальной собственности:

1. Физический осмотр и проверку товаров. Таможенные служащие могут осмотреть товары на предмет нарушений прав интеллектуальной собственности, обнаружить подозрительные или подделанные товары и провести дополнительные проверки и исследования в случае необходимости.

2. Использование технических средств. Таможенные органы могут применять специальные технические средства, такие как сканеры, детекторы подделок, специализированное программное обеспечение для анализа товаров и т. д., для обнаружения нарушений прав объектов интеллектуальной собственности.

3. Сотрудничество с правообладателями. Таможенные органы могут устанавливать контакты и сотрудничать с правообладателями товаров и марок, чтобы получить информацию о подозрительных отправлениях и нарушениях прав собственности.

4. Обучение и повышение квалификации таможенных служащих. Таможенные служащие должны быть хорошо подготовлены и обладать необходимыми знаниями и навыками для выявления нарушений в сфере интеллектуальной собственности. Поэтому проводится обучение и повышение квалификации персонала, чтобы они могли эффективно выполнять свои задачи.

5. Сотрудничество с другими органами правопорядка. В случае обнаружения нарушений прав интеллектуальной собственности таможенные органы могут сотрудничать с правоохранительными органами для пресечения таких нарушений и привлечения нарушителей к ответственности.

На практике реализация указанных мер с точки зрения выявления и пресечения совершения правонарушений в сфере интеллектуальной собственности может быть сопряжена с рядом трудностей.

Одна из таких трудностей заключается в различном законодательстве и компетенциях уполномоченных органов в области охраны объектов интеллектуальной собственности.

Таможенные органы для обеспечения защиты используют реестры объектов интеллектуальной собственности [3]. Существует Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности для всех стран ЕАЭС и таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности для каждой отдельной страны ЕАЭС. В Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности по данным Евразийской экономической комиссии до сих пор не включен не один объект интеллектуальной собственности. Данный реестр не решил основную проблему гармонизации законодательства всех стран ЕАЭС, так как национальное законодательство стран ЕАЭС хоть и схоже по форме, но все же значительно отличается по содержанию. Самое главное то, что объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности одной страны при пересечении таможенной границы на территорию другого государства – члена ЕАЭС, не будут защищены таможенными органами. Каждая страна ЕАЭС ведет свой национальный реестр объектов интеллектуальной собственности и на основании этого проводит проверку при подаче заявления о внесении объект интеллектуальной собственности в Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

Таким образом, для включения в Единый таможенный реестр объектов, содержащих интеллектуальную собственность необходимо согласие всех государств-членов ЕАЭС, а соответственно правообладателю легче подать заявление о внесении объекта интеллектуальной собственности во все национальные реестры государств-членов, чем подавать заявление в Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности [3].

Также следует отметить, что у каждой страны ЕАЭС разные полномочия в государственных службах по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, что способствует неэффективной защите прав по всей территории ЕАЭС. Все это ведет к дисбалансу законодательной политики государств-членов ЕАЭС.

Вдобавок одной из проблем выстраивания эффективной системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является пассивность и непоследовательность действий правообладателей, чьи объекты интеллектуальной собственности включены в таможенные реестры. В частности, нередки случаи отсутствия реакции правообладателей на уведомления таможенных органов, в случае приостановления выпуска товара таможенными органами на этапе осуществления таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности и имеющих признаки контрафактности. Следствием этого является вынужденный выпуск товаров, имеющих признаки контрафактности, в свободное обращение на территории государств-членов.

В отчётном году таможенными органами было выявлено 4,6 млн. единиц контрафактных товаров, что на 28,7% больше по сравнению с 2021. В 2021 году было выявлено 1,6 млн. контрафактных товаров. В 2020 году таможенными органами такой ущерб оценен на сумму 4,7 млрд., рублей, это на 30,9% меньше по сравнению с 2018 годом и на 41,2% меньше по сравнению с 2019 годом [6].

Приведенные выше статистические данные позволяют сделать вывод о том, что таможенные органы обладают эффективными инструментами для предотвращения ввоза контрафактной продукции. Эффективными инструментами защиты прав интеллектуальной собственности зарекомендовали себя ТРОИС, система управления рисками, приостановление срока выпуска товаров, обладающих признаками контрафактности. Перечисленные механизмы позволяют выявлять контрафактную продукцию на различных участках работы таможенных органов, в том числе при таможенном декларировании, пересылке товаров в международных почтовых отправлениях, на этапе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

В качестве мероприятий по усовершенствованию деятельности таможенных органов по защите объектов интеллектуальной собственности можно предложить:

- развитие партнёрских отношений с правообладателями объектов интеллектуальной собственности для оперативного обмена информацией и минимизации преступлений в этой сфере;
- привлечение иных госструктур для активного взаимодействия в целях выявления контрафактной продукции и нарушения прав интеллектуальной собственности;

– взаимодействие с таможенными администрациями и иными организациями иностранных государств в целях предотвращения преступлений, связанных с нарушением прав интеллектуальной собственности в рамках мировой торговли;

– унификация законодательства в сфере защиты объектов интеллектуальной собственности в соответствии с международными соглашениями и договорённостями во избежание конфликтных и неоднозначных ситуаций;

– разработка рекомендаций и инструкций для должностных лиц таможенных органов для упрощения выявления факта нарушения права интеллектуальной собственности при оценке товаров [2, с.117-120; 7.].

Таким образом, меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, позволяют повысить эффективность проведения таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности за счет гармонизации законодательства в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Решение всех вышеуказанных проблем способствует увеличению доходной части бюджета за счет сокращения контрафактной продукции для государства, уменьшение случаев ущемления прав правообладателей, благодаря, более тесному сотрудничеству с таможенными и правоохранительными органами, а также получение качественной и безопасной продукции для населения.

#### **Список литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.10.2021) [Электронный ресурс] Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // <http://www.consultant.ru/>

2. Акимов Н.Е., Мигел А.А. Взаимодействие таможенных служб стран ЕАЭС в новом информационном пространстве // *Modern Economic Success*. 2021. № 2 С. 117 – 120.

3. Афонин П.Н., Лебедева Е.С. Анализ современного состояния таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности // *БИТ*. – 2019. – №1 (9). – С. 37-41

4. Берлова Н.В., Чадова Т.В. Идентификация контрафактных товаров при таможенном контроле // *Таможенная политика России на Дальнем Востоке*. – 2018. – №2 (83). – С. 24-28.

5. Григальчик, Г. Н. Современные проблемы таможенной защиты объектов интеллектуальной собственности / Г. Н. Григальчик // *Вопросы развития и таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности предприятий (отечественный и зарубежный опыт): Материалы II Региональной студенческой научно-практической конференции, Новосибирск, 09 декабря 2021 года*. – Новосибирск:

*Сибирский государственный университет путей сообщения, 2022. – С. 19-25.*

*6. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>*

*7. Трифонова К.В. Унификации международного частного права: актуальные проблемы и тенденции ее развития.// Экономика, управление, право и общество [Электронный ресурс]: сборник материалов V Межрегиональной научно-практической сетевой Интернет-конференции (г. Симферополь 21.12.2020 г.) / С.В. Шефель, С.В. Землячев. – Электрон. дан. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2021. – Сетевой ресурс*

# ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, КАК СПЕЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ

*Короткова Алина Ивановна*  
студентка 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** В настоящее время существует несколько специальных налоговых режимов, позволяющих упростить уплату налогов, а в некоторых случаях и уменьшить их размер. В статье раскрывается информация о процедуре перехода на патентную систему налогообложения в Российской Федерации, а также сущность рассматриваемого налогового режима. Раскрывается процесс подачи заявления в налоговый орган и условия, при которых патент может быть выдан или получен отказ. Перечисляются виды деятельности, на которые можно получить патент, а также к которым патентная система налогообложения не может быть применена. Кроме того, устанавливаются особенности оплаты патента, а также раскрывается условие оплаты вне зависимости от размера полученной прибыли за определенный период деятельности индивидуального предпринимателя. В ходе анализа выясняется от каких налогов освобождается предприниматель в случае применения патентной системы налогообложения: от уплаты ряда налогов, таких как налог на доходы физических лиц, налог на добавленную стоимость и налог на имущество физических лиц. Определяется срок действия полученного патента, а именно от одного месяца до года. Приводится статистика выданных единиц патентов за определенные периоды, что позволяет выявить рост количества выданных патентов в течение полугода. Статья также позволяет упорядочить информацию для предпринимателей, рассматривающих возможность перехода на патентную систему налогообложения и желающих понять процесс и условия указанной системы.

**Ключевые слова:** индивидуальные предприниматели, налоговый режим, патентная система налогообложения, патент, экономическая деятельность, налогообложение, специальные режимы

## PATENT TAXATION SYSTEM AS A SPECIAL TAX REGIME

*Korotkova Alina Ivanovna*

**Abstract:** *Currently, there are several special tax regimes that simplify the payment of taxes, and in some cases, reduce their size. The article reveals information about the procedure of transition to the patent system of taxation in the Russian Federation, as well as the essence of the tax regime under consideration. The process of submitting an application to the tax authority and the conditions under which a patent can be granted or refused are disclosed. The types of activities for which a patent can be obtained are listed, as well as to which the patent taxation system cannot be applied. In addition, the specifics of patent payment are established, and the payment condition is also disclosed, regardless of the amount of profit received for a certain period of an individual entrepreneur's activity. In the course of the analysis, it turns out which taxes an entrepreneur is exempt from in the case of applying the patent taxation system: from paying a number of taxes, such as personal income tax, value added tax and personal property tax. The validity period of the received patent is determined, namely from one month to a year. The statistics of issued patent units for certain periods are given, which allows us to identify an increase in the number of issued patents within six months. The article also allows you to organize information for entrepreneurs considering the possibility of switching to a patent taxation system and wishing to understand the process and conditions of this system.*

**Keywords:** *individual entrepreneurs, tax regime, patent taxation system, patent, economic activity, taxation, special regimes.*

\*\*\*\*\*

При осуществлении экономической деятельности, в частности деятельности индивидуального предпринимателя (далее – ИП), большое значение имеет налогообложение. При применении того или иного специального налогового режима важно учитывать, какой из них будет более удобным для ИП. Одним из таких режимов является патентная система налогообложения, введенная в Налоговый кодекс РФ (далее НК РФ) с 1 января 2013 года.

Сущность данного режима заключается в оформлении патента, позволяющего ИП осуществлять определенный вид деятельности. В тоже время стоит отметить, что для перехода на данную систему налогообложения необходимо соблюдение ряда условий:

1. Оформить данный патент могут только ИП;
2. Необходимо соблюдение количественного порога сотрудников, а именно не более 15 человек;
3. Кроме того доходы от всех видов деятельности ИП с начала года не должны превышать 60 млн. рублей;

4. Указанная система также не может быть применена «в рамках договоров товарищества или доверительного управления имуществом. Если ИП совмещает режимы упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения, то доходы от реализации учитывают суммарно по двум режимам» [1];

5. Применение патентной системы ограничивается установлением определенных видов деятельности.

На сегодняшний момент перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможен переход на указанную систему был значительно расширен. Первоначально в список входило 47 видов, после круг был расширен до 63, и в 2023 году число было также увеличено до 80. В тоже время данный список не является исчерпывающим, весь «перечень видов деятельности необходимо смотреть в законе о применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения того субъекта Российской Федерации в котором будет осуществляться предпринимательская деятельность» [4].

Также не стоит забывать об определенных видах деятельности, в отношении которых НК РФ установлены ограничения по применению патентной системы налогообложения, а именно в отношении:

1. «Видов деятельности, осуществляемых в рамках договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или договора доверительного управления имуществом;

2. Деятельности по производству подакцизных товаров, за исключением сахаросодержащих напитков, указанных в подпункте 23 пункта 1 статьи 181 НК РФ, а также по добыче и реализации полезных ископаемых;

3. Розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 150 квадратных метров;

4. Услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 150 квадратных метров;

5. Оптовой торговли, а также торговли, осуществляемой по договорам поставки;

6. Услуг по перевозке грузов и пассажиров индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) более 20 автотранспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;

7. Деятельности по совершению сделок с ценными бумагами и (или) производными финансовыми инструментами, а также по оказанию кредитных и иных финансовых услуг;

8. Деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов» [2].



Следует отметить, что стоимость патента зависит от потенциально возможного дохода, определяемого каждый год субъектом Российской Федерации, умноженного на ставку налога 6%. Не стоит забывать, что действие патента ограничено по времени использования, один патент действует от одного до двенадцати месяцев, после чего необходимо оформление патента повторно. Данный налоговый режим является удобным, если ИП планирует оценить обстановку на рынке и опробовать себя в том или ином виде деятельности. Также один предприниматель вправе получить несколько патентов.

Налоговый орган региона, в котором зарегистрирован ИП, выдает лицу лицензию на право применения патентного режима налогообложения. Данная лицензия является действующей лишь в том регионе, где она была получена, что также позволяет предпринимателю не подавать ежегодную налоговую декларацию. Вместо этого предприниматель уплачивает единый налог, размер которого определяется потенциально возможным доходом, установленным в данном регионе для данного вида деятельности. Под налогом в рассматриваемой системе налогообложения следует понимать сумму, уплачиваемую за патент или его стоимость.

И хотя предоставление декларации на предусматривается налоговым законодательством, «налогоплательщики ведут учет доходов от реализации в Книге учета доходов индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения», что является обязательным отчетом, отображающим результаты деятельности предпринимателя.

Поскольку патентная система налогообложения является одним из специальных налоговых режимов, предусмотренных для индивидуальных предпринимателей, отметим, что ее применение освобождает предпринимателя от уплаты ряда налогов, таких как налог на доходы физических лиц, налог на добавленную стоимость (далее НДС) и налог на имущество физических лиц.

В части освобождения от уплаты НДС исключением являются платежи, подлежащего уплате НДС:

1. «При осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых не применяется патентная система налогообложения;
2. При ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией;
3. При осуществлении операций, облагаемых в соответствии со статьями 161 и 174.1 НК РФ».

Однако данный факт не исключает обязанности предпринимателя по уплате страховых взносов, земельного налога и иных платежей, предусмотренных законодательством.

Переход на рассматриваемую систему налогообложения является добровольным, а также на основании заявления, подаваемого в налоговый орган. При соблюдении всех условий в течении пяти дней после подачи заявления налоговый орган примет решение о вы даче патента или об отказе в ней. Кроме того, датой осуществления предпринимательской деятельности по патенту будет считаться дата постановки на учет налоговым органом в качестве налогоплательщика, использующего соответствующий специальный режим.

Еще одной отличительной чертой анализируемой системы является соблюдение условия того, что платежи за приобретаемый патент должны быть уплачены заранее, до окончания срока его действия, независимо от прибыли, полученной от деятельности. Условия оплаты патента также зависят от срока его действия. Если патент выдан на срок менее шести месяцев, то налог должен быть уплачен в полном объеме до окончания срока его действия. Если патент выдан на срок от шести месяцев до одного года, то сумма уплаты делится на две части и оплата производится в два этапа.

Согласно «Отчету о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» всего в Российской Федерации по состоянию на 01.07.2022 года было выдано 1 664 588 единиц патентов. В Центральном федеральном округе выдано 451 752 единицы патентов, в Северо-Западном федеральном округе выдано 148 303 единицы патентов, в Северо-Кавказском федеральном округе выдано 47 900 единиц патентов, Южным федеральным округом выдано 261 129 единиц патентов, Приволжским федеральным округом выдано 322 459 единиц патентов, Уральским федеральным округом выдано 158 374 единицы патентов, в Сибирском федеральном округе выдано 174 658 единиц патентов, в Дальневосточном федеральном округе выдано 99 912 единиц патентов, на территории Байконура выдано 101 единица патентов.

Тогда как по состоянию на 01.01.2023 года было выдано 1 936 204 единиц патентов. В Центральном федеральном округе выдано 523 250 единиц патентов, в Северо-Западном федеральном округе выдано 174 931 единица патентов, в Северо-Кавказском федеральном округе выдано 55 203 единицы патентов, Южным федеральным округом выдано 306 016 единиц патентов, Приволжским федеральным округом выдано 372 873 единиц патентов, Уральским федеральным округом выдано 181 858 единиц патентов, в Сибирском федеральном округе выдано 205 679 единиц патентов, в Дальневосточном федеральном округе выдано 116 280 единиц патентов, на территории Байконура выдано 114 единиц патентов. Из приведенных данных можно сделать вывод о росте популярности патентной системы налогообложения, как специального налогового режима.

В итоге хотелось бы подчеркнуть, что патентная система налогообложения позволяет предпринимателям уменьшить объём налоговой документации, а также минимизировать налоговое бремя, что в свою очередь позволяет бизнесу развиваться и быть устойчивым к разного рода экономическим изменениям. Кроме того, можно отметить рост числа ИП, переходящих на рассматриваемую систему налогообложения по всей стране.

#### **Список литературы:**

1. Бабин С. С. Анализ практики применения патентной системы налогообложения в РФ // Символ науки. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-praktiki-primeneniya-patentnoy-sistemy-nalogooblozheniya-v-rf> (дата обращения: 16.10.2023).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // «Парламентская газета», N 151-152, 10.08.2000

3. Отчет на сайте Федеральной налоговой службы // URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn61/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/13254346/](https://www.nalog.gov.ru/rn61/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13254346/) (дата обращения: 20.10.2023)

4. Официальный сайт Федеральной налоговой службы // URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/taxes/patent/> (дата обращения: 16.10.2023)

# КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Красникова Анастасия Александровна,  
студент 2 курса факультета  
«Государственное и муниципальное управление»  
Ставропольского филиала РАНХиГС,  
г. Ставрополь,*

*Научный руководитель: Казанская Юлия Александровна  
к.ю.н., доцент кафедры юридических и специальных дисциплин  
Ставропольского филиала РАНХиГС*

***Аннотация:** благодаря поправкам в текст Конституции Российской Федерации 2020 года, в тексте Основного закона появилась категория «публичная власть». Конституционное закрепление категории «публичная власть» представляет собой значимое явление для дальнейшего конституционного развития России. Положения, устанавливающие единую систему публичной власти в Российской Федерации, дают новый импульс для организации ее эффективного функционирования на федеральном и региональном уровнях. Конституционная модернизация в Российской Федерации предполагает масштабный пересмотр и обновление законодательства, регулирующего организацию и функционирование публичной власти: трансформации подверглись многие институты, приняты новые правовые акты, в том числе федеральные конституционные законы, прорабатывается план по совершенствованию координации и взаимодействия органов публичной власти. Несмотря на то, что соответствующие изменения в первую очередь коснулись органов государственной власти, они не могли не затронуть и существующие организацию и функционирование публичной власти на региональном уровне. В работе подчеркнуто, что эффективность функционирования органов публичной власти прежде всего зависит от соответствующей конституционно-правовой основы их организации и деятельности.*

***Ключевые слова:** органы публичной власти; конституционные преобразования; органы государственной власти; органы местного самоуправления; Конституция Российской Федерации.*

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS OF THE ORGANIZATION AND FUNCTIONING OF PUBLIC POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Krasnikova Anastasia Alexandrovna*

**Abstract:** Thanks to the amendments to the text of the Constitution of the Russian Federation of 2020, the category of "public authority" appeared in the text of the Basic Law. The constitutional consolidation of the category of "public power" is a significant phenomenon for the further constitutional development of Russia. The provisions establishing a unified system of public authority in the Russian Federation give a new impetus to the organization of its effective functioning at the federal and regional levels. Constitutional modernization in the Russian Federation involves a large-scale revision and updating of legislation regulating the organization and functioning of public power: many institutions have undergone transformation, new legal acts have been adopted, including federal constitutional laws, a plan is being worked out to improve coordination and interaction of public authorities. Despite the fact that the relevant changes primarily affected public authorities, they could not but affect the existing organization and functioning of public authorities at the regional level. The paper emphasizes that the effectiveness of the functioning of public authorities primarily depends on the relevant constitutional and legal basis of their organization and activities.

**Keywords:** public authorities; constitutional transformations; state authorities; local self-government bodies; Constitution of the Russian Federation.

\*\*\*\*\*

В науке конституционного права сложилось широкое понимание публичной власти, как принадлежащей народу и осуществляемой посредством государственной власти и местного самоуправления. Эффективность функционирования органов публичной власти напрямую зависит от соответствующей конституционно-правовой основы их организации и деятельности. Положения о единстве системы публичной власти в Российской Федерации, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ [4], дали новый импульс для организации ее эффективного функционирования на федеральном и региональном уровнях.

Важность единой системы публичной власти, включающей как государственную власть, так и власть органов местного самоуправления, подчеркивается внесением изменений в Основной закон страны, призванный обеспечить стабильность в регулировании наиболее важных общественных отношений между личностью, обществом и государством. При формировании такой системы важно не нарушить баланса ранее найденных правовых решений, обеспечивающих взаимодействие личности, институтов гражданского общества и публичной власти, а также спрогнозировать будущее правового регулирования, направленного на оптимизацию указанного взаимодействия.

Конституция РФ до принятия поправок в 2020 году содержала нормы, предусматривающие единство этих властей в силу того, что они

обладали функциональным единством и осуществляли взаимодействие различных уровней публичной власти для достижения общих целей во благо граждан. Поэтому уже в первоначальной редакции Конституции РФ содержалась норма, предусматривающая возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ) [2]. Эта норма использовалась и обеспечивала взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти для наиболее эффективного решения общих задач, как непосредственно связанных с вопросами местного значения в интересах населения муниципальных образований, так и по участию местного самоуправления в выполнении тех или иных, имеющих государственное значение, публичных функций на соответствующей территории. Д. А. Керимов подчеркивал, что «главным свойством любой системы, вытекающим из ее характеристик, является ее интегративность, которая, с одной стороны, образует качество системы, а с другой – соединяет ее компоненты во внутренне организованную структуру» [5]. Под интегративностью системы публичной власти, ее единством Конституционный Суд РФ понимает «прежде всего функциональное единство, что не исключает организационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления при решении задач на соответствующей территории» [6].

По словам А. Ф. Малого, «единая система публичной власти не предполагает субординационных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления». «Стабильность системы обеспечивается не только необходимостью выполнения ее частями одинаковых функций, но и возложенными на ее элементы (органы) обязанностями, совокупностью правомочий, которыми они наделены» [7]. В настоящее время предстоит организовывать более тесное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Достижению этой цели может способствовать одна из функций Государственного Совета, обозначенная в Федеральном законе [3], – рассмотрение вопросов, касающихся согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе по вопросам передачи полномочий между названными органами, в целях достижения их согласованного решения. В Законе сказано, что органы местного самоуправления принимают участие в осуществлении имеющих государственное значение публичных функций на соответствующей территории как в порядке наделения названных органов отдельными государственными полномочиями, так и в ином порядке в соответствии с федеральным законом. По мнению Н. Л. Пешина, «именно это направление развития взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления закрепляет новый Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ» [4].

Важным правовым механизмом согласованного взаимодействия органов публичной власти может стать закрепление в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] предметов совместного ведения органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при одновременном четком разграничении их полномочий по предметам совместного ведения. Эффективное функционирование единой системы органов государственной власти и органов местного самоуправления предполагает их взаимодействие еще с одной разновидностью публичной власти – властью общественной. Общественная власть как разновидность публичной власти – представляет собой прежде всего самоорганизацию народа. Отметим, что общественной властью обладают различные институты гражданского общества: общественные объединения, включая политические партии, некоммерческие организации, а также такие общественно-государственные структуры, как общественные палаты, и др. Общественная власть распространяется на членов данных формирований, которые выполняют ее предписания, как правило, без общественного принуждения, добровольно. Укреплению взаимодействия всех форм публичной власти способствует п. «е.1» ст. 114 Конституции РФ, предусматривающий, что Правительство РФ «осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики».

На федеральном уровне конституционные преобразования не менее масштабно затронули систему организации государственной власти. Они коснулись практически всех институтов власти Российской Федерации: Президента, Федерального Собрания, Правительства, судебной власти. Благодаря данным изменениям был скорректирован подход к определению сдержек и противовесов в системе разделения государственной власти на федеральном уровне.

Самостоятельную группу конституционных норм составляют нормы, устанавливающие правовой статус государственных и иных органов, должностных лиц, обеспечивающих достижение целей в сфере безопасности. Поскольку систему обеспечения безопасности России как совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления возглавляет Президент РФ, то согласно ч. 3 ст. 80 Конституции РФ Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Данная конституционная норма носит универсальный характер и позволяет главе государства определять основные направления политики государства во всех сферах, в том числе в сфере обеспечения безопасности. Поправка в

ч. 2 ст. 80 Конституции РФ возложила на Президента РФ важные функции по обеспечению внутренней безопасности России, состоящие в поддержании гражданского мира и согласия в стране, а также в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти. Имея такие обязанности, Президент РФ при вступлении в должность после его избрания приносит народу присягу, в которой обязуется защищать безопасность государства (ч. 1 ст. 82 Конституции РФ).

Усилилось внимание к органам, которые, хотя и не относятся непосредственно к институтам власти, но являются вспомогательными инструментами, например, Государственный Совет Российской Федерации, обеспечивающий взаимодействие и координацию всех органов власти. Расширены требования к должностным лицам в сфере публичной власти, что соответствует сложившейся правоприменительной практике и задаче обеспечения национальной безопасности, способствует в целом повышению доверия населения к власти. При этом вопросы организации и функционирования публичной власти касаются не просто взаимоотношений внутри уже сложившейся системы органов публичной власти, но и учитывают произведенные изменения в структуре федеративного устройства. Речь идет о введении нового элемента в государственно-территориальное устройство Российской Федерации – федеральных территорий. Это предполагает и установление особенностей организации системы публичной власти на данных территориях. Конституционные преобразования получили развитие в ряде уже принятых федеральных конституционных и федеральных законов, готовятся также к принятию другие акты.

Основным содержанием деятельности публичной власти является осуществление публичных функций, состоящих в обеспечении безопасности, социальных стандартов жизни населения, преемственности и воспроизводства самой публичной власти. Поправки в Конституцию РФ 2020 года нацелены на повышение гарантированности эффективного осуществления этих функций публичной власти.

#### **Список литературы:**

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

3. Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации» от 08.12.2020 N 394-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2020. – №50 (часть III). – Ст. 8039.



4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» //Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

5. Керимов Д. А. *Методология права (предмет, функции, проблемы философии и права)*. М.: Аванта +, 2001. -559с.

6. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации „О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти“, а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – №12. – Ст. 1855.

7. Малый А. Ф. *О правовом содержании понятия «публичная власть»* // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 7. – С. 11.

8. Пешин Н. Л. *Конституционная реформа местного самоуправления: новая (старая) модель соотношения государственной и муниципальной формы публичной власти* // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 15.

# ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО РИСКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Кузьмин Климент Сергеевич*  
студент 3 курса юридического факультета,  
Университет прокуратуры Российской Федерации,  
г. Москва,

Научный руководитель: *Маркова Надежда Олеговна*  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

**Аннотация:** в данной статье раскрывается понятие предпринимательского риска в современных правовых условиях. Рассматриваются теоретические и практические аспекты темы исследования в условиях неблагоприятных экономических и внешнеполитических факторов. Затрагиваются вопросы государственной поддержки предпринимателей. Приводятся примеры актуального правового регулирования, иллюстрирующие усиление императивных начал договорных отношений, а также реализации программ должного финансирования предпринимателей.

Утверждается, что предпринимательский риск призван обеспечить баланс интересов общества в сфере предпринимательской деятельности. Нельзя не учитывать, что предпринимательский риск не может быть исключен из существа активной экономической деятельности, в виду разработки программ минимизирующие риски в данной сфере.

Таким образом, предпринимательский риск – есть категория не однозначная, и на сегодняшний день, существующая в предпринимательской жизни как неотъемлемый факт, обуславливая в аспекте своего теоретического осмысления и практического воплощения значимое направление научной дискуссии в рамках развития публичного и частного права.

**Ключевые слова:** предпринимательский риск, льгота, преференция, поддержка, рынок, риск.

## LEGAL ASPECTS OF ENTREPRENEURIAL RISK IN MODERN CONDITIONS

*Kuzmin Kliment Sergeevich*

**Abstract:** this article reveals the concept of entrepreneurial risk in modern legal conditions. Theoretical and practical aspects of the research topic in the conditions of progressive development of economic and political

*upheavals are considered. The scope of the implementation of the program to support entrepreneurs is touched upon. Examples of current legal regulation are given, illustrating the strengthening of imperative principles of contractual relations, as well as the implementation of programs for proper financing of entrepreneurs.*

*A separate place in the political activity of the Russian Federation regarding entrepreneurship is occupied by the provision of preferences, benefits and guarantees in order to support entrepreneurs of various levels.*

*At the same time, entrepreneurial risk is designed to ensure a balance of the interests of society in the field of entrepreneurial activity. It should be taken into account that entrepreneurial risk cannot be excluded from the essence of active economic activity, in view of the development of programs that minimize risks in this area.*

*Thus, entrepreneurial risk is not an unambiguous category, and today it exists in business life as an integral fact, thereby forming numerous opinions in scientific circles regarding its development in the future.*

**Keywords:** *entrepreneurial risk, benefit, preference, support, market, risk.*

\*\*\*\*\*

Современный вектор политико-экономической составляющей в сфере предпринимательской деятельности определяется задачами выработки и реализации антикризисных мер в экономике, включая те из них, которые направлены на поддержку экономически активных субъектов хозяйственной деятельности. Уникальность современного момента заключается в сочетании консолидированных государством усилий по подъему национальной экономики с необходимостью принятия внеочередных мер по созданию механизма защиты внутреннего экономического пространства от деструктивных влияний, вызванных внешнеполитическим давлением на страну и ее хозяйствующих субъектов. В рассматриваемых условиях эффективная предпринимательская деятельность становится важнейшим фактором национальной экономики, от успешного функционирования которого зависит, в том числе, обеспечение безопасного и стабильного существования и развития государства и общества.

В этой связи представляется значимым рассмотреть некоторые теоретические и практические аспекты понятия предпринимательского риска в условиях усиления публично-правового воздействия на факторы и условия, его обуславливающие.

В действующем законодательстве отсутствует легальное определение понятия предпринимательского риска, выступающего при этом одним из нормативных признаков предпринимательской деятельности (абз.3 п1 ст.2 ГК РФ). Определение, содержащееся в п.2 ст.929 ГК РФ, как риска убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по не зависящим от

предпринимателя обстоятельствам, в том числе риска неполучения ожидаемых доходов, вряд ли может считаться определением родового понятия предпринимательского риска, поскольку речь здесь идет об убытках или неполученных доходах, вероятность наступления которых имеет значение исключительно для заключения договора страхования, кроме того, перечисленные обстоятельства не свойственны исключительно предпринимательской деятельности, но могут возникнуть у любого участника гражданского оборота.

В правовой науке высказываются различные точки зрения относительно содержания данного понятия, что отражается в его определениях. Так, Ю.И. Сигидова считает, что «предпринимательский риск – это риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов» [9]. В своем труде И.Н. Турчаева и Я.Ю. Таенчук понимают под риском негативные события, влекущие за собой потерю времени, финансовых и материальных ресурсов, деловой репутации [8]. По мнению Н.О. Марковой, предпринимательский риск – это «совокупность условий и факторов предпринимательской деятельности, обусловленных требованиями к предпринимательской деятельности при надлежащем ее осуществлении, возможные негативные последствия которых влекут умаление имущественной сферы предпринимателя. Предпринимательский риск детерминируется публично-правовым воздействием на цели и способы осуществления предпринимательской деятельности, ограничивающим автономный характер поведения ее субъекта и входящим в противоречие с его имущественными интересами» [10]. Данный подход представляется наиболее обоснованным.

Разрушение логистических цепочек, взаимоотношений и ограничение, а также полная отмена торговых льгот влекут за собой дополнительный материал для размышления в понимании значения и содержания риска, переживающего свою фактическую трансформацию. С одной стороны, ограничения в сфере осуществления предпринимательской деятельности, устанавливаемые государством и обусловленные текущей ситуацией, усиливают рискованные позиции предпринимателей в ранее сложившихся отношениях, которые вынужденно прекращаются или приостанавливаются, определяя изменения не только на рынках товаров, работ, услуг, но и в положении каждого предпринимателя. С другой стороны, законодательные решения свидетельствуют о создании в настоящий момент уникального механизма минимизации предпринимательского риска самим государством. Так, в правовой, информационной и финансовой сфере реализуются программы поддержки предпринимателей, призванные стимулировать развитие экономической деятельности созданием дополнительных преференций, льгот,

обеспечивающих снижение расходов предпринимательской деятельности, в том числе, расходов по привлеченным заемным средствам. Большое значение в этой связи принадлежит разработке и реализации программ, предусматривающих финансирование предпринимательской деятельности. Например, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предусмотрено предоставление российским международным автомобильным перевозчикам субсидий из федерального бюджета в целях компенсации ущерба, понесенного в связи с тем, что принадлежащие им транспортные средства с грузом или без такового были незаконно изъяты (похищены) на территориях недружественных государств [3].

Вводятся преференции в целях поддержки российских предпринимателей. Так, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2022 г. государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных п.13, 10, 8 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется без предварительного согласия антимонопольного органа о предоставлении такой преференции [2]. В целях содействия продвижению продукции российских предпринимателей на рынки, в частности, предусмотрено предоставление отсрочки платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на публичном земельном участке, а также основания снижения платежей по ним в 2022 г. В 2023 году в целях помощи и облегчения условий, правительство Российской Федерации вносит изменения в постановление от 12 марта 2022 г. «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 года» №353 [4], дополняя содержание п.1<sup>2</sup> продлением на 12 месяцев срочных разрешений, сроки которых истекли в 2023 [5]. Осуществляется данная мера в целях снижения финансовой нагрузки на бизнес и последствий за материально-техническую базу предприятий. Стоит отметить, что в целях поддержки предпринимательства в присоединенных регионах появляется постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. N 888 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2023 – 2025 годах субъектам малого и среднего предпринимательства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области" [6]. Его смысл заключается в том, чтобы организовать льготную кредитную программу для представителей малого и среднего бизнеса. Это очень важное решение, которое поможет предпринимателям находящемуся, по сути, на выжженной

земле, интегрироваться в новое экономическое пространство, а также войти в уже существующую систему национальных проектов поддержки.

При установлении запретов и ограничений на вывоз определенных категорий товаров, одновременно создаются правовые основы для осуществления т.н. параллельного импорта, то есть ввоза товаров, в отношении которых не могут применяться отдельные положения ГК РФ о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которые такие товары маркированы [7].

Приведенные выше примеры актуального правового регулирования иллюстрируют усиление императивных начал договорных отношений в целях защиты интересов общества и государства, обеспечения стабильности осуществления хозяйственной деятельности в современных условиях, когда ситуация на внутренних рынках товаров, работ, услуг становится все более зависимой от нерыночных факторов санкционного, внешнеполитического характера, что объективно отражается в содержании и пределах предпринимательского риска на современном этапе, в его минимизации по ряду значимых позиций.

Вместе с тем, нельзя не учитывать, что предпринимательский риск не может быть исключен из самого существа активной экономической деятельности, в виду имманентно присущего предпринимательской деятельности противопоставления реализуемого в ней частного интереса интересам государства, общества, отдельных лиц. Предпринимательский риск призван обеспечивать баланс перечисленных интересов.

Учитывая изложенное, предлагается в целях системного и сбалансированного правового обеспечения предпринимательской деятельности разработку программ минимизации предпринимательских рисков в отдельных секторах экономики и на отдельных рынках товаров, работ, услуг на основе взаимодействия органов власти, контрольно-надзорных органов, сообщества предпринимателей, представителей общества. В нормативном аспекте представляется также необходимым введение уточняющих характеристик понятия «предпринимательского риска» в качестве условия для его дальнейшего включения в правовое регулирование различных отношений предпринимательской сферы.

#### **Список литературы:**

1. *Гражданский кодекс Российской Федерации: часть 2 // Собрание законодательства РФ – 1996. – № 18. – ст. 929.*
2. *Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 18.07.2022, № 29 (часть III), Ст. 5253.*
3. *Постановление Правительства РФ от 25.10.2022 № 1879 «Об*

утверждении Правил предоставления в 2022 субсидий из федерального бюджета в целях компенсации ущерба, причиненного российским международным автомобильным перевозчикам вследствие незаконного изъятия транспортных средств и грузов на территориях недружественных иностранных государств при осуществлении международных автомобильных перевозок» // «Собрание законодательства РФ», 31.10.2022 № 44, Ст. 7578.

4. Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 (ред. от 10.10.2023) «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2023 № 63 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2022 г. № 1589», Ст. 1.

6. Постановление Правительства РФ от 31.05.2023 № 888 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2023 – 2025 годах субъектам малого и среднего предпринимательства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области», URL: <https://www.consultant.ru>

7. Постановление Правительства РФ от 02.11.2022 № 1959 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ» от 07.11.2022 № 45, Ст. 7739.; Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которые такие товары маркированы» // «Собрание законодательства РФ», 04.04.2022, № 14, Ст. 2286.

8. Турчаева И. Н. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски : учебник и практикум для вузов / И. Н. Турчаева, Я. Ю. Таенчук. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 215 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15778-9. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/509684> (дата обращения: 12.10.2023).

9. Сигидов Ю.И. Бухгалтерское дело: учеб. пособие / Ю. И. Сигидов, А. И. Трубилин, М.С. Рыбьянцева, Г.Н. Ясенко, И. А. Заболотная, О. М. Игнатова. – Краснодар: Кубанский ГАУ, 2013. – С. 172.

10. Маркова Н.О. К вопросу о понятии предпринимательского риска // Власть закона – № 1(5) – 2011 – С. 123.

# МЕХАНИЗМ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Кузьмичева Екатерина Андреевна*  
студент 3 курса юридического факультета  
Волгоградского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Волгоград,

*Научный руководитель: Михнева Светлана Владимировна*  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственного управления и менеджмента  
Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС

**Аннотация:** в статье рассматриваются ключевые аспекты механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в Российской Федерации и его ключевые аспекты, такие как: законодательное регулирование, государственное регулирование, лицензирование и сертификация, тарифное регулирование и судебная защита прав участников транспортного рынка. Раскрываются проблемы и недостатки механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в России, в частности, сложности, связанные с фрагментарностью и дублированием нормативных актов, а также проблемы контроля и надзора со стороны государственных органов. Особое внимание уделяется вопросам транспортной безопасности и необходимости унификации законодательства. Делается вывод о необходимости изменения практики и унификации нормативных правовых актов для повышения эффективности контроля и обеспечения безопасности транспортной деятельности в стране. Приводятся направления оптимизации данного механизма: внедрения новых норм и правил, повышение эффективности и прозрачности, учет экологических аспектов и вопросов безопасности, модернизация инфраструктуры, обновление законодательства, стимулирование конкуренции и учет глобальных вызовов. Предлагается несколько решений для усовершенствования этого механизма, включая упрощение процедур получения разрешений и лицензий, повышение эффективности государственного контроля и надзора, укрепление координации между различными государственными органами, пересмотр законодательства и разработку механизмов поддержки и льгот для субъектов транспортной деятельности и транспортной инфраструктуры. В статье обосновано, что эти меры помогут улучшить эффективность и справедливость механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в Российской Федерации.



**Ключевые слова:** транспортная деятельность, публично-правовое регулирование, технологии, безопасность, коррупция, экология, инфраструктура, международное сотрудничество, законодательство, информация.

## MECHANISM OF PUBLIC LAW REGULATION OF TRANSPORT ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Kuzmicheva Ekaterina Andreevna*

**Abstract:** *The article discusses the key aspects of the mechanism of public law regulation of transport activities in the Russian Federation and its key aspects, such as: legislative regulation, state regulation, licensing and certification, tariff regulation and judicial protection of the rights of participants in the transport market. The problems and shortcomings of the mechanism of public law regulation of transport activities in Russia are revealed, in particular, the difficulties associated with fragmentation and duplication of regulations, as well as problems of control and supervision by state bodies. Special attention is paid to the issues of transport security and the need to unify legislation. It is concluded that it is necessary to change the practice and unify regulations to improve the effectiveness of control and ensure the safety of transport activities in the country. The directions of optimization of this mechanism are given: introduction of new norms and rules, increase of efficiency and transparency, consideration of environmental aspects and safety issues, modernization of infrastructure, updating of legislation, promotion of competition and consideration of global challenges. Several solutions are proposed to improve this mechanism, including simplifying procedures for obtaining permits and licenses, improving the effectiveness of state control and supervision, strengthening coordination between various government agencies, reviewing legislation and developing support mechanisms and benefits for transport entities and transport infrastructure. The article proves that these measures will help to improve the efficiency and fairness of the mechanism of public law regulation of transport activities in the Russian Federation.*

**Keywords:** *transport activity, public law regulation, technology, security, corruption, ecology, infrastructure, international cooperation, legislation, information.*

\*\*\*\*\*

Актуальность изучения механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в Российской Федерации (далее – Россия, РФ) состоит в том, что транспорт является одной из ключевых отраслей экономики, обеспечивающей функционирование всех других секторов. Эффективное регулирование транспортной деятельности способствует экономическому росту и развитию страны. В условиях глобализации и интеграции России в мировую экономику необходимо

учитывать международные стандарты и практики регулирования транспорта. Геополитические изменения и санкции требуют разработки новых механизмов регулирования транспортной отрасли, стимулирующих развитие инноваций и инвестиций. Изучение механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности позволяет выявить проблемы и недостатки существующей системы, а также определить направления для ее совершенствования.

Механизм публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ включает в себя несколько ключевых аспектов:

1) Во-первых, законодательное регулирование, сюда относятся законы и нормативные акты, регулирующие отношения между участниками транспортного рынка. Основными национальными транспортными актами в настоящее время являются: Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ [1]; Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ [3]; Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 № 24-ФЗ [2]; Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» [5]; Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» [4] и другие.

2) Во-вторых, государственное регулирование, сюда относятся функции государственного контроля за соблюдением законодательно установленных норм и правил, которые осуществляют такие органы государственной власти, как Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор), Федеральная антимонопольная служба (ФАС), Федеральная налоговая служба (ФНС) и ряд других.

3) В-третьих, лицензирование и сертификацию. Некоторые виды транспортной деятельности подлежат обязательному лицензированию со стороны Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиации) (для воздушных перевозок) и со стороны Ространснадзора (для всех прочих видов). Обязательное лицензирование требуется для перевозок пассажиров или опасных грузов внутренним водным, морским, воздушным, автомобильным и железнодорожным транспортом (часть 1 статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») [6]. Помимо этого, для осуществления услуг в транспортной сфере на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) требуется сертификация транспортных средств, транспортной инфраструктуры, работ по ремонту и техобслуживанию транспортных средств и непосредственно перевозок грузов и пассажиров.

4) В-четвертых, тарифное регулирование, поскольку государство вправе устанавливать тарифы и сборы на перевозки, контролировать их применение и принимать меры к их изменению или отмене.

5) В-пятых, судебную защиту прав участников транспортного

рынка.

Недостаток законодательного регулирования транспортной деятельности в РФ заключается в том, что эта отрасль экономики контролируется несколькими государственными органами, каждый из которых имеет свои полномочия и задачи, которые могут пересекаться и дублироваться. Наряду с этим необходимо акцентировать внимание на сложности и фрагментарности нормативной базы, включающей множество законов, указов, постановлений и других нормативных правовых актов различных уровней. Таким образом, чрезмерное законодательное регулирование транспортной деятельности может создавать сложности в понимании и применении законодательства, а также приводить к юридическим коллизиям.

Помимо этого, в сфере транспортной деятельности наблюдаются проблемы с контролем и надзором со стороны государственных органов. Недостаточная эффективность контроля может приводить к нарушениям правил и норм безнадзорных участников рынка транспортных услуг, повышению риска несчастных случаев и ухудшению качества предоставляемых услуг.

Проблема в области обеспечения должного правового регулирования транспортной безопасности в РФ связана с универсальностью отечественного законодательства о транспортной безопасности, которое применяется одновременно ко всем видам транспорта, а также и к транспортной инфраструктуре в целом. Вместе с тем, им не учитываются действовавшие ранее, то есть на момент вступления транспортного законодательства в силу, правовые нормы.

Актуальнейшей задачей современного законодателя является изменение пагубной практики, мониторинг, анализ и унификация огромной базы нормативных правовых актов, действующих в отрасли транспортной безопасности РФ с обязательной отменой излишне принятых положений либо положений, потерявших свою актуальность на текущий момент. Данная работа очень важна, так как такие нормативные правовые акты имеют обязательный характер исполнения и мешают качественному осуществлению транспортной деятельности в государстве.

В этой связи необходимо отметить, что комплекс подобных мероприятий приведет в РФ к построению новейшей высокоэффективной системы государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, направленной на снижение социально значимых рисков.

Выстраивание данной системы в настоящее время ведется на основании приказа Минтранса России от 07.08.2019 № 259 «Об организации в Министерстве транспорта Российской Федерации работы по реализации механизма «регуляторной гильотины» по двум ключевым направлениям [7].

– определение комплекса правил, направленных на организацию контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения транспортной

безопасности РФ;

– выстраивание системы обязательных требований на основе текущего уровня научно-технического развития (на базе риск-ориентированного подхода).

Механизм публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ требует усовершенствования по ряду направлений (см. рис. 1).

С учетом того, что транспортная отрасль РФ постоянно развивается, появляются новые технологии, методы и стандарты безопасности, публично-правовой механизм регулирования транспортной деятельности должен постоянно к ним адаптироваться посредством внедрения новых норм и правил. Помимо этого, с учетом растущей проблемы экологии, в транспортной отрасли возрастает необходимость введения более строгих экологических стандартов и нормативов.



*Рисунок 1. Направления усовершенствования механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ*

В целях снижения уровня коррупции и повышения доверия к системе, необходимо повышать эффективности транспортной деятельности и прозрачности транспортной отрасли – это является одним из ключевых направлений оптимизации рассматриваемого публично-правового механизма.

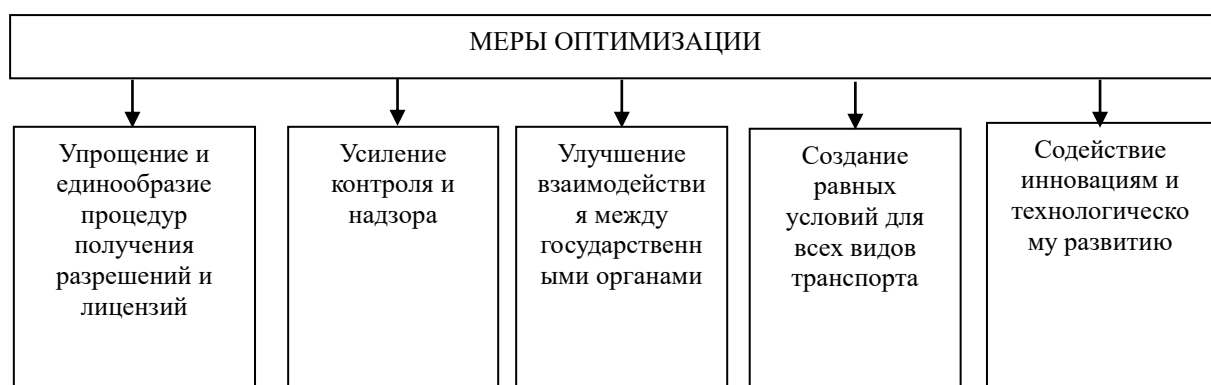
Обеспечение безопасности на транспорте является одной из приоритетных задач развития публично-правового механизма регулирования транспортной деятельности в РФ, которое должно быть направлено на оптимизацию стандартов безопасности и контроля. Помимо этого, стареющая инфраструктура и не всегда удовлетворительное техническое состояние транспортных средств могут привести к авариям и задержкам. Для решения этих проблем необходимо обеспечить содействие рассматриваемого механизма привлечению инвестиций в модернизацию и развитие транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Еще одним важным направлением совершенствования механизма регулирования транспортной деятельности является стимулирование конкуренции в отрасли. Проблема монополизации в целом становится не только экономической, но и политической проблемой. Поэтому в ближайшее время не следует рассчитывать на отмену монополизации железнодорожной деятельности.

Вместе с тем, именно замена монополий свободным и самоорганизующим рынком позволит добиться того, чтобы на нем оставались только предприятия, обеспечивающие наиболее высокое качество обслуживания и предоставления транспортных услуг, а также относительно низкие цены.

Россия, как член мирового сообщества, должна учитывать глобальные вызовы, (например, такие как изменение климата), противостоять которым можно лишь соблюдая строгие международные нормы и согласования в транспортной отрасли. И это еще одно из направлений развития публично-правового механизма регулирования транспортной деятельности в РФ.

Для реформирования российского законодательства в области транспортной деятельности и устранения существующих недостатков механизма публично-правового регулирования целесообразно, на наш взгляд, рассмотреть ряд мер (см. рис. 2).



*Рисунок 2. Меры усовершенствования механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ*

В целях совершенствования механизма публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ, по-нашему мнению, необходимо:

– во-первых, сократить бюрократическую нагрузку и упростить процедуры получения разрешений и лицензий для участников транспортной деятельности, что позволит снизить административные барьеры и ускорить процесс предоставления транспортных услуг, а также создаст более благоприятные условия для развития новых участников рынка;

– во-вторых, повысить эффективность государственного контроля и надзора в сфере транспортной деятельности, что может быть достигнуто через укрепление ресурсной базы контролирующих органов, повышение квалификации инспекторов и использование современных технологий контроля, таких как системы видеонаблюдения и электронные системы мониторинга;

– в-третьих, усилить координацию и взаимодействие между различными государственными органами, ответственными за контроль и надзор в сфере транспортной деятельности, что предполагает установление четких механизмов сотрудничества, обмена информацией и координации действий, чтобы обеспечить более эффективное и согласованное регулирование;

– в-четвертых, пересмотреть законодательство и устранить барьеры, затрудняющие развитие определенных видов транспорта или создавать неравные конкурентные условия для участников рынка;

– в-пятых, разработать механизмы поддержки и льгот для субъектов транспортной деятельности и транспортной инфраструктуры, внедряющих новые технологии и методы работы.

Таким образом, механизм публично-правового регулирования транспортной деятельности в РФ включает несколько ключевых аспектов: законодательное регулирование, государственное регулирование, лицензирование и сертификацию, тарифное регулирование. Однако этому механизму, на сегодняшний день, присущ ряд проблем и недостатков: фрагментарность и сложность нормативной базы, противоречия и неоднозначности в правовых нормах, недостаточная эффективность контроля и надзора со стороны государственных органов, а также проблемы в области обеспечения транспортной безопасности.

В связи с постоянным развитием транспортной отрасли, необходимостью внедрения более строгих стандартов безопасности и экологических норм, а также обновлением инфраструктуры, механизм публично-правового регулирования транспортной деятельности в России требует совершенствования. Успешное развитие данного механизма требует комплексного подхода и согласованных усилий со стороны государственных органов и прочих субъектов транспортной деятельности, проведения тщательного анализа существующей правовой базы и внесения изменений, направленных на повышение его эффективности и справедливости.

#### **Список литературы:**

1. *Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.*

2. *Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 11.. – Ст. 1001.*

3. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2207.

4. Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – № 8. – С. 3.

5. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 46. – Ст. 5555.

6. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 2011 – № 19. – Ст. 2716.

7. Приказ Минтранса России от 07.08.2019 № 259 «Об организации в Министерстве транспорта Российской Федерации работы по реализации механизма «регуляторной гильотины» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 22.10.2023).

# ИНСТИТУТ ФИНАНСОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК ЭЛЕМЕНТ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ И ПОСРЕДНИК ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

*Литвинова Ксения Владиславовна*  
студентка 2 курса юридического факультета  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой  
государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** в данной статье рассмотрен институт финансового уполномоченного по защите прав потребителей в рамках Российской Федерации. Данный орган начал свое функционирование только с 2018 года, но уже прослеживаются определенные результаты деятельности. С помощью обобщения были выделены основные преимущества работы данного механизма, такие как доступность, скорость, узкая направленность специальности арбитра, укрепление доверия граждан и многое другое. Был изучен сайт органа и предоставлены основные его преимущества по отношению к другим Интернет ресурсам государственных учреждений. По средствам метода анализа изучены статистические данные по тенденции, заключенной в большей части жалоб на деятельность страховых компаний и приведена аргументация причин подобной закономерности. Были сделаны выводы о необходимости уточнения принципов деятельности финансового омбудсмена. Также проанализированы предложения некоторых ученых об увеличении компетенций финансового контроля, и сделаны предположения о благотворном скалывании сотрудничества финансового уполномоченного с субъектами надзора. Это должно происходить в целях повышения эффективности их деятельности благодаря выявлению слабых сторон финансовых отношений. Также в выводах отмечено важность функционирования финансового уполномоченного для обеспечения справедливого обращения с пострадавшими лицами.

**Ключевые слова:** финансовый уполномоченный, финансовый омбудсмен, финансовый контроль, медиация, потребитель финансовых услуг, досудебное решение споров.



# THE INSTITUTION OF THE FINANCIAL COMMISSIONER AS AN ELEMENT OF THE FINANCIAL SYSTEM AND AN INTERMEDIARY OF FINANCIAL CONTROL

*Litvinova Ksenia Vladislavovna*

**Abstract:** *this article examines the institution of the Financial Commissioner for Consumer Protection within the Russian Federation. This body began its functioning only in 2018, but certain results of its activities are already being traced. With the help of generalization, the main advantages of this mechanism were highlighted, such as accessibility, speed, narrow focus of the arbitrator's specialty, strengthening the trust of citizens and much more. The website of the authority was studied and its main advantages in relation to other Internet resources of state institutions were provided. By means of the analysis method, statistical data on the trend contained in most of the complaints about the activities of insurance companies are studied and the reasons for such a pattern are reasoned. Conclusions were drawn about the need to clarify the principles of the financial Ombudsman. The proposals of some scientists on increasing the competencies of financial control are also analyzed, and assumptions are made about the beneficial cleavage of cooperation between the financial commissioner and the subjects of supervision. This should be done in order to increase the efficiency of their activities by identifying weaknesses in financial relations. The conclusions also noted the importance of the functioning of the financial commissioner to ensure fair treatment of the affected persons.*

**Keywords:** *financial commissioner, financial ombudsman, financial control, mediation, consumer of financial services, pre-trial dispute resolution*

\*\*\*\*\*

В последние десятилетия свою популярность получил институт омбудсмена. Впервые он появился в начале XIX века в Швеции и на протяжении долгих столетий оставался правовой особенностью данного государства. Но по завершению второй мировой войны получил распространение и по всему миру, благодаря своей эффективности.

Данный неклассический метод контроля стал элементом надзора в различных областях. Так, в 1990 году в Российской Советской Федеративной Социалистической Республики начал действовать институт уполномоченного по правам человека и гражданина, а уже в 2018 федеральный закон № 123 «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» установил институт финансового омбудсмена [1]. Назначение данной службы – рассмотрение обращений от потребителей услуг о нарушении их прав финансовыми организациями и внесудебное разрешение споров между ними.

Иной целью создания послужила необходимость упрощения разрешения споров между участниками финансовых отношений, в том числе для рассмотрения претензий к страховым организациям (с 2019

года), микрофинансовым организациям (с 2020 года), кредитным учреждениям (с 2021 года), потребительским кредитным кооперативам (с 2021 года), ломбардам (с 2021 года), негосударственным пенсионным фондам (с 2021 года).

В нормативно-правовом акте зафиксированы следующие принципы деятельности данного института: законность, уважение прав и свобод человека и гражданина, добросовестность и справедливость. Многие ученые фиксируют, что такие принципы являются чрезмерно абстрактными, из-за чего необходимо уточнить их содержание с помощью внесения поправок в закон. Например, независимость, беспристрастность, эффективность, доступность, а также скорость.

Также в будущем по мере становления механизма финансового омбудсмана и обеспечения его стабильности будет возможно расширить сферу деятельности в области всей системы взаимоотношений финансовых организаций и их потребителей. Например, в компетенцию уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг также должна быть включена задача по рассмотрению требований кредитных организаций к гражданам.

Данный орган имеет три функции, а именно медиативная, арбитражная, а также функция информирования законодателя о правонарушениях, происходящих в сфере финансовых отношений. Страны, имеющие в своей системе контроля институт омбудсмана, либо сочетают эти функции, благодаря тому, что они взаимосвязаны между собой и эффективно взаимодействуют друг с другом, либо отдают предпочтение какой-то одной, например, как Россия реализует только осуществление полномочий арбитра. На сессии службы финансового уполномоченного «Международный опыт внесудебной защиты прав потребителей финансовых услуг» Денис Новак сказал, что эффективная работа финансового уполномоченного состоит в совмещении этих трех функций [5]. К тому же в законе содержится благоприятная среда для развития потенциала медиации, но как отмечает финансовый уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг в сферах страхования подобное развитие возможно исключительно после расширения компетенций института омбудсмана. Нельзя оспорить факт трудоемкости и долготы медиации по сравнению с арбитражем, так же ее почти невозможно осуществлять в письменном, электронном формате, необходимо именно личное присутствие сторон. Но мы выражаем надежду, что именно введение в действие осуществления медиации станет новым шагом в развитии института уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг.

Несмотря на то, что данный институт был создан с целью разгрузки делопроизводства судебных участков, впоследствии он приобрел более значимую роль в правовой системе Российской Федерации:

Во-первых, институт омбудсмана содействует укреплению общественного доверия к власти в целом, так как предоставляют возможности для беспристрастного разрешения жалоб, а также наличие данного института убеждает граждан в том, что их проблемы будут восприняты серьезно и решены справедливым образом.

Во-вторых, финансовый управляющий действует не зависимо от каких-либо политических влияний и иных воздействий со стороны государственного управления, так как он действует автономно, что обеспечивает его независимость. Также функционирование данного механизма подотчетно и прозрачно, каждый может ознакомиться с отчетами о деятельности за любой календарный год на официальном сайте. Каждый может убедиться в эффективности и должным образом реагирует на потребности общества. Как следствие данные факты способствуют увеличению доверия со стороны граждан.

В-третьих, важной чертой этого механизма является скорость рассмотрения споров в максимально сжатые сроки, ведь восстановление нарушенного права в области финансовых конфликтов часто теряет смысл, если осуществляется позже заданного времени, в том числе процессуальные задержки могут отразиться на участниках в виде потери денежных средств. Именно это и отличает рассмотрение дела финансовым уполномоченным от судов общей юрисдикции, где анализ может занять больше времени.

В-четвертых, преимуществом финансового уполномоченного является то, что он специализируется на узком рассмотрении дел именно определенной категории, в то время как судья обязан рассматривать большое количество разнообразных дел и в связи с этим может упустить какие-то тонкости.

В-пятых, это доступность, ведь процедура достаточно проста для среднестатистического гражданина, благодаря чему ему нет необходимости в дополнительной трате денежных средств на представителей в виде юристов. Также обычным гражданам часто приходится сталкиваться со сложной системой сайтов различных государственных учреждений, что усложняет процесс обращений, а зачастую и «отпугивает» население. Сайт службы финансового уполномоченного в России обладает простым и лаконичным интерфейсом, где легко можно ориентироваться, к тому же содержатся видео-уроки, где доступным языком объясняются условия и правила подачи обращений, как это можно сделать онлайн или офлайн.

Независимо от данных преимуществ и относительной новизны этой службы, считаем необходимым регулярно проводить научные исследования по определению эффективности механизма деятельности финансового уполномоченного именно с объективной точки зрения общественного мнения потребителей, так как именно они являются основными пользователями подобного механизма.

За все время существования этого института, больше всего обращений в службу от потребителей услуг в сфере экономики поступило именно по причине неправомерных действий страховых финансовых организаций. Стоит обратить внимание на то, что из года в год численные показатели по количеству обращений, направленных против противоправных действий данных юридических лиц, превышают иные. Так за 2021 жалоб в сфере страхования – 161.629, микрофинансирования – 1.724, кредитных организаций – 14.164, кредитного потребительского кооператива (КПК) – 818, ломбардов – 14, негосударственных пенсионных фондов (НПФ) – 73. В 2022 году можно наблюдать немного другую ситуацию: страхование – 135.129, микрофинансирование – 2.222, кредитные организации – 13.762, КПК – 626, ломбарде – 20, НПФ – 111 [7]. Можно заметить определенную тенденцию, а именно то, что большую часть обращений составляют жалобы на деятельность страховых компаний. Эту закономерность, можно аргументировать следующим образом:

Во-первых, законодатель в нормативно-правовом акте установил, что первым под контроль финансового уполномоченного попадает деятельность страховых организаций, именно поэтому большая доля обращений приходится на их счет.

Во-вторых, можно выдвинуть предположение о наличии значительного количества злоупотреблений в этой сфере, чем и обуславливается обилие жалоб на оспаривание сумм компенсационных выплат.

В-третьих, в российском законодательстве существуют некие пробелы в процедуре рассмотрения споров в области автогражданской ответственности и как следствие подобными неточностями пользуются страховые организации.

Участие омбудсмена в разрешении таких жалоб привело к выплате более 15 миллиардов рублей в качестве компенсации пострадавшим потребителям [7]. Подобный механизм не является эффективным средством в борьбе с таким видом преступлений как мошенничество, но в качестве обобщения вышеуказанной статистики, демонстрирующей закономерность по уменьшению количества обращений в области правонарушений страховыми компаниями, можно обозначит два друг другу противоположных тезиса:

1. Права потребителей стали реже нарушаться финансовыми организациям во избежание финансовых потерь и утраты репутации, вследствие чего и сократилось количество обращений;

2. В 2018 году почти все средства массовой информации писали об учреждении института финансового уполномоченного, в связи с этим многие граждане России были осведомлены о наличии подобной службы и активно обращались с жалобами к ней. После в Российской Федерации произошло множество других событий и как следствие население страны

стало забывать о наличии подобного института, что и наблюдается в выше указанной статистике виде сокращения жалоб от финансовых потребителей.

Финансовый омбудсмен помогает населению как с помощью защиты их права, так и благодаря разбору ряда финансовых конфликтов с участием потребителя. Но подобные функции останутся бессмысленными, если граждане не осознают их сущность. Предлагаем еще раз обратиться к статистическим данным, приведенным в отчете от 2022 года службой финансового уполномоченного в России, по результатам рассмотрения обращений потребителей к финансовым уполномоченным было удовлетворено 36 112 жалоб, но отказано в 57 256, что составляет 54,6% от общего количества [7]. Подобная статистика показывает, что большая часть населения действительно не понимает значение компетенций института финансового уполномоченного. С целью изменения данных показателей появляется необходимость в создании определенной рекламной компании института финансового уполномоченного с целью оповещения граждан о существовании подобного способа защиты их интересов в сфере финансовых отношений. Возможно создание и ведение определенных социальных сетей, чтобы «быть ближе к народу». Необходимо разъяснять обычным гражданам без юридического образования для чего и зачем нужен финансовый уполномоченный, и в каких ситуациях к нему надо обращаться.

Также сам Председатель Верховного суда Вячеслав Лебедев в выступлении на Пленуме Верховного Суда Российской Федерации в феврале 2020 года отметил проблему «непредоставления гражданам полной и достоверной информации о предоставлении кредитных услуг», что служит причиной увеличения количества споров о взыскании кредитной задолженности [4]. Подобное также можно связать с низкой правовой и финансовой грамотностью населения, но данные мошеннические действия невозможно предотвратить через осуществление рекламных акций, таким образом, необходимо изменять санкции уголовного законодательства в сторону их ужесточения.

Стоит отметить, что именно Центральный Банк, являясь субъектом финансового контроля, должен защищать интересы потребителей на финансовом рынке, по средствам отслеживания обязательных условий договора, препятствия навязыванию услуг, сокрытию от клиентов существенной информации, введению их в заблуждение и другим недобросовестным практикам [6].

В современных условиях роль финансового контроля должна осуществляться также в виде защиты экономической безопасности государства и его граждан [2]. А цель деятельности субъектов надзорной деятельности при проведении различных видов надзора, в том числе и страхового (так как именно в данной области больше всего нарушаются права граждан) должна быть подчинена единой цели – признанию,

соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина от недопустимого причинения неправомерного вреда при проведении надзора. Иначе из-за наличия противоречий в законодательстве органы надзора могут стать неким инструментом подавления экономической свободы и прав потребителей финансовых услуг в различных областях.

Финансовый контроль должен согласовывать экономические интересы и субъектов, которые прямо противоположны друг другу. В противном случае противоречия могут стать причиной проявления кризисных ситуаций, которые перерастут в глубины финансового кризиса. По мнению, Мирошник С. В.: «В наше время финансовый контроль должен быть нацелен на достижение таких задач как:

1) обеспечение своевременности и полноты исполнения финансовых обстоятельств;

2) предупреждение и пересечение нарушений законодательства субъектами контрольных мероприятий, своевременное привлечение виновных должностных лиц к ответственности;

3) недопущение в финансовой системе страны субъектов, оказывающих дестабилизирующее воздействия на неё» [3].

Наличие в структуре Российской Федерации финансовых организаций, которые пытаются навредить правам потребителей, приводят в дисбаланс всю финансовую систему. А благодаря тому, что институт омбудсмена рассматривает различные дела на предмет нарушение прав потребителей, он может оказать содействие финансовому контролю в виде системных улучшений, изменений в законодательстве. «Расследования омбудсмена» могут привести к стимулированию реформ в сфере финансовых отношений.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 123-ФЗ "Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг"// Российская газета. 06.06.2018 г., N 121

2. Анохина Т. С. Финансовый контроль в сфере страхового контроля и надзора [Текст] / Анохина Т. С. // XLIX международная научная конференция «Исследования молодых ученых». – 2022. –С. 17-20.

3. Мирошник С. В. Страховой надзор в системе финансового контроля [Текст] / Мирошник С. В. // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 289-292.

4. Верховный суд подвел итоги работы судов за 2019 год / [Электронный ресурс] // ПРАВО : [сайт]. – URL: <https://pravo.ru/story/218428/> (дата обращения: 20.10.2023).

5. Денис Новак рассказал о потенциале развития института финансового уполномоченного как медиатора в разрешении споров / [Электронный ресурс] // ФИНАНСОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ : [сайт]. – URL: <https://finombudsman.ru/finnews/denis-novak-rasskazal-o-potencziale->

*razvitiya-instituta-finansovogo-upolnomochennogo-kak-mediatora-v-razreshenii-sporov.html* (дата обращения: 20.10.2023).

6. *Защита прав потребителей финансовых услуг / [Электронный ресурс] // БАНК РОССИИ : [сайт]. – URL: [https://cbr.ru/protection\\_rights/](https://cbr.ru/protection_rights/)* (дата обращения: 20.10.2023).

7. *Отчеты о деятельности / [Электронный ресурс] // ФИНАНСОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ : [сайт]. – URL: <https://finombudsman.ru/about/otchetyi-o-deyatelnosti/>* (дата обращения: 20.10.2023).

# ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Лобунец Дарья Денисовна*  
студент 2 курса  
Института публичного права и управления  
ФГБОУ ВО «Донбасский государственный университет юстиции»  
Минюста России  
г. Донецк,

*Научный руководитель: Загородний Валерий Валерьевич*  
старший преподаватель кафедры теории государства и права  
ФГБОУ ВО "Донбасский государственный университет юстиции",

*Аннотация:* в статье поднимается проблема прав и свобод человека и гражданина, с которой государство сталкивается на пути их реализации. Помимо этого, автор проводит их сравнительный анализ, а также анализирует источники правового регулирования прав и свобод человека и гражданина.

*Ключевые слова:* права человека, права гражданина, Конституция, реализация прав.

## PROBLEMS OF REALIZATION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS IN MODERN CONDITIONS

*Lobunets Daria Denisovna*

*Abstract:* the article raises the problem of the realization of human and civil rights and freedoms, which the state faces on the way to their realization. In addition, the author conducts a comparative analysis of them, as well as analyzes the sources of legal regulation of human and civil rights and freedoms.

*Keywords:* human rights, citizen's rights, Constitution, realization, problems.

\*\*\*\*\*

Проблема реализации прав и свобод человека и гражданина является центральной не только в Конституционном праве, а и во многих других отраслях права. Кроме того, права человека и гражданина – это важнейший институт, получивший развитие лишь во второй половине XX века. Положило начало этому институту Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина. В Заключительном Акте Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе, говорится, что защита прав и свобод человека – это одна из главных обязанностей и задач всех государств и народов [2]. Для того, чтобы рассмотреть саму проблему



реализации прав и свобод человека и гражданина, необходимо определить, что из себя представляет «человек», а что такое «гражданин».

Человек, по мнению Д. И. Дубровского есть биологическая единица, обладающая разумом, мышлением, физиологией и др. [5]. Права человека, в отличие от гражданина, присуще им с рождения и длятся до самой смерти человека. Данная позиция нашла отражение в Конституции РФ, как приверженность России к общемировым стандартам в области прав и свобод человека (статья 2). То есть диспозиция данной статьи определяет, что права и свободы представляют собой конституционные ценности, гарантируемые и защищаемые государством. Однако, в Конституции Французской Республики 1958 года, в Основном законе говорилось, что принципом республики есть правление народа. Демократическая позиция, с одной стороны, выражена, но более о правах и свободах не упоминалось, следовательно, для человека нет тех демократических прав и свобод, что представлены в РФ [8]. В Конституции Российской Федерации 1993 года же, представлен абсолютно в каждой главе народ, его права, свободы и обязанности перед государством. Поэтому РФ заботится о своем народе.

Понятие же гражданин имеет несколько другое значение. Гражданин имеет особую правовую связь с государством, определённые права и обязанности, выраженные в Конституции РФ, и в то же время находится под защитой у государства. Л.Д. Воеводин верно отметил, каждый гражданин – это человек, но не каждый человек есть гражданин. Помимо этого, ссылаясь на статью 6 часть 2 Конституции РФ «Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами...», именно гражданин обладает полнотой прав и свобод, ни апатрид, ни иностранный гражданин, а лишь гражданин РФ. Из этого тезиса, можно отметить, что права гражданина значительно шире, нежели у человека.

Но просто провозгласить права и свободы человека и гражданина недостаточно, их необходимо ещё реализовать, или ввести в жизнь, а это сложнейшая задача для государства [3].

Реализация предполагает проявление смысла конституционных принципов в отраслевом законодательстве. Это осуществляется с помощью внедрения конституционных правил и идей при создании закона, интерпретации его содержания, применении норм и оценке его соответствия Конституции. Реализация права включает в себя как юридические механизмы реализации права, так и формы непосредственной реализации права. Рассмотрим эти две составляющие поподробнее. Юридические механизмы включают в себя разнообразные механизмы и способы, которые обеспечивают защиту и гарантируют права и свободы каждого человека. Они представляют собой не только систему гарантий, но также включают деятельность государственных органов, международных и негосударственных организаций, которые контролируют эту систему, обеспечивая защиту прав и свобод каждой отдельной личности. Непосредственная же реализация, – пассивный

способ реализации права, исполнение – активно-пассивный и использование – активный.

Помимо реализации, в настоящее время существуют проблемы нарушения прав и свобод человека и гражданина, это подчёркивает Уполномоченный по правам человека Российской Федерации.

Это проблема связана, во-первых, с размытыми границами демократического режима: исполнительная ветвь власти злоупотребляет имеющимися у неё административными рычагами. Зачастую возникают ситуации, когда закон одобрен и введен в действие, но результата от него нет и его цель, соответственно, не достигнута. Основными способами решения данной проблемы по ГК РФ является: обращение в суд общей юрисдикции (о признании права, восстановлении права и т.д.), в конституционный суд (о признании неконституционным акты государственной власти или органов местного самоуправления), восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Процент преступлений в сфере информационно – телекоммуникационных технологий, на момент настоящего времени, возрос (по состоянию на октябрь-ноябрь 2021 года их было 28,4%, то на момент января-августа 2023 года 28,7%), нет прогресса в области обеспечения права на жизнь, здоровье, безопасность (как сообщает Министерство Внутренних дел РФ, ежегодно от преступлений погибает свыше 13000 человек, в несколько раз больше получают телесные повреждения, смертность превышает рождаемость, эколого-демографический кризис). Несмотря на эти данные, возрос процент раскрываемости преступлений (на момент января-августа 2023 года – 96,9%(разбой), январь-октябрь 2022 года-95,3%(разбой)) [10].

Слабый механизм правовой системы, заключающийся в хаотичности и множественности нормативно-правовых актов, часто вносятся правки во вновь принятый закон, в связи с тем, что федеральное законодательство не успевает реагировать на быстро изменяющиеся реалии общественной и государственной жизни и др., порождает недоверие населения к власти. Граждане, подвергшиеся преступным посягательствам, не обращаются ни в полицию, ни в прокуратуру, ни в суд, т.к. проявляют правовой нигилизм. А невозможность осуществить своё право порождает у личности чувство отчуждения от него, «правовую разочарованность».

При рассмотрении данной проблемы необходимо уделить внимание не только теоретической разработке прав (Добрынин Н.М, Л.Д. Воеводин и др.), и свободы человека и гражданина, но и созданию важных условий, гарантий и механизмов для их практической реализации. Основная цель заключается в обеспечении эффективных способов осуществления прав и свобод людей в реальной сфере жизни общества.

В докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018-2022 год поднимаются такие актуальные проблемы как:

- Унижение достоинства, пытки в местах лишения свободы, сотрудниками соответствующих органов.

- Нарушение в судебной защите. Выросло количество заявлений об отказе и бездействия в возбуждении уголовных дел.

- Нехватка в медицинском обслуживании, вследствие одного из аспектов: в 2020 году остро встал вопрос о борьбе с инфекцией COVID-19, где, фактически, весь медицинский персонал встал на путь борьбы с инфекцией, рискуя собой.

- В 2022 году добавились и проблемы новых территорий, которые также включены в данный список.

- Вопрос о праве на личную и семейную тайну в условиях цифровизации всех сфер жизни. А в 2022 году в условиях санкций.

- Нарушение прав к рассмотрению трудовых споров, гарантий при увольнении [6].

На данный момент такие проблемы имеют место в нашем современном мире, на которые компетентным органам стоит обратить особое внимание, но помимо этих проблем, существуют, «теневые» проблемы.

Низкая правовая культура населения. В более чем 50 регионов России в 2022 году проходил опрос в сфере правовых знаний. Результат показал, что 48% россиян знают область права, 52% – практически не имеют базовых знаний в области права. Эта проблема, вызвана, во-первых, не заинтересованностью граждан в изучении юридической терминологии и познании своих прав и свобод, а во-вторых, пробелом в преподавании дисциплин «Право» и «Обществознание», которые как раз дают понимание к знанию своих прав и свобод.

Четвертая проблема – проблема формулировки второй главы Конституции РФ. Согласно исследованиям Николая Михайловича Добрынина и статистическим данным, для граждан некоторые вопросы, такие как принцип конституционного равенства и его практическая реализация, а также неясные формулировки, описывающие ситуации, при которых возможно ограничение прав и свобод, и вопрос о гражданстве, являются трудными для понимания [3]. Однако вопрос о решении данной проблемы и о повышении эффективности и авторитета Конституции очень дискуссионный. Одни (Н.М. Добрынин, Д.А. Керимов) считают, что Конституция неприкосновенна и путём решения проблем в Конституции, является издание дополнительных нормативно-правовых актов, другие (А.В. Бондарев и Д. З. Мутагиров) говорят о необходимости добавления дополнений в действующую Конституцию, на этой почве и происходит процесс поправок.

Последней проблемой выдвигается несоответствие действующего законодательства конституционным принципам. Министерство Юстиции РФ фиксирует огромное количество законов субъектов Российской Федерации, несоответствующих Конституции РФ. К примеру, Решение Верховного Суда РФ от 23.05.2022 N АКПИ22-212 «О частичном удовлетворении заявления о признании недействующим пунктов 41, 48, 75 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утв. Приказом Минюста России от 30.12.2011 N 455» [11]. Верховный Суд отметил, что норма, содержащаяся в абзаце первом пункта 41 Административного регламента, не соответствует положениям статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статьи 21 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Федеральное законодательство предусматривает особые правила для государственной регистрации некоммерческой организации (общественной организации), которые требуют участия двух органов государственной власти: федерального уполномоченного органа и регистрирующего органа. Однако Федеральный закон не устанавливает обязанность таких организаций представлять каждому из этих органов государственной власти все необходимые документы для успешной государственной регистрации.

Возникает ещё один тезис для рассмотрения в данной теме, каким образом защищаются права и свободы человека и гражданина.

Выделяют множество механизмов защиты, среди которых:

- конституционно-судебный механизм (Конституционный Суд);
- судебная защита (суды общей юрисдикции);
- административные действия органов исполнительной власти;
- законная самозащита человеком своих прав;
- международно-правовой механизм и другие.

Конституционно-судебная защита – первый механизм, предусматривающий деятельность Конституционного суда, который осуществляет защиту гражданских прав и свобод. Этот механизм действует в двух направлениях: во-первых, позволяет гражданам обратиться с жалобой о нарушении их конституционных прав; во-вторых, предусматривает рассмотрение запросов судов о конституционности законов. В соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, законы, которые противоречат или ущемляют права и свободы человека и гражданина, не могут быть приняты [1].

Второй механизм, обеспечивающий защиту прав и свобод человека и являющийся одним из видов государственной защиты, – это судебная защита. Конституция Российской Федерации гарантирует судебную защиту прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 46 Основного Закона, любые решения и действия (или бездействие)

государственных органов, местных самоуправлений, общественных объединений и должностных лиц могут быть оспорены в суде. Судебная защита может быть осуществлена путем предъявления иска или подачи жалобы. В рамках судебной защиты можно защищать все права и свободы, а также законом защищаемые интересы, включая политические (например, свобода слова, право на собрания, право на доступ к информации, избирательные права и т.д.).

Исполнительная власть оперирует вторым механизмом – судебным разбирательством дел. Принцип выбора первоначальной инстанции остается за гражданином, который имеет возможность самостоятельно определиться с органом исполнительной власти либо судом. Все же, в любом случае гражданин сохраняет право обратиться в суд, если он не удовлетворен решением, принятым исполнительной властью.

Термин «самозащита» в Конституции РФ впервые раскрывается в ст. 45 ч. 2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты различны: обжалование действий должностных лиц, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы), обращение к профильным министерствам, службам, инспекциям, МВД, прокуратуре и др. Помимо этих видов защиты, имеется и международно-правовой механизм, который включает международные конференции, направленные на актуальные проблемы в сфере прав и свобод человека и гражданина, организации, органы, и иных структуры, на которые возложено осуществление международных норм. В эту структуру входит и Комитет по защите прав человека ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе др.

Подводя итог к вышесказанному, хотелось бы отметить, что соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является высшей ценностью для государства и только когда будут искоренены все пробелы, возникающие на пути реализации прав человека и гражданина, смело можно будет говорить о том, что государство есть нашим полноценным гарантом безопасности.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Всеобщая декларация прав человека: [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Рос. газета. – 1998. – 10 декабря (№ 245). [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

3. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М.: Издательство Московского университета, 1997. – 304 с.
4. Добрынин Н.М. Конституция России: Настоящее и будущее. Современная версия новейшей истории государства: Учеб.-метод. пособие / Н.М. Добрынин. – Новосибирск: Наука, 2020. – 412 с.
5. Д. И. Дубровский – Проблема идеального. Субъективная реальность. – М.: Канон+, 2002. 368 с.
6. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год // Российская газета. 2020. № 70. <https://rg.ru/2021/04/01/rg-publikuet-doklad-o-deiatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-za-2020-god.html>
7. Ильин И. А. Теория права и государства / Под ред. и с предисл. В. А. Томсинова. М.: Зерцало, 2003. С. 370-371.
8. Конституция Французской Республики // Конституции государств Европейского Союза / Под общей редакцией Л. А. Окунькова. – М.: Издательская группа ИНФРА-М – НОРМА, 1997. – С. 665–682
9. Костомаров Н. И. Русская история в жизнеописаниях ее главнейших деятелей. М., 2004.
10. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за 2022 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports>
11. Решение Верховного Суда РФ от 23.05.2022 N АКПИ22-212 «О частичном удовлетворении заявления о признании недействующим пунктов 41, 48, 75 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утв. Приказом Минюста России от 30.12.2011 N 455». [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_420023/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420023/)
12. Мутагиров Д. З. Права и свободы человека: теория и практика. Учебное пособие / Д. З. Мутагиров – М.: Унив.книга, 2017. С. 544

# ПРАВОВОЙ СТАТУС И ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Максимча Ольга Анатольевна*  
студентка 1 курса магистратуры  
юридического факультета  
ДОНАУИГС  
г. Донецк, ДНР

Научный руководитель: *Стрельцова Надежда Леонидовна*  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры гражданского и предпринимательского права  
ДОНАУГИС

*Аннотация.* Статья посвящена актуальным проблемам правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности. В статье проводится анализ правового регулирования предпринимательской деятельности, значение и эффективность с целью выявления проблем в законодательной базе. Уделено внимание возрасту, с которого возможно осуществление предпринимательской деятельности. Рассмотрены некоторые проблемы и способы защиты интересов предпринимателей во взаимоотношениях с потребителями.

В настоящее время, существует необходимость пересмотра правового статуса индивидуального предпринимателя в связи с постоянно развивающимися общественными отношениями и необходимостью своевременной актуализации законодательства.

**Ключевые слова:** индивидуальный предприниматель, правовой статус, правосубъектность, предпринимательская деятельность, гражданское право, дееспособность, федеральный закон, потребитель, защита интересов предпринимателей, взаимоотношение, гражданское законодательство.

## LEGAL STATUS AND PECULIARITIES OF BUSINESS REGULATION

*Maksimcha Olga Anatolyevna*

**Abstract:** The article is devoted to the actual problems of legal regulation of individual entrepreneurial activity. The article analyzes the legal regulation of entrepreneurial activity, its significance and effectiveness in order to identify problems in the legislative framework. Attention is paid to the age from which it is possible to carry out entrepreneurial activity. Some problems and ways of protecting the interests of entrepreneurs in relations with consumers are considered. Currently, there is a need to review the legal status of an individual

*entrepreneur in connection with constantly developing social relations and the need for timely updating of legislation.*

**Keywords:** *individual entrepreneur, legal status, legal personality, entrepreneurial activity, civil law, legal capacity, federal law, consumer, protection of interests of entrepreneurs, relationship, civil legislation.*

\*\*\*\*\*

В современных условиях развития рыночной экономики гражданам предоставлена возможность осуществления предпринимательской деятельности. При этом круг прав у них такой же, как и у обычного гражданина: наследовать и завещать имущество; иметь имущество на праве собственности; заниматься предпринимательской деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими физическими и юридическими лицами; совершать предусмотренные законом сделки и т. д.

В конституции российской Федерации (РФ) закреплено право гражданина на занятие предпринимательской деятельностью. Индивидуальное предпринимательство является одной из форм предпринимательской деятельности. В современном мире отношения в области предпринимательской деятельности регулируются административным, гражданским, гражданско-процессуальным, налоговым и финансовым кодексами.

Прежде всего, нужно понять, что такое предпринимательская деятельность, каковы ее признаки, что все-таки понимается под объектом предпринимательской деятельности и кто может быть субъектом и так далее. Актуальность темы обусловлена недостаточностью правового регулирования предпринимательской деятельности действующим законодательством, а также неоднозначным толкованием законов, и неоднозначностью их применения.

Понятие предпринимательской деятельности закреплено в Гражданском Кодексе Российской Федерации (ГК РФ). Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». В понятии раскрыты основные признаки предпринимательской деятельности: регистрация в соответствии существующих норм закона, самостоятельность, получение прибыли, осуществление деятельности, огромный риск.

Индивидуальным предпринимателем по факту является физическое лицо, которое зарегистрировалось в установленном законодательством порядке для осуществления предпринимательской деятельности. К предпринимательской деятельности граждан применяются нормы гражданского законодательства. Однако, вопрос о правовом статусе



индивидуальных предпринимателей остается актуальным и вызывает огромное количество вопросов, которые мы рассмотрим в исследовании.

В юридической практике под правовым статусом понимается юридическое положение, которое определяет права и обязанности конкретного лица в рамках правовой системы, его правоспособность и дееспособность.

В действующем законодательстве нет жёстких требований к лицам, желающим получить статус индивидуального предпринимателя.

Предпосылками возникновения правосубъектности индивидуального предпринимателя выступают правоспособность и дееспособность физического лица. В соответствии ст.18 ГК РФ возможность заниматься предпринимательской деятельностью возникает у человека с момента рождения.

В законодательстве нет четкого объяснения с какого возраста гражданин может вести предпринимательскую деятельность. Ученые исходят из общих правил о дееспособности граждан: так гражданин может получить статус индивидуального предпринимателя с момента возникновения полной дееспособности, в соответствии законодательства с 18 лет. Однако существуют и исключения, например, полная дееспособность возникает у граждан, которые вступают в брак до достижения ими 18 лет, в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 21 ГК РФ) и в случае эмансипации несовершеннолетнего (ст. 27 ГК РФ). [2].

Так в соответствии ст. 27 ГК РФ, одним из условий эмансипации несовершеннолетнего (с 16 лет) является занятие им предпринимательской деятельностью с согласия родителей, опекунов либо попечителей.

Статус индивидуального предпринимателя расширяет правовой статус физического лица на осуществление постоянной деятельности, направленной на получение прибыли.

Однако, приобретая статус индивидуального предпринимателя, расширяется не только спектр прав, но также и широкий круг обязанностей. Так к обязанностям относится: уплата налогов, сдача налоговых отчетов, регистрация в Роспотребнадзоре, соблюдение закона о защите прав потребителей, заключение трудовых договоров с наемными работниками, соблюдение трудового законодательства и многое другое, что не входит в круг обязанностей обычного гражданина.

К одной из проблемных трудностей гражданина, получающего статус индивидуального предпринимателя можно отнести низкий уровень информирования о принимаемых законах и подзаконных актах, о его правах и главных обязанностях. Так фактически предприниматель независимо от возраста должен знать законодательство и соблюдать его. Существуют ситуации, которые не охвачены принятыми законами и иными нормативно-правовыми актами. В современном мире к предпринимателям предъявляется огромное количество требований в силу стремительного развития современных технологий. Многие

предприниматели помимо обычной рекламы (визитки, календари, брошюры) размещают свои товары и услуги на сайтах интернета, к ним применяются особые требования. Несмотря на большое количество существующих разъяснений, все больше и больше предприниматели сталкиваются с проблемами правильного понимания, трактования и применения законодательных актов, которые содержат в себе требования к осуществлению предпринимательской деятельности. На сегодняшний день мы сталкиваемся с потребностью упростить регулирование данной системы.

В России постоянно принимаются отдельные законодательные нормы, уточняющие и дополняющие положения Гражданского кодекса РФ. В соответствии законодательства предприниматель имеет право выбрать систему налогообложения, что закреплено в Налоговом кодексе РФ [1]. Это может быть, например, упрощенная система либо патентная система.

Права и обязанности индивидуального предпринимателя контролируют уполномоченные государственные органы. Права индивидуального предпринимателя непосредственно связаны с выполнением его обязанностей.

Поэтому невыполнение обязанностей непосредственно ведет к ответственности и влечет за собой применение штрафных санкций. Приобретая статус индивидуального предпринимателя, гражданин (физическое лицо) должен понимать и постоянно изучать законодательство. Ведь незнание закона не освобождает от ответственности. Защитить свои права предприниматель опять же должен сам. Нет четкого закона, который бы защищал малый бизнес, например, в работе с клиентами. Закон о правах потребителей дает огромные права клиентам и можно сказать не наделяет их какими-либо обязанностями по отношению к предпринимателю. В соответствии закона они могут требовать ремонта техники по гарантии, хотя не всегда случай является гарантийным и произошел по вине потребителя, однако именно предприниматель должен произвести ремонт, принимать обратно неподходящую одежду, не подходящую по цвету мебель, возвращать деньги за бракованный товар либо устранять брак, бесплатно переделывать некачественную работу. Закон не защищает предпринимателя от недобросовестного покупателя. Очень часто потребители используют свои права не для защиты, а для получения собственной выгоды за счёт предпринимателя. Такие действия потребителей неформально получили название – потребительский экстремизм. В таких случаях применяется понятие злоупотребление правом, которое прописано в ст. 10 ГК РФ. В соответствии с Гражданским Кодексом РФ для защиты своих прав предприниматели могут применять различные способы, которые относятся к защите гражданских прав, например, возмещение убытков, взыскание неустойки, признание права собственности на что-либо, признание сделки

недействительной, и др. Все это происходит как правило в судебном порядке.

Кроме Гражданского Кодекса РФ, защиту нарушенных прав предпринимателей предусматривают также другие законодательные акты, федеральные законы РФ.

Российское законодательство дает предпринимателю право выбора способа защиты своих прав и законных интересов. На практике используется как судебный, так и внесудебный порядок защиты нарушенных прав.

Внесудебный порядок представляет собой мировое урегулирование возникшего спора, устные и письменные договоренности включая рассмотрение обращений, заявлений и жалоб органами исполнительной власти и др.

Судебный порядок включает в себя подачу судебного иска и защита своих законных прав в суде, т.е. рассмотрение возникших споров судами общей юрисдикции, арбитражными и третейскими судами.

Одной из проблем защиты интересов предпринимателей во взаимоотношениях с потребителями, при анализе Гражданского Кодекса и Закона о защите прав потребителя можно выделить отсутствие в законе точного понятия «предприниматель». Согласно преамбуле Закона РФ от 07.02.1992 № 2300–1 (ред. от 04.08.2023) «О защите прав потребителей» [3] потребитель – это гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. В свою очередь, так как понятие «предприниматель» не закреплено в законе, то отношения, возникшие между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность регулируются в соответствии норм гражданского законодательства. Исходя из которого, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Однако считаю необходимым заметить, что человеку, не являющемуся специалистом в соответствующей отрасли права, зачастую трудно сделать верный вывод и принять правильное решение.

В России нет надежного и полноценного правового регулирования предпринимательской деятельности. Нечеткость формулирования некоторых законодательных норм вводит в заблуждение, не дает возможность принять нужное решение. В некоторых случаях законодательством индивидуальное предпринимательство приравнено к юридическим лицам.

В России отсутствует закон, который бы регулировал деятельность индивидуального предпринимателя в целом, начиная от момента его регистрации и заканчивая прекращением деятельности. В Гражданском

кодексе РФ в настоящее время отсутствует понятие «индивидуальный предприниматель», также отсутствует четкий перечень прав и обязанностей индивидуального предпринимателя, они являются такими же, как и у физического лица. Нет четкого регламента действий для открытия и работы индивидуального предпринимателя. Вся деятельность индивидуальных предпринимателей разбросана по различным федеральным законам и кодексам, нормативно-правовым актам.

На сегодняшний день основополагающим правовым аспектом регулирования предпринимательской деятельности является ФЗ № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4]. Рассмотрев данный нормативно-правовой акт можно выделить ряд ключевых положительных моментов:

1. Роль государства заключается в поддержке предпринимателей.
2. Поддержка заключается в предоставлении субсидий, выгодных кредитных условия, получении грантов от государства и т.д.
3. Предоставление налоговых льгот, налоговые и другие консультации, предоставление различных «бонусов» для развития предпринимательства в России.

Однако в правовом регулировании предпринимательской деятельности существуют не только положительные стороны, но и отрицательные. Так, например, огромное количество отчетов, проверки уполномоченных органов, множество самих налогов. В Российском законодательстве имеется много нюансов по организации деятельности индивидуальных предпринимателей.

Соответственно принимая все более жесткие нормы и законы по контролю за деятельностью индивидуальных предпринимателей, следует больше разрабатывать норм, которые будут именно поддерживать деятельность предпринимателей и развивать малый бизнес в стране.

На современном этапе своего развития предпринимательская деятельность в России испытывает серьезные трудности, которые способствуют развитию теневой экономики. Малый бизнес вынужден уходить в тень и действовать за рамками закона, чтобы избежать полного разорения и банкротства. На мой взгляд, основная проблема носит именно нормативно-правовой характер, то есть политика государства в отношении деятельности индивидуальных предпринимателей, а также малых и средних предприятий, несмотря на имеющуюся законодательную базу, не до конца сформирована и требует совершенствования.

#### **Список литературы:**

1. Богданова Е.В., Богданова Е.Е. Развитие гражданского права в России. Тенденции, перспективы, проблемы: Монография/ – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2016 с.56
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с

01.10.2023) [Электронный ресурс]  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения  
07.10.2023)

3. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.08.2023) "О защите прав потребителей" [Электронный ресурс]  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_305/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/) (дата обращения  
10.10.2023)

4. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/) (дата обращения: 08.10.2023).

5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» от 03 августа 2018 г. № 303-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304084/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304084/) (дата обращения: 07.10.2023).

# **ИЗБЫТОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РАМКАХ ЗАКУПОК ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

*Манько Марк Андреевич*  
студент 4 курса юридический факультет  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич*  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются вопросы взаимосвязи закупочной деятельности для отдельных видов юридических лиц с нормами антимонопольного права, проанализирован характер правоотношения, складывающегося между заказчиком и потенциальным участником закупки, изучены принципы, в соответствии с которыми законодатель обязывает заказчика вступать в отношения с поставщиками, сделан вывод о том, что в правоотношениях по закупке товаров, работ и услуг для отдельных видов юридических лиц заказчик обязан обеспечивать всем потенциальным участникам-поставщикам равный доступ к закупке, а также не допускать необоснованных ограничений конкуренции, проанализированы причины, влекущие появление избыточных требований к участникам закупки, приведены примеры из судебной практики, в которых подтверждалась избыточность требований заказчика, влекущая невозможность участия в закупке. Сделаны выводы об усилении роли Федеральной антимонопольной службы в рамках надзора за документацией заказчиков.

**Ключевые слова:** закупки отдельными видами юридических лиц, избыточные требования, ограничение конкуренции, заказчик, Федеральный закон № 223-ФЗ, участник закупки, защита прав участников закупки, поставщик, антимонопольное законодательство, документация.

## **EXCESSIVE REQUIREMENTS OF THE CUSTOMER TO THE PROCUREMENT PARTICIPANTS AS ONE OF THE FORMS OF RESTRICTION OF COMPETITION IN THE PROCUREMENT OF CERTAIN TYPES OF LEGAL ENTITIES**

*Manko Mark Andreevich*

***Abstract:** this article examines the issues of the relationship of procurement activities for certain types of legal entities with the norms of antimonopoly legislation, analyzes the nature of legal relations that develop between the customer and a potential procurement participant, the customer is obliged to provide all potential supplier participants with equal access to procurement, as well as to prevent unreasonable restrictions on competition, the reasons leading to excessive requirements for procurement participants are analyzed, examples from judicial practice are given in which the redundancy of the customer's requirements was confirmed, entailing the impossibility of participation in procurement. Conclusions are drawn about the strengthening of the role of the Federal Antimonopoly Service in the supervision of customer documentation.*

***Keywords:** procurement by certain types of legal entities, excessive requirements, restriction of competition, customer, Federal Law No. 223-FZ, procurement participant, protection of the rights of procurement participants, supplier, antimonopoly legislation, documentation.*

\*\*\*\*\*

На сегодняшний день в Российской Федерации существует большое количество форм взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, позволяющей одной стороне правоотношения удовлетворять свои потребности в необходимых товарах, услугах для своих нужд, другой же – извлекать из этого прибыль, становиться лидером в соответствующих сферах хозяйственной жизни, конкурируя с другими участниками рынка за наиболее выгодные и амбициозные проекты, за право удовлетворять спрос контрагентов наиболее эффективным образом, в конечном счёте формируя себе репутацию ответственного и добросовестного игрока на рынке.

Государство в лице публично-правовых компаний, государственных корпораций, бюджетных учреждений, словом, с помощью создания особых видов юридических лиц также участвует в предпринимательской деятельности. Одним из действенных механизмов, который реализуется на территории России для поддержки экономического развития организаций, в том числе с государственным участием, является обеспечение конкурентной среды системы закупок товаров, услуг и работ для удовлетворения тех или иных нужд. Это действенный способ участия в хозяйственной жизни страны как для организаций-поставщиков соответствующих товаров, работ и услуг, так и для бюджетных учреждений и государственных корпораций возможность найти товары и услуги у поставщиков по максимально выгодной цене для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей.

О важности института закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, свидетельствует статистика, публикуемая на интернет-портале Единой информационной системы в сфере закупок, согласно которой за прошедшие три года, включая и текущий, общая сумма договоров, заключённых между заказчиками-отдельными видами

юридических лиц и поставщиками-субъектами предпринимательской деятельности, составила в совокупности 41 565,92 млрд рублей при совокупном количестве 4 млн 493 тысячи 398 заключённых договоров [-].

Как уже было замечено, ведение любой предпринимательской деятельности естественным образом ведёт к развитию конкурентных отношений, в том числе и в сфере закупочной деятельности. В этой связи представляется актуальным изучение вопроса о роли конкуренции во взаимоотношениях между поставщиками товаров, работ и услуг для отдельных видов юридических лиц с государственным участием в рамках закупочной деятельности и заказчиком, то есть указанными видами юридических лиц, которые, будучи созданы государством, должны обеспечивать развитие здоровой конкурентной среды, в которой поставщики могли бы наилучшим образом реализовывать задачи по удовлетворению нужд заказчиков.

Учитывая правовой характер нашего государства, положения о защите конкурентной среды находят своё отражение в Конституции Российской Федерации. Статья 8 гарантирует поддержку конкуренции, а статья 34 гарантирует недопущение ведения такой экономической деятельности, которая направлена на монополизацию и недобросовестную конкуренцию [1].

Указанные положения о конкуренции фигурируют также в отраслевом законодательстве, регулирующем закупочную деятельность в нуждах юридических лиц с государственным участием, а именно Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также к регулированию правоотношений по закупочной деятельности применяются положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что в рамках закупочного правоотношения за заказчиком-юридическим лицом фактически стоит создавшее его государство, то естественным образом, вступая в отношения в закупочной сфере, у поставщиков возникают определённые риски, связанные с возможным нарушением их конкурентных прав при проведении закупок. Представляется возможным обозначить правоотношения заказчика к поставщикам как вертикальные. В закупочных правоотношениях такая перевёрнутая вертикаль объясняется тем, что сторона, выступая заказчиком, определяет условия размещения заказов для поставщиков-участников закупки, а не наоборот. Заказчик-покупатель, выставляя определённые требования к поставщикам товаров, работ, услуг, диктует им правила, которым они должны следовать для того, чтобы с лучшим из них был заключён договор [3]. Из этого видно, что в данных правоотношениях более слабой стороной выступает поставщик товаров, работ и услуг, в связи с чем возникает необходимость в четкой защите



поставщиков от необоснованного поведения заказчиков, влекущего нарушения норм антимонопольного законодательства.

В этой связи, законодатель обозначил ряд принципов, согласно которым заказчик должен вступать в правоотношения с тем или иным поставщиком. Так, часть 1 статьи 1 закона № 223-ФЗ при расширительном толковании определяет развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений как обязанность, возлагаемую на заказчика. В пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ указываются декларационные принципы, которые следует соблюдать заказчику при проведении закупки, такие как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки [2].

Часть 6 статьи 3 указанного Закона устанавливает, что заказчику не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. По существу, указанные принципы и положения являются нормами антимонопольного права, защищающими участника закупки-поставщика от ограничения конкуренции, которое может допускать заказчик.

В то же время, ряд авторов полагает, что провозглашением одних лишь принципов сложно действительно добиться реального соблюдения прав поставщика. Указывается на преимущественно диспозитивный характер установленных Законом № 223-ФЗ норм и отсутствие действительно единых правил организации закупок. Так, каждый заказчик, подпадающий под регулирование данного закона, самостоятельно определяет требования к участникам. Установленные заказчиком «правила игры» отражаются им в положении о закупке – документе, регламентирующем закупочную деятельность и являющимся обязательным к разработке и утверждению каждым юридическим лицом, работающим по Федеральному закону № 223-ФЗ. Одна и та же процедура может быть прописана у заказчиков по-разному, из-за чего на практике применяются самые разнообразные, неоднородные и противоречивые закупочные механизмы, что нередко создаёт почву для нарушений заказчиками конкуренции [7].

Также нарушения прав поставщика-участника закупочной деятельности видятся в том, что согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Гражданским Кодексом Российской Федерации и только потом непосредственно нормами Федерального закона № 223-ФЗ, что даёт заказчику основания пренебрегать нормами специального

законодательства и отдавать предпочтение в регулировании договора о закупке нормами гражданского права, чем и пользуются некоторые заказчики, руководствуясь принципом свободы договора и тем, что разрешено все, что не запрещено. Отсюда могут вытекать злоупотребления правом со стороны заказчика, ограничивающего таким образом конкуренцию среди потенциальных поставщиков. Именно из данных критических замечаний и вытекает феномен избыточных требований заказчика к поставщику, которые определяются как условия, которые существенно ограничивают конкуренцию как потенциальных, так и самих участников закупки при проведении самой закупки [8]. Такие требования могут включаться заказчиком как в положениях о закупке, так и в документации.

На практике включение таких условий ведёт к тому, что происходит нарушение законодательства о защите конкуренции, что даёт право обжаловать действия заказчика либо в административном порядке, подав жалобу в органы Федеральной антимонопольной службы, либо же в судебном порядке, причём обратиться в суд в защиту прав недопущенного до участия в закупке поставщика может также Федеральная антимонопольная служба.

Рассмотрим примеры из судебной практики, иллюстрирующей ситуации, в которых заказчик требовал от потенциального поставщика выполнения избыточных условий для того, чтобы участвовать в закупке.

Так, Арбитражный суд Московского округа рассматривал дело, суть которого сводилась к тому, что заказчик в документации установил следующее избыточное требование к поставщикам: «Присутствие участника на момент подачи предложения об участии в закупке в рейтинге Legal 500 на сайте <http://www.legal500.com>, в разделе Интеллектуальная собственность (RussiaIntellectual property) в России или в рейтинге, опубликованном компанией Chambers and Partners. Если на момент рассмотрения заявок на участие в закупке участник перестаёт присутствовать в не менее чем одном указанном в закупочной документации рейтинге, такой участник признается не соответствующим требованию абзаца первого настоящего пункта. Представитель ФАС пояснил, что такое требование ограничивает количество участников закупки, поскольку отсутствие участника закупки в вышеуказанных рейтингах не свидетельствует о невозможности надлежащим образом исполнить обязательства по договору, заключённому по результатам закупки.

Суд согласился с позицией ФАС и кроме того установил, что в период подачи заявок по закупке исследовательские центры Legal 500 и Chambers and Partners приостановили оценку российского юридического рынка, в связи с чем у потенциальных участников закупки отсутствовала возможность предоставить документы, подтверждающие соответствие

участника закупки требованиям подпункта 2.2 пункта 2 части 1 Документации [3].

В другом деле Арбитражным судом Московского округа установлено такое избыточное требование заказчика к потенциальному поставщику как запрет ему привлечь субподрядчика для выполнения части работ в сфере пожарной безопасности, в виду того что у поставщика не было лицензии на выполнение этой части работ. Арбитражный суд Московского округа установил, что согласно документации, объектом закупки является выполнение работ по разработке рабочей документации, поставке оборудования, строительно-монтажные работы и пусконаладочные работы, в частности: осуществление ремонтных работ, кадастровых работ, поставка строительных материалов. Работы же, требующие наличие у исполнителя таких работ лицензии МЧС России, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, предусмотренных проектом договора к документации.

Кроме того, суд учел, что поставщиком мог быть привлечён субподрядчик для выполнения работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, проблема избыточности требований, предъявляемых заказчиком к поставщику-участнику закупки, может быть компенсирована путём создания более чётких требований к потенциальным участникам закупки, более чёткая регламентация отдельных видов закупок. Также в целях защиты прав потенциальных участников закупок возможно внедрение системы антимонопольного профилактического надзора за документацией, требования которой предъявляются впоследствии к участникам закупок [4].

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2023)

2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Доступ из СПС Консультант Плюс.

3. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 07.04.2023 по делу № А40-127035/2022 // Арбитражный суд Московского округа. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/0a7c8fad-3730-4214-8109-3be9ccedf326/db5aea5e-0810-47c3-9bc3-6e820e2d579e/A40-127035-2022\\_20230407\\_Postanovlenie\\_kassacii.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/0a7c8fad-3730-4214-8109-3be9ccedf326/db5aea5e-0810-47c3-9bc3-6e820e2d579e/A40-127035-2022_20230407_Postanovlenie_kassacii.pdf?isAddStamp=True)

4. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.03.2023 по делу № А40-56377/2022 // Арбитражный суд Московского

округа. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/146f018a-753d-48a7-af68-260da7adbb53/380712bb-67df-476a-96af-19e2aaf3b509/A40-56377-2022\\_20230328\\_Postanovlenie\\_kassacii.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/146f018a-753d-48a7-af68-260da7adbb53/380712bb-67df-476a-96af-19e2aaf3b509/A40-56377-2022_20230328_Postanovlenie_kassacii.pdf?isAddStamp=True)

5. Гріднева Юлия Владимировна Манипуляция ценами в корпоративных закупках: способы противостояния, сравнительно-правовой анализ законодательства России и норм международного права // *Право и политика*. 2019. №3. – С. 47-53 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/manipulyatsiya-tsenami-v-korporativnyh-zakupkah-sposoby-protivostoyaniya-sravnitelno-pravovoy-analiz-zakonodatelstva-rossii-i-norm> (дата обращения: 21.10.2023)

6. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – Москва. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

7. Тишин Денис Владимирович Внедрение типового положения: мейнстрим или реальный способ повышения эффективности корпоративных закупок? // *Алтайский вестник государственной и муниципальной службы*. 2022. №20. – С. 76-80 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnedrenie-tipovogo-polozheniya-meynstrim-ili-realnuu-sposob-povysheniya-effektivnosti-korporativnyh-zakupok> (дата обращения: 22.10.2023)

8. Сайфуллина А.Р. Требования к участникам закупок: практика применения // *Вестник науки*. 2019. №12 (21). – С. 121-123 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-k-uchastnikam-zakupok-praktika-primeneniya> (дата обращения: 22.10.2023)

# ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ И ОГРАНИЧЕНИЙ

*Мирзабеков Ахмед Абрекович*  
студент 1 курса юридического факультета,  
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»,  
г. Москва,

Научный руководитель: *Опалева Алла Анатольевна*  
доктор юридических наук, профессор  
кафедры государственного строительства и права  
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

*Аннотация.* В настоящей статье рассмотрены ключевые моменты проблемы ограничения и защиты прав человека: условия и механизм защиты и ограничений прав человека. Также в статье анализируются международные акты и соглашения, регламентирующие защиту и ограничение прав личности, и деятельность международных органов в данной сфере. Кроме того, отмечены цели, принципы и способы установления ограничений прав и правовые гарантии в области защиты прав и свобод граждан.

*Ключевые слова:* конституционные права и свободы человека, ограничение прав и свобод человека, защита прав и свобод человека, международный механизм защиты прав и свобод человека, условия, цели и принципы ограничения прав, гражданские и политические права человека.

## RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZENS: PUBLIC LEGAL MECHANISMS OF PROTECTION AND RESTRICTIONS

*Mirzabekov Ahmed Abrekovich*

*Abstract:* This article discusses the key points of the problem of restriction and protection of human rights: conditions and mechanism of restriction of human rights. The article also analyzes international acts and agreements regulating the protection and restriction of individual rights, and the activities of international bodies in this area. In addition, the goals, principles and methods of establishing restrictions on rights and legal guarantees in the field of protection of citizens' rights and freedoms are noted.

*Keywords:* constitutional human rights and freedoms, restriction of human rights and freedoms, protection of human rights and freedoms, international mechanism for the protection of human rights and freedoms,

*conditions, goals and principles of restriction of rights, civil and political human rights.*

\*\*\*\*\*

В данной статье мы рассмотрим два основных и масштабных вопроса в области публичного права:

- 1) Публично-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) Публично-правовой механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина
- 3) Публично-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина.

Защита прав и свобод человека и гражданина является неотъемлемой частью прогрессивного общества. Каждое государство обязано обеспечить защиту прав и свобод своих граждан всеми имеющимися у них правовыми средствами. Конституционное право в Российской Федерации, являясь основным элементом правозащитного механизма, устанавливает систему гарантий и механизмов защиты прав граждан, определяет рамки деятельности государственных органов и ограничивает их власть для обеспечения прав и свобод граждан.

В ст. 2 Конституции РФ [1] закреплено, что права человека являются высшей ценностью, а их соблюдение и защита является обязанностью государства. Данное положение можно считать базисом формирования системы защиты прав и свобод личности. В статье 18 Конституции РФ указываются органы, в компетенцию которых входит защита прав граждан: исполнительная, законодательная власть, местное самоуправление и судебная система.

В реализации и защите конституционных свобод и прав граждан важным условием являются правовые гарантии. Гарантиями в системе защиты прав и свобод личности называют благоприятные средства и условия, которые способны обеспечить реализацию прав и свобод личности. Согласно ст. 80 Конституции РФ, Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина. В обеспечении правовых гарантий особая роль отводится органам конституционного контроля и надзора. К таковым органам относится Конституционный суд РФ, основной целью которого является защита и обеспечение прав и свобод личности. Конституционный суд, рассматривая дела о соответствии различных нормативно-правовых актов Конституции РФ, следит за тем, чтобы данные акты не противоречили конституционным правам человека.

Защита и обеспечение прав и свобод человека может осуществляться как на внутригосударственном, так и на международном уровнях. Важно отметить, что в соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры также являются составным элементом правовой системы Российской Федерации.

Международная защита прав человека подразумевает под собой совокупность норм, регулирующих совместную деятельность государств по защите нарушенных прав человека, она предполагает определение прав, свобод и обязанностей гражданина перед государством, а также возложение на государство обязанностей по соблюдению и защите прав граждан.

К значимым международным документам в области защиты прав и свобод человека относится, в первую очередь, Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года [2], которая провозглашает политические и гражданские права человека. Данный международный акт стал юридическим фундаментом при разработке иных международных документов. К примеру, в 1966 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Международный пакт о гражданских и политических правах [4], а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и его два факультативных протокола, которые в совокупности составляют Международный билль о правах человека.

Внутригосударственное законодательство и международные акты в области прав человека в своём взаимодействии представляют некую систему обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина. На международном уровне в различные периоды были созданы органы, основная сфера деятельности которых направлена на защиту прав человека в различных сферах, также подобные межгосударственные органы обладают контрольными функциями и полномочиями в отношении деятельности государств в процессе реализации прав человека на национальном уровне.

Так, в качестве одного из органов, действующих на международном уровне, можно упомянуть факт учреждения Генеральной Ассамблеей ООН должности Верховного комиссара по правам человека в 1993 году, в чьи обязанности входило: эффективное осуществление прав человека (включая гражданские, политические, экономические, социальные, культурные и иные права); оказание различных видов помощи государствам в сфере прав человека; упрощение механизмов деятельности ООН по вопросам прав человека и иные.

Кроме того, на международном уровне граждане также могут обращаться в международные органы и суды, такие как Европейский суд по правам человека, который рассматривает отдельные жалобы, чтобы определить наличие или отсутствие нарушений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод [3], или Международный суд ООН.

Совместную деятельность государств в области защиты прав человека и гражданина возглавляет и координирует Комитет по правам человека Организации Объединённых Наций. Данный орган осуществляет надзор за соблюдением Международного пакта о гражданских и

политических правах странами – участницами. В основном деятельность Комитета направлена на разрешение наиболее острых конфликтов, возникающих в государстве. Эта организация обладает правом рассматривать жалобы по поводу нарушений властями прав граждан, а также в случае подтверждения предъявленных обвинений выносить рекомендации государству по изменению ситуации и восстановлению нарушенных прав и свобод. Решения данного органа носят рекомендательный характер, поэтому они не обязательны для исполнения.

Подводя итог к рассматриваемому мною первому вопросу, хочется сказать, что выработанный контрольный механизм в области прав человека способствует выработке положительного и доверительного отношения населения к государству и его основным органам власти, потому что именно высокий уровень соблюдения и защиты прав и интересов человека и гражданина выступает индикатором высокоразвитого государства.

Публично-правовой механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина. Как бы парадоксально это не звучало, но для защиты прав личности в Российской Федерации предусмотрены ограничения прав и свобод человека. И.А. Ильин отмечал:” Свобода человека простирается лишь до той границы, от которой начинается свобода других людей. Стремясь установить эти границы, право содействует тому, чтобы в совместной жизни людей воцарился порядок, основанный на свободе [7]”.

Конституция РФ закрепляет перечень целей, на основе которых допускается ограничение прав и свобод человека:

1. В целях защиты конституционного строя;
2. В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
3. В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства;

Существует множество подходов к рассмотрению понятия “ограничение права”. На мой взгляд, самое точное и подробное толкование этого термина высказал доктор юридических наук А. В. Малько. По его мнению, под ограничением права понимается “правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условия для удовлетворения интересов контрsubjекта и общественных интересов в охране и защите [8]”.

Важно отметить, что ограничение прав должно соответствовать определенным принципам, к ним можно отнести: соответствие степени ограничения прав общественной значимости целей ограничения или значимости защищаемых прав; запрет на ограничение прав и свобод по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; равенство ограничений прав и свобод.

Существуют универсальные способы установления ограничений прав и свобод граждан в РФ.



Во-первых, ограничения, сформулированные в Конституции РФ отдельной конституционной нормой общего характера. В данном случае действие нормы распространяется на всю систему прав человека, если иного не предусмотрено в качестве исключения по естественным правам.

Во-вторых, ограничение прав может касаться конкретных прав и свобод. В данном случае ограничения будут содержаться в той норме, которая устанавливает право. Так, в статье 23 Конституции РФ устанавливается право на тайну переписки, а также происходит детализация данного права. Например, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

В Российской Федерации всевозможные ограничения прав, выраженные в форме запретов и обязанностей, а также ответственности и приостановления, так или иначе, находят свое отражение в Конституции России и раскрываются в федеральном законодательстве. Все ограничения, упомянутые в Конституции, являются соответственно конституционными и представляют собой границы реализации прав индивидом в правовом государстве.

К федеральным законам, в которых говорится о возможных ограничениях прав граждан, относятся закон «О полиции», «О таможенном регулировании в Российской Федерации...», «О Федеральной службе безопасности», в уголовно-процессуальном кодексе и др., Например, в законе «О полиции» регламентируется порядок задержания граждан [6] хотя в соответствии с Конституцией России каждый имеет право на передвижение. Это ограничение вынужденное, для выяснения обстоятельств дела, и поэтому Конституцией и федеральными законами установлен конкретный срок в 48 часов (до 72 часов по решению суда), в течение которого можно ограничить свободу передвижения индивида до предъявления обвинения и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

В качестве наглядного примера вынужденной необходимости ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина можно привести вводимые ограничения с целью противодействия распространению пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, которая, несомненно, является угрозой национальной безопасности.

Ограничение прав и свобод человека так же, как и их защита, может осуществляться посредством международного механизма. Проследить функционирование данного механизма можно на примере реализации ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Перечисляя основания для ограничения свободы выражения мнения, Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 10) опирается на такие группы оснований, как «формы», «интересы» и «цели». Под формами понимаются формальности, условия, ограничения и санкции; под интересами – национальная безопасность, территориальная целостность и общественный порядок; под целями – предотвращение беспорядков и

преступлений, охрана здоровья и нравственности, защита репутации и прав других лиц, предотвращение разглашения информации, полученной конфиденциально, а также обеспечение авторитета и беспристрастности правосудия.

Проанализировав механизм ограничения прав и свобод человека, мы пришли к выводу, что нахождение разумного баланса между обеспечением, защитой прав человека и их возможным ограничением в силу самых разных обстоятельств – это важнейшая задача, стоящая как перед законодательными, так и перед правоприменительными органами государственной власти.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (прин. всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // СПС “Консультант плюс”

2. Всеобщая декларация прав человека (прин. Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 ) // СПС “Консультант плюс”.

3. "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) // СПС “Консультант плюс”.

4. "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС “Консультант плюс”.

5. "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС “Консультант плюс”.

6. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ // СПС “Консультант плюс”.

7. Ильин И.А. *Общее учение о праве и государстве.* // Правоведение. 1992. №3. С. 96.

8. Малько А.В. *Стимулы и ограничения в праве: теоретико-информационный аспект.* Саратов, 1994. С.59.

# ИНСТИТУТ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Митряев Владислав Андреевич,  
студент 2 курса  
направления подготовки «Юриспруденция»  
Ставропольского филиала РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Ставрополь*

*Научный руководитель: Цыганкова Е.А.  
к.ю.н., доцент кафедры юридических и специальных дисциплин  
Ставропольского филиала РАНХиГС*

**Аннотация:** в статье исследованы вопросы реализации государственной власти в современном обществе; обозначены проблемы, негативно влияющие на функционирование власти, одной из которых выступает концентрация власти; обозначены перспективы совершенствования рассматриваемого политического института; обоснована необходимость создания условий для открытости и прозрачности деятельности государственного механизма.

**Ключевые слова:** власть, государственная власть, концентрация власти, коррупция, прозрачность, открытость.

## THE INSTITUTION OF POWER IN MODERN SOCIETY: PROBLEMS AND PROSPECTS

*Mitryaev Vladislav Andreevich*

**Abstract:** The article examines the issues of the implementation of state power in modern society; identifies the problems that negatively affect the functioning of power, one of which is its concentration; outlines the prospects for improving the political institution under consideration; substantiates the need to create conditions for openness and transparency of the state mechanism.

**Keywords:** power, state power, concentration of power, corruption, transparency, openness.

\*\*\*\*\*

Институт власти является неотъемлемой частью современного общества. Его значение заключается в том, что он играет ключевую роль в управлении и организации общественной жизни [5]. Институт власти обеспечивает стабильность и порядок, позволяя принимать важные решения и осуществлять контроль над различными сферами общества. Он определяет правила и нормы, которые регулируют отношения между государством и гражданами, обеспечивает защиту прав и свобод каждого члена общества. Благодаря институту власти возможно осуществление

публичной политики, разработка нормативно-правовых актов, обеспечение справедливости и равенства перед законом.

В современном обществе наблюдается ряд актуальных проблем, связанных с институтом власти, которые оказывают негативное влияние на различные сферы жизни граждан. Реформирование института власти является актуальной задачей для обеспечения стабильности, справедливости и эффективности управления обществом.

Исследование проблем и перспектив института власти помогает выявлять ключевые вызовы и предлагать конструктивные решения для улучшения ситуации в обществе.

По мнению А.Г. Лигостаева [4], одной из проблем является концентрация власти, представляющая собой процесс, при котором власть и политические ресурсы сосредоточены в руках ограниченного числа людей или групп. Это может происходить на различных уровнях, включая государственный, региональный или корпоративный. Последствиями концентрации власти выступают, прежде всего, ограничение политической конкуренции, которая ведет к монополизации власти. Как следствие происходит ограничение свободы выражения мнений и невозможность альтернативных политических сил влиять на принятие решений.

Концентрация власти может влечь нарушение принципа разделения властей, который является важным элементом демократического устройства, в результате чего происходит недостаточный взаимный контроль и нарушается баланс между исполнительной, законодательной и судебной властями.

Следующим риском является коррупция и злоупотребление властью, поскольку сосредоточение власти в руках немногих может создать условия для проявления данной проблемы. Отсутствие достаточного контроля и прозрачности, как правило, способствует незаконным действиям и нарушению прав граждан.

Концентрация власти может усугубить неравенство в обществе и поспособствовать социальным конфликтам. Когда ресурсы и возможности контролируются небольшой группой, это ведет к усилению разрыва между богатыми и бедными слоями общества.

Ещё одним негативным последствием следует признать ограничение инноваций и развития. Отсутствие конкуренции и разнообразия мнений может препятствовать новым идеям и подходам, которые способствовали бы прогрессу и улучшению жизни общества.

И, конечно, концентрация власти может повлечь нарушение принципа независимости судебной власти. Возможность влияния должностных лиц на исход судебного решения навряд ли позволит говорить о беспристрастности судей и вынесении ими законных и справедливых решений.

А.В. Кузьмин [2] указывает, что отсутствие открытости и прозрачности однозначно будет иметь негативные последствия. Когда

деятельность государственных органов не подвергается достаточному контролю и не отслеживается общественностью, это может создавать условия для незаконных действий и злоупотреблений.

Мы придерживаемся мнения, что для решения данной проблемы необходимо развитие культуры открытости и прозрачности в государственных органах и обществе в целом.

Информационная открытость трактуется как создание исполнительной властью определенных условий, при которых население страны сможет ознакомиться с информацией о деятельности исполнительной власти и о решениях, которые были приняты исполнительной властью, без каких-либо затруднений.

В то же время, информационная прозрачность трактуется как не только регулярное освещение деятельности исполнительной власти, но и толкование механизма исполнения, содержания, целей исполнительной власти [1].

Право на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления – это одна из ключевых составляющих всей структуры правовых гарантий обеспечения функционирования демократического информационного общества. Достижение максимально возможного развития информационного общества будет возможно только в том случае, если данное право будет полностью защищаться и будут отработаны эффективные механизмы его реализации [3].

В РФ многие судебные решения доступны в интернете, но не для всех. Для полного доступа к решению Верховного Суда, например, нужно произвести оплату. Сайты, которые «продают» судебную практику не являются государственными. Для развития культуры открытости прозрачности в обществе, Российской Федерации необходимо взять под контроль данные коммерческие сайты, а тех, которые не хотят сотрудничать с государством блокировать или ограничивать доступ в РФ. Такие сайты очень полезные для студентов, которые пишут курсовые, рефераты, для которых ценна юридическая практика, но из-за коммерческих целей данного ресурса, получение информации просто не по карману студентам. Как реализовать контроль данных сайтов и не ставить их перед выбором о потере дохода или невозможности получения дохода через РФ\СНГ ip-адреса?

Выход видится в том, чтобы ввести государственные субсидии для студентов юридического направления, которые имели целью покупку доступа к сервису ГАРАНТ с возможностью ознакомления с судебной практикой. Для исключения случаев «воровства» из бюджета, деньги необходимо направлять непосредственно в ВУЗ, где через личный кабинет возможно получить «общий доступ» к сервису ГАРАНТ. Таким образом эта субсидия поднимет заинтересованность большинства населения к

рассмотрению судебных решений и повысит прозрачность государственных органов.

Возвращаясь к проблеме независимости судебной власти, следует подчеркнуть, что суды должны функционировать независимо от влияния других ветвей власти. Это обеспечивает справедливость и независимость судебных решений от политических или внешних влияний. Судебная система должна иметь достаточные ресурсы, чтобы функционировать эффективно и независимо, а судьи должны назначаться на основе их квалификации и профессионализма, а не по политическим соображениям.

Соблюдение принципа верховенства права означает, что все граждане равны перед законом и должны быть подвержены одинаковым правилам и процедурам. Никто не должен быть над законом, включая государственные органы и должностных лиц. Это принцип гарантирует справедливость, предсказуемость и стабильность в правовой системе.

Реформы, направленные на улучшение законодательства, играют важную роль в обеспечении независимости судебной системы и соблюдении принципа верховенства права. Это может включать усовершенствование процедур судопроизводства, улучшение доступности правовой помощи, укрепление прав граждан и защиту их интересов. Также важно обеспечить прозрачность и открытость в законодательном процессе, чтобы граждане имели возможность знакомиться с законами и вносить свои предложения и замечания.

Российский правовед И.Я. Фойницкий [6] еще в 1902 году указывал, что независимость судебной власти характеризуется внешней самостоятельностью, под которой понимается «такое государственное положение ее, которое обеспечивает каждому суду отправлению судебных функций независимо от каких бы то ни было посторонних ведомств или лиц», и внутренней самостоятельностью, которая «есть плод твердого убеждения и высокой, безупречной нравственности».

Перспективы современного института власти представляют собой важную тему для обсуждения и анализа. В условиях быстро меняющегося мира и развивающихся обществ, институт власти должен адаптироваться и эволюционировать, чтобы соответствовать потребностям и ожиданиям граждан. В данном контексте, несколько ключевых аспектов можно выделить в отношении перспектив современного института власти.

Использование современных технологий и цифровых инструментов стало неотъемлемой частью развития государственных органов и обеспечения прозрачности власти. Эти инновации играют важную роль в повышении эффективности работы органов государственного управления и обеспечении доступности информации для граждан.

Внедрение электронного голосования и онлайн-консультаций дает возможность гражданам активно участвовать в принятии решений. Этот механизм позволяет людям высказывать свое мнение и отдавать свой голос в важных вопросах, не выходя из дома. Электронное голосование

упрощает процесс сбора и подсчета голосов, что способствует улучшению точности и скорости принятия решений.

Онлайн-консультации также обеспечивают возможность для граждан высказать свое мнение и предложить свои идеи в отношении различных вопросов. Они позволяют государственным органам получить обратную связь и учесть мнение граждан при принятии решений. Такой подход способствует созданию более открытой и демократичной системы управления.

Использование современных технологий и цифровых инструментов также способствует повышению прозрачности власти. Онлайн-платформы и системы электронного документооборота позволяют обеспечить доступность информации для граждан, открытость процессов принятия решений и контроль за деятельностью государственных органов. Это способствует снижению коррупции и повышению доверия граждан к властным структурам.

В целом, использование современных технологий и цифровых инструментов имеет огромный потенциал для повышения эффективности работы государственных органов и обеспечения прозрачности власти. Они открывают новые возможности для участия граждан в принятии решений и создают условия для развития открытого и ответственного управления.

Поддержка и развитие независимых неправительственных организаций (НПО) и инициатив играют важную роль в контроле за властью и защите прав граждан. Эти организации и инициативы являются независимыми от государственных структур и имеют возможность представлять интересы граждан, осуществлять мониторинг деятельности власти и вносить предложения по улучшению политики.

Важным аспектом поддержки НПО и инициатив является создание механизмов для активного участия граждан в принятии решений, формировании политики и создание благоприятной среды для их деятельности. Это может включать проведение общественных слушаний, консультаций и диалогов с гражданами, а также использование онлайн-платформ для сбора обратной связи и предложений и обеспечение свободы выражения мнений, защиту права на собрания и ассоциации, а также предоставление финансовой поддержки и доступа к ресурсам. Такие механизмы позволяют гражданам высказывать свое мнение, вносить предложения и влиять на принимаемые решения. Государственные органы должны признавать и уважать роль НПО и инициатив в общественной жизни и сотрудничать с ними для достижения общих целей.

Поддержка и развитие НПО и инициатив также способствуют контролю за властью и защите прав граждан. Они могут осуществлять мониторинг деятельности государственных органов, обнаруживать нарушения прав граждан и обращаться за защитой в компетентные органы. НПО также могут предоставлять юридическую помощь и консультации гражданам, которые сталкиваются с нарушениями их прав.

Придерживаемся мнения, что государство имеет возможность и ресурсы для принятия различных мер, которые бы улучшили функционирование института власти в современном обществе.

По нашему мнению, следует предпринять ряд мер для улучшения ситуации:

Во-первых, необходимо укрепить правовую базу, разработав и внедрив законы и нормативные акты, которые помогают эффективно бороться с коррупцией. Это может включать в себя ужесточение наказаний за коррупционные преступления, создание специализированных антикоррупционных органов, установление механизмов контроля и надзора.

Во-вторых, важно обеспечить прозрачность и открытость в управлении государственными ресурсами и финансами. Это может быть достигнуто путем разработки и внедрения эффективных систем учета и отчетности, а также публикации информации о расходовании бюджетных средств и финансовых операциях. Гражданам должна быть предоставлена возможность ознакомиться с этой информацией и контролировать ее использование.

Так же, важно проводить образовательные программы и кампании, направленные на повышение осведомленности о проблеме коррупции и ее последствиях. Это поможет формировать негативное отношение к коррупции и способствовать ее пресечению.

#### **Список литературы:**

1. Головин А.А., Бутакова Е.И. Понятие информационной открытости и прозрачности исполнительной власти в Российской Федерации // *Аллея науки*. – 2019. – Т.4. – № 1(28). – С. 16-19.
2. Кузьмин А.В. Основы обеспечения открытости в деятельности органов государственной власти в РФ / *Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ*. 2018. № 9. С. 188-197.
3. Лахина О.А. Законодательное обеспечение прозрачности деятельности публичной власти // *Становление и развитие парламентаризма в России: Сборник докладов и выступлений на научно-практической конференции, посвященной 25-летию Воронежской областной Думы*. Под общей редакцией В.И. Селютина. – 2019. – С. 179-183.
4. Лигостаев А.Г. О мотивации действий российской «власти» // *Свободная мысль*. 2008. № 2. С. 149-154.
5. Морозова Л.А. *Теория государства и права: учебник*. – М., 2021. С. 60-65.
6. Фойницкий И.Я. *Курс уголовного судопроизводства*. 4-е изд. Т. 1. СПб., 1912. 203 с.



# УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛИ НАКАЗАНИЯ – ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННОГО

*Негамутзянова Анастасия Сергеевна,  
магистрант 2 курса по программе Юриспруденция 40.04.01  
Иркутского института (филиала) Всероссийского  
государственного университета юстиции  
(РПА Минюста России)  
г. Иркутск,*

*Научный руководитель: Серeda Ирина Михайловна  
заведующий кафедрой уголовного права и криминологии,  
доктор юридических наук, профессор  
Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы, связанные с достижением на практике цели исправления осужденного. Автор полагает, что в качестве критерия достижения этой цели должно выступать существенное снижение общественной опасности лица, которое приводит к результатам, обозначенным в уголовно-исполнительном законодательстве. Кроме того, отдельное внимание уделяется изменениям в российском законодательстве, связанным с формированием системы социальной помощи лицам, осужденным за совершение преступлений, созданию предпосылок для возможности в дальнейшем им нормально функционировать в обществе и встать на путь «исправления». Автор приходит к выводу, что принятие закона «О пробации в Российской Федерации» в дальнейшем может повлиять на эффективную реализацию целей уголовного наказания.*

***Ключевые слова:** цели наказания; предупреждение преступлений; исправление осужденного, специальная превенция, уголовное наказание, пробация.*

## CRIMINAL LAW POLICY IN THE SPHERE OF REALIZATION OF THE PURPOSE OF PUNISHMENT – CORRECTION OF THE CONVICTED PERSON

*Negamutzyanova Anastasia Sergeevna*

***Abstract:** the article deals with issues related to achieving the goal of correcting the convicted person in practice. The author believes that the criterion for achieving this goal should be a significant reduction in the public danger of a person, which leads to the results indicated in the penal enforcement legislation. In addition, special attention is paid to changes in Russian*

*legislation related to the formation of a system of social assistance to persons convicted of crimes, the creation of prerequisites for them to be able to function normally in society in the future and embark on the path of "correction". The author comes to the conclusion that the adoption of the law "On probation in the Russian Federation" in the future may affect the effective implementation of the goals of criminal punishment.*

**Keywords:** *goals of punishment; crime prevention; correction of the convicted person, special prevention, criminal punishment, probation.*

\*\*\*\*\*

При всем многообразии мер уголовно правового характера, оценка результативности уголовного права в реакции на преступление и лицо, его совершившее, фокусируется в применении уголовного наказания, которое подразумевает его назначение и исполнение [6].

На сегодняшний день аспекты, связанные с реализацией целей уголовного наказания, остаются актуальными. Это обусловлено тем, что до сих пор вопрос – «достижимы ли цели наказания, закрепленные в уголовном законе?», вызывает активные дискуссии, как среди авторитетных ученых-юристов, так и в правоприменительной практике.

Целью настоящей научной статьи является исследование теоретико-правовых и практических проблем, связанных с достижением на практике цели исправления осужденного.

Именно наказание и преследуемые им цели являются средством борьбы с преступностью, так как мера государственного принуждения выступает «рычагом», направленным на прекращение преступной деятельности виновного лица и применение к нему определенных ограничений. Нельзя не согласиться с мнением исследователя П. И. Гавриловой, что применяемый к осужденному вид наказания напрямую влияет на вариацию и особенности реализации целей уголовного наказания [4].

Цели уголовного наказания – это своеобразная «идеальная модель», тот желаемый результат, к которому стремится государство, когда применяет уголовное наказание к конкретному лицу, признанному виновным в совершении преступления.

Исправление осужденного – одна из целей уголовного наказания, которая подвергается критике в юридической литературе. В отличие от других целей, «исправление осужденного» закреплена на законодательном уровне в статье 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УИК РФ) [2], где раскрывается ее содержание. Так, она включает в себя формирование у осужденного уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Б. О. Бегназарян, исследуя данную тему, рассматривает два подхода к сущности исправления осужденного – «широкого» и «узкого». В

широком смысле, данная цель напрямую связана со «специальной превенцией», она считается достижимой тогда, когда осужденный не совершает новых преступлений. В узком же смысле, для достижения данной цели необходимо также коренное изменение нравственного сознания преступника [3].

Так, исправление осужденного включает в себя два элемента: исправительно-правовое и морально-правовое изменение личности осужденного в период отбывания им наказания. Стоит отметить, что такое внутреннее преобразование человека нельзя характеризовать однозначно, поскольку каждый осужденный – отдельная личность, обладающая своими специфическими особенностями, характером, взглядами, направленностью и т.д.

Исправительно-правовое изменение личности представляет собой соблюдение правил человеческого общежития, сложившихся в обществе. В целом, данное обстоятельство должно препятствовать совершению осужденным новых преступлений, т.е. это условие означает, что лицо не должно в будущем совершать деяния, запрещенные действующим уголовным законодательством, в противном случае, цель наказания в виде исправления не может быть реализована. Под морально-правовым изменением личности осужденного понимается конечный этап процесса исправления, связанный с внутренним содержанием человека.

Стоит отметить, что в юридической науке не было, и нет единого понимания исправления как цели, нет единства в понимании допустимых средств исправительного воздействия.

Более того, Л. Б. Смирнов в своей работе подчеркивает, что частью научного сообщества и пенитенциарных работников, в принципе, отвергается возможность достижения цели исправления из-за ее утопичности [8]. На наш взгляд, такая позиция обусловлена, прежде всего, тем, что в настоящее время механизмы реализации данной цели требуют совершенствования.

Профессор А. М. Смирнов пишет: «Исправился осужденный или нет, невозможно понять без четких критериев, которые должны иметь универсальный характер и быть законодательно регламентированы, что предопределяет эффективность руководства ими для достижения цели исправления» [7]. Ученым верно подчеркнут тот факт, что когда «критерии» исправления фактически отсутствуют, достаточно сложно на практике оценить реализацию того или иного процесса, в частности, исправления личности.

При этом возникает еще один вопрос: «На протяжении какого периода времени осужденный исправляется, чтобы можно было признать достижение цели?». Как следует расценивать факт повторного совершения им преступления после отбывания наказания? Вполне логично было бы предположить в этом случае, что назначенное и отбытое (исполненное) наказание оказалось неэффективным, поскольку не привело к

исправлению осужденного. Из этого следует, что факт исправления можно будет констатировать лишь после смерти данного лица [5]. Иным образом оценить «степень» исправления осужденного достаточно затруднительно.

В настоящее время востребованным в пенитенциарной практике является поиск и применение новых средств исправительного воздействия. В качестве средства исправления осужденных представляется необходимым считать формирование у осужденных позитивной юридической ответственности.

Позитивная юридическая ответственность означает, что поведение личности соответствует необходимым требованиям норм права, а добросовестное выполнение правовых предписаний становится осознанной привычкой личности. Активно-позитивная ответственность выступает в качестве связующего звена юридического и социального регулирования [7]. Так, Л. Б. Смирнов справедливо отмечает, что в процесс исправительного воздействия на осужденных целесообразно включить формирование позитивной юридической ответственности как ключевой показатель исправления осужденных.

Рассматривая вопрос о достижении цели исправления осужденных, исследователями отдельное внимание уделяется необходимости совершенствования воспитательной, образовательной и трудовой деятельности осужденного на уровне, который отвечал бы современным международным стандартам; разработке комплексов по усилению психологической работы с лицами, отбывающими наказание; созданию обеспечительных центров в рамках уголовно-исполнительной системы, направленных на соблюдение прав осужденных в период нахождения в местах лишения свободы; теоретическая разработка и практическая реализация наиболее эффективной системы постпенитенциарной адаптации лиц, отбывших наказание.

Исправительный процесс объективно должен строиться на последовательной и комплексной работе, основанной на всестороннем подходе к каждому осужденному.

Кроме того, активно появляются предложения, которые связаны с постепенной гуманизацией, повышением открытости и взаимной координации с институтами гражданского общества для обеспечения доступа в исправительные учреждения специалистов, которые помогут организовать медицинское лечение, обучение, психологическую помощь и социальную работу.

Важным шагом на пути к достижению указанной цели наказания стало принятие Федерального закона № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации» [1], согласно которому в России планируется формирование крупной государственной системы социальной помощи лицам, осужденным за совершение преступлений.

Данный закон включает себя комплекс мер, направленных на коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную

адаптацию и социальную реабилитацию. Также отдельное внимание будет уделяться вопросам восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получению образования, реализации права на социальное обслуживание, получению медицинской, психологической и юридической помощи, обеспечению гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Безусловно, перечисленные меры для осужденного являются необходимыми для дальнейшей жизни в обществе, своего рода его «стимулированием» к правопослушному поведению.

Представляется, что если действительно эта система начнет функционировать, осужденные за совершение преступлений, после отбывания наказания, уже в меньшей степени будут совершать преступления и также иные правонарушения, а рост преступности в государстве, в целом, снизится. Однако, нельзя утверждать, что такие нововведения полностью избавят общество и государство от преступлений, совершенных лицами, которые уже были осуждены, поскольку нельзя умолять тот факт, что каждая личность индивидуальна и имеет свои особенности.

Цель исправления осуждённых при решении вопроса об эффективности наказаний нельзя переоценить. По мнению Е. В. Харченко, значение данной цели в уголовном законе будет возрастать и дальше, по мере привлечения внимания к проблеме индивидуализации ответственности, так как наблюдение за результатами исправления осуждённого является естественным продолжением процесса уголовно-правового воздействия наказания, и без их объективной оценки прогнозирование дальнейшего поведения лица будет основано лишь на предположениях [9].

Таким образом, представляется, что в качестве критерия достижения цели исправления осуждённого должно выступать существенное снижение общественной опасности лица, которое как минимум приводит к результатам, обозначенным статье 9 УИК РФ. Кроме того, на наш взгляд, законодательное закрепление института пробации и последующая реализация положений, указанных в вышеупомянутом законе, создают предпосылки для реализации рассматриваемой цели. Данная система предполагает создание условий для того, чтобы лицо, осужденное за совершение преступления, могло в дальнейшем полноценно функционировать в обществе. Однако оценить результаты можно будет после того, когда такая система начнет работать. Необходимо отметить, что на сегодняшний день государство уделяет немалое внимание лицам, осужденным за совершение преступлений, нежели это было ранее, что, вероятно, при правильном направлении ресурсов может быть своеобразным толчком на пути к достижению целей наказания.

### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 6. – Ст. 917 (документ не вступил в силу).*
2. *Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198.*
3. *Бекназарян Б. О. Исправление осужденного как цель уголовного наказания и её достижение при назначении лишения свободы // Юриспруденция в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты: сборник статей XII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 84-86.*
4. *Гаврилова П. И. К вопросу о реализации целей уголовного наказания // Актуальные проблемы науки: взгляды студентов: материалы Всероссийской с международным участием студенческой научной конференции в 2-х частях. Том Часть 2. / Отв. редактор О.В. Кублицкая / Санкт-Петербург, 2022. С. 51-53*
5. *Килимбаев Р. В. Цели наказания и их роль в современном уголовном законодательстве России // Проблемы уголовной ответственности и наказания: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессоров В.А. Елеонского и Н.А. Огурцова. Рязань, 2022. С. 52-57.*
6. *Пархоменко Д. А. Об исполнимости уголовных наказаний // Уголовное право. 2018. № 5. С. 39-43.*
7. *Смирнов А. М. Обязанность исправиться – главная обязанность осужденных // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 1 (42). С. 89-94.*
8. *Смирнов Л. Б. Цель исправления осужденных: генезис, эволюция, современные проблемы // Вестник МГПУ. Серия: Юридические науки. 2022. № 3 (47). С. 98-106.*
9. *Харченко Е. В. Эффективная реализация цели исправления осужденного в контексте психологически обоснованного учета личности преступника // Вопросы студенческой науки. 2022. № 6 (70). С. 487-495.*

# КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Новиков Антон Александрович,  
Чотчаев Алан Алхазович*  
студенты 3 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Трифонова Кристина Васакровна*  
доцент кафедры гражданского процессуального права  
кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

***Аннотация:** в данной статье исследуется конституционно-правовой статус органов судебной власти в Российской Федерации. Проводится анализ основных принципов организации и функционирования судебной системы, закрепленных в Конституции РФ и федеральных законах. Особое внимание уделяется составу, полномочиям и независимости судей.*

***Ключевые слова:** Организация судебной деятельности, Конституционно-правовой статус судов, Конституционный суд, Верховный суд, Федеральные суды общей юрисдикции, Арбитражные суды, Правосудие.*

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF JUDICIAL AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Novikov Anton Alexandrovich,  
Chotchaev Alan Alkhazovich*

***Abstract:** This article examines the constitutional and legal status of judicial authorities in the Russian Federation. The analysis of the basic principles of the organization and functioning of the judicial system, enshrined in the Constitution of the Russian Federation and federal laws, is carried out. Special attention is paid to the composition, powers and independence of judges.*

***Keywords:** Organization of judicial activity, Constitutional and legal status of courts, Constitutional Court, Supreme Court, Federal courts of general jurisdiction, Arbitration courts, Justice*

\*\*\*\*\*

Конституционно-правовой статус органов судебной власти в Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации

и другими законодательными актами. Органами судебной власти являются Конституционный суд Российской Федерации, Верховный суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды и другие судебные органы. [1]

Конституционный суд Российской Федерации является высшим судебным органом по защите конституционности и осуществляет контроль за соблюдением Конституции РФ. Он рассматривает конституционные жалобы и иные дела, связанные с конституционными вопросами. Конституционный суд состоит из одиннадцати судей, которые назначаются Советом Федерации с утверждения Президента. Конституционно-правовой статус Конституционного Суда Российской Федерации определен в Конституции РФ и законодательных актах. Конституционный Суд является независимым судебным органом, обладающим широкими полномочиями по контролю за соблюдением конституционности законов и нормативных актов в России. [2]

Основная функция Конституционного Суда состоит в охране и защите Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд осуществляет конституционный контроль путем рассмотрения дел и вынесения решений о соответствии законов и нормативных актов Конституции. Он также рассматривает жалобы на нарушения конституционных прав и свобод граждан России.

Конституционный Суд обладает правом принимать нормативные акты в форме постановлений, которые обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и гражданами.

Также стоит отметить, что Конституционный Суд имеет право контролировать деятельность других судебных органов, проверять конституционность судебных актов и давать толкование конституционных норм [9, с.181-187]. Кроме того, судьи Конституционного Суда назначаются на должности на неопределенный срок, что обеспечивает их независимость от других государственных органов [10, с.187-189].

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации имеет значительный конституционно-правовой статус в системе государственной власти, исключительные полномочия в области охраны Конституции РФ и защиты конституционных прав и свобод граждан, а также действует как орган законодательной инициативы и контроля за судебной властью.

Верховный суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и административным делам. Он рассматривает апелляционные и кассационные жалобы, а также иные дела, переданные ему федеральными законами. Верховный суд состоит из председателя, заместителя председателя и судей. Председатель и заместитель председателя назначаются Советом Федерации по представлению Президента, а остальные судьи назначаются Советом



Федерации по предложению Президента на основе представления Председателя Верховного Суда. [3]

Конституционно-правовой статус Верховного Суда России закреплен в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе "О Верховном Суде Российской Федерации". Согласно этим документам, Верховный Суд имеет следующие функции и полномочия:

1. Кассационная и надзорная инстанция: Верховный Суд рассматривает кассационные и надзорные жалобы на решения нижестоящих судов. Таким образом, он осуществляет контроль за правильностью и законностью решений, принятых судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

2. Рассмотрение дел, вынесенных присяжными заседателями: Верховный Суд рассматривает дела, в которых присутствие присяжных заседателей повлекло за собой недопустимость либо образование коллегиального органа недостаточного состава.

3. Контроль за соблюдением прав судей: Верховный Суд осуществляет контроль за соблюдением прав судей при их осуществлении судебной деятельности, а также рассматривает вопросы об их квалификации, назначении, перемещении и досрочном прекращении полномочий.

4. Консультативные функции: Верховный Суд дает заключения и консультации по вопросам правового характера, которые могут влиять на судебную практику.

Верховный Суд России является независимым органом судебной власти и гарантирует реализацию конституционных прав граждан, защиту их интересов и обеспечение справедливости в правосудии. Он играет важную роль в защите прав и свобод граждан, обеспечении законности и справедливости в Российской Федерации.

Федеральные суды общей юрисдикции рассматривают гражданские, уголовные и административные дела первой инстанции. Они состоят из судей и возглавляются председателем, который назначается Президентом России на основе предложения Председателя Верховного Суда. Федеральные суды общей юрисдикции делятся на суды округов и мировые суды.

Конституционно-правовой статус федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и другими нормативными актами.

Федеральные суды общей юрисдикции являются независимыми и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Они осуществляют правосудие по гражданским, уголовным, административным и другим делам, предусмотренным законом. [4]

Федеральные суды общей юрисдикции имеют право контролировать соблюдение конституционных прав и свобод граждан, рассматривать жалобы на нарушения правосудия, а также разрешать иные споры, связанные с правоприменением.

В структуре федеральных судов общей юрисдикции выделяются три уровня: суды первой инстанции, апелляционные суды и кассационные суды.

Федеральные суды общей юрисдикции имеют право обжалования. Граждане, организации и органы государственной власти имеют право на обжалование решений судов первой инстанции и апелляционных судов. Кассационные суды в случае обращения сторон принимают решения о возможности рассмотрения обжалования. [6, с. 35]

Таким образом, конституционно-правовой статус федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации включает независимость от других ветвей власти, контроль соблюдения конституционных прав и свобод, возможность обжалования и привлечения к ответственности за нарушение законодательства.

Арбитражные суды рассматривают споры, связанные с предпринимательством и иными экономическими вопросами. Они состоят из судей и возглавляются председателем, который назначается Президентом России по предложению Председателя Верховного Суда на основе предложения Высшей Квалификационной коллегии судей. [5]

Арбитражные суды в Российской Федерации имеют конституционно-правовой статус, который определен в Конституции РФ и других нормативных актах.

Конституция РФ также устанавливает принцип независимости судей арбитражных судов, их неприкосновенности и защиты от давления и вмешательства других органов государственной власти или третьих лиц. Это обеспечивает независимость арбитражных судов в принятии судебных решений и гарантирует им право на свободное исполнение своей деятельности. [1]

Конституцией РФ также закреплено право сторон на доступ к арбитражным судам и равное положение перед законом. Это означает, что арбитражные суды обеспечивают реализацию конституционных гарантий прав и свобод граждан, а также защищают их интересы в экономических спорах.

Кроме Конституции РФ, правовой статус арбитражных судов российской Федерации определяется также законодательством. Федеральный Конституционный Закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" устанавливает основные принципы организации и деятельности арбитражных судов, процедуру рассмотрения дел, права и обязанности судей, способы обжалования судебных актов и другие вопросы.

Таким образом, конституционно-правовой статус арбитражных судов Российской Федерации гарантирует их независимость, неприкосновенность судей и доступность правосудия для сторон, а также обеспечивает защиту конституционных прав и свобод граждан, особенно в экономических спорах.

Конституционно-правовой статус органов судебной власти включает в себя права и обязанности, которые обеспечивают независимость и неприкосновенность судей, а также гарантируют их независимость от других ветвей власти и органов государственного управления. Органы судебной власти имеют право принимать независимые судебные решения на основе принципов законности, справедливости и права. Они также обеспечивают судебскую этику и ответственность, а также осуществляют надзор за соблюдением конституционности судебной деятельности. [7, с. 74]

Таким образом, конституционно-правовой статус органов судебной власти в Российской Федерации закреплен Конституцией и законами, что позволяет им независимо и справедливо осуществлять свои функции и обязанности в защите прав и интересов граждан и государства.

#### **Список литературы:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) "О Конституционном Суде Российской Федерации" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4172/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/)
3. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) "О Верховном Суде Российской Федерации" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158641/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158641/)
4. Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 10.07.2023) "О статусе судей в Российской Федерации" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_648/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/)
5. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) "Об арбитражных судах в Российской Федерации" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6510/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6510/)
6. Абросимова, Е. Б. Суд в системе разделения властей: российская модель (конституционно-теоретические аспекты): учеб. Пособие / Е. Б. Абросимова. – М.: Статут, 2002. – С. 35.

7. Казарян К.В., Трифонов С.Г. Конституция РФ как правовая основа российской правовой политики.// Сборник научных статей по результатам Международной научно-практической конференции «Правоприменительная деятельность: история и современность». – г. Ростов-на-Дону, 2019. – С. 328-332

8. Ермошин, Г. Т. Правовой статус судьи Российской Федерации: учеб. Пособие / Г. Т. Ермошин. – М.: Просвещение, 2004. – 74 с.

9. Трифонов С.Г. Европейская (континентальная) модель судебного конституционного контроля.// Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции «Проблемы совершенствования законодательства и правоприменительной практики». Симферополь, 27-28 мая 2022 года / под ред. Е.В. Евсиковой, И.В. Хмель – г.Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2022.-С.181-187

10. Трифонов С.Г., Тутинас Е.В. Институт судебного конституционного контроля: организационно-правовые принципы.// Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции «Проблемы совершенствования законодательства и правоприменительной практики». Симферополь, 27-28 мая 2022 года / под ред. Е.В. Евсиковой, И.В. Хмель – г.Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2022.- С.187-195

## МЕСТО ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ

*Обломова Екатерина Романовна*

*студентка 3 курса направления подготовки  
40.03.01 Юриспруденция*

*Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

*Научный руководитель: Рысай Борис Георгиевич*

*доцент кафедры Административного и служебного права  
Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

**Аннотация:** в статье рассматриваются основные аспекты обязательного аудита как разновидности публичного финансового контроля, приводятся обоснования того, что обязательный аудит входит в систему публичного финансового контроля. Необходимость проведения обязательного аудита состоит в получении достоверной информации о состоянии финансовой отчетности в организациях, перечень которых установлен законодательством с учетом различных факторов (доход, организационно-правовая форма и т.п.). Обязательный аудит проводится специальными субъектами финансового контроля – аудиторскими организациями, требования к которым установлены законом. Они обязаны провести проверку в определенной организации и дать свое заключение по поводу достоверности бухгалтерской отчетности в организации. Это играет важную роль для организации непосредственно, выполняет и функции публичного контроля, которые возлагаются государством на аудиторские организации. В ходе исследования были проанализированы принципы финансового контроля, применимые и к аудиторской деятельности (законность, гласность, независимость и объективность), которые обеспечивают достижение главной цели аудита – получение достоверной информации о финансовой отчетности, несоблюдение хотя бы одного из которых приведет к искажению данных о достоверности такой отчетности. Помимо этого, исследуется роль аудиторского заключения, как базовой формы оформления результатов проверки.

**Ключевые слова:** аудит, проверка, заключение, контроль, организация.

# THE PLACE OF MANDATORY AUDIT IN THE SYSTEM OF PUBLIC FINANCIAL CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Oblomova Ekaterina Romanovna*

**Abstract:** *the article discusses the main aspects of mandatory audit as a type of public financial control and provides justifications for the fact that mandatory audit is part of the system of public financial control. The need to conduct a statutory audit is to obtain reliable information about the state of financial statements in organizations, the list of which is established by law, taking into account various factors (income, legal form, etc.). Statutory audit is carried out by special subjects of financial control – audit organizations, the requirements for which are established by law. They are required to conduct an audit in a certain organization and give their opinion on the reliability of the organization’s financial statements. This plays an important role for the organization itself, and also performs the functions of public control, which are assigned by the state to audit organizations. The study analyzed the principles of financial control, applicable to auditing activities (legality, transparency, independence and objectivity), which ensure the achievement of the main goal of the audit – obtaining reliable information about financial statements, failure to comply with at least one of which will lead to distortion of data on reliability such reporting. In addition, the role of the audit report as the basic form of recording the audit results is explored.*

**Keywords:** *audit, verification, conclusion, control, organization.*

\*\*\*\*\*

Особое место в предмете финансового права занимают отношения, возникающие в процессе осуществления финансового контроля. Финансовый контроль – это достаточно широкая сфера регулирования, которая охватывает деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, иных субъектов, уполномоченных осуществлять финансовый контроль, по проверке образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов). Финансовый контроль имеет колоссальное правовое, социальное и экономическое значение. Во-первых, в ходе финансового контроля выявляются нарушения нормативных аспектов осуществления финансовой деятельности государства, муниципальных образований, организаций и физических лиц. Во-вторых, выявляются нарушения, которые негативно сказываются на состоянии экономики, например, вследствие нецелевого расходования денежных средств, невыполнении финансовых обязанностей и т.п.

Финансовому контролю, как и финансовой деятельности в целом, присущи следующие базовые принципы его реализации [5]: принцип законности, который означает, что финансовый контроль проводится в строго определенных случаях, порядке и в рамках, установленных

законом; принцип гласности заключается в информировании общественности об итогах проведенного контроля; принципом плановости определяется срок (время) проведения финансового контроля. Кроме того, финансовому контролю присущи свои специфические принципы такие, как, например, независимость и объективность. Эти принципы имеют прямую связь с самой природой контроля, так как субъект любой разновидности контроля должен, в первую очередь, опираться на положения закона. В финансовой сфере это очень важно, так как речь идет о потоках денежных средств и от их направления зависит благосостояние экономики и других сфер общественной жизни.

В ходе финансового контроля могут использоваться самые разнообразные методы его проведения [4]. Например, наблюдение, анализ, обследование, финансово-экономическая экспертиза, проверка и ревизия.

Как и любая деятельность, так и финансовый контроль можно классифицировать по различным основаниям. Одним из самых популярных классифицирующих признаков, разделяющих финансовый контроль на виды, является признак правового статуса субъекта, осуществляющего финансовый контроль. На основании данного признака выделяют следующие виды финансового контроля: государственный, муниципальный, общественный и аудиторский. Конечно, необходимо отметить, что большая часть отношений, связанных с финансовым контролем, имеет главного субъекта в лице государства. Практически все органы государственной власти и государственные органы, являющиеся субъектами финансового права, могут осуществлять финансовый контроль в различных проявлениях. Главным образом основы финансового государственного и муниципального контроля закреплены в Федеральном законе от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в разделе IX Бюджетного Кодекса РФ, а также в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность каждого органа – субъекта финансового права.

Как уже говорилось выше обязательный аудит также является разновидностью финансового контроля, следовательно, входит в предмет финансового права и регулируется данной отраслью. Аудит представляет собой «независимую проверку финансовой (бухгалтерской) отчетности проверяемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности [1]». Из приведенного легального определения можно выделить следующие признаки аудита: при проведении аудита, как одной из разновидностей финансового контроля, используется проверка в качестве основного метода контроля; аудиторский контроль направлен на анализ документальной отчетности проверяемого лица; в ходе аудита исследуется определенный круг вопросов; независимость аудита выражается в том, что данный вид контроля осуществляется специальными субъектами.

Какими именно субъектами осуществляется аудит, можно установить, проанализировав, понятие аудиторской деятельности, которая представляет собой деятельность по проведению аудита и предоставлению сопутствующих аудиту услуг, которая осуществляется аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами. Аудиторская организация – это «коммерческая организация, состоящая в саморегулируемой организации аудиторов [1]». В данном легальном определении отсутствует указание на организационно-правовую форму юридического лица, важным лишь является то, что организация должна быть коммерческой, соответственно аудиторская деятельность – это деятельность возмездная. Индивидуальный аудитор – физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое получило квалифицированный аттестат аудитора и является членом саморегулируемой организации аудиторов. Из данного определения можно выделить три характерных признака, присущих индивидуальному аудитору: квалификация, членство в саморегулируемой организации аудиторов, обязательный правовой статус индивидуального предпринимателя. Одно из важных требований к аудиторским организациям и индивидуальным аудиторам – это соблюдение запрета осуществлять какую-либо иную деятельность. Не связанную с аудитом.

Если переходить к обязательному аудиту, то следует отметить следующее. Во-первых, необходимо сказать, что в предмет финансового права входят не только отношения, возникающие в ходе финансовой деятельности государства и муниципальных образований, но и отношения, возникающие в деятельности иных субъектов, обеспечивающие публичные интересы, в силу полномочий или задач, возложенных на них государством. Во-вторых, изучая правовую природу аудита, нужно сказать о том, что обычный аудит проводится по инициативе проверяемой организации, то есть она самостоятельно изъявляет желание стать объектом проверки, при этом оплачивая данные услуги, поэтому данные отношения будут регулироваться гражданским законодательством, так как это одна из разновидностей договорных отношений по оказанию услуг. В отличие от этого, обязательный аудит представляют собой определенную обязанность контролируемого субъекта заключать договор на проведение обязательной аудиторской проверки. Именно поэтому обязательный аудит становится предметом регулирования финансового права и приобретает публично-правовой характер. На что также указывает и Конституционный Суд в своем Постановлении от 01.04.2003 N 4-П [3]: обязательный аудит проводится организацией в связи с наделением таковой полномочиями государством; является обязанностью для аудируемого лица, то есть представляет собой обременением публично-правового характера; направлена на защиту публичных интересов и базируется на нем.

Несмотря на то, что к обязательному аудиту применяются правила, регулирующие аудиторскую деятельность в целом, его нормативно-



правовое регулирование имеет отличительные черты. Во-первых, обязательный аудит уполномочены проводить исключительно аудиторские организации. Соответственно, можно говорить об особом правовом статусе субъектов обязательного аудита (это обязательно должна быть коммерческая организация, состоящая в саморегулируемой организации аудиторов, осуществляющая исключительно деятельность, связанную с проведением аудита и оказанием сопутствующих услуг). Так как обязательный аудит – это хоть и деятельность, осуществляемая какой-либо частной организацией, она все равно имеет публично-правовое начало, поэтому государство само определило субъекта такой деятельности и требования к нему.

Во-вторых, в законе четко указана периодичность проведения обязательного аудита, он проводится один раз в год.

В-третьих, обязательный аудит проводится либо в случаях, которые установлены федеральными законами, либо в отношении отдельных категорий юридических лиц, при этом они могут иметь организационно-правовые формы как коммерческих, так и некоммерческих организаций. Скорее всего, это непосредственно связано с объемом и движением денежных средств в данных организациях, а также с видов осуществляемой деятельности.

Итак, публичные акционерные общества согласно п.5 ст. 67.1 ГК РФ [2] обязаны ежегодно проходить обязательный аудит. Это можно попытаться объяснить тем, что чаще всего публичные акционерные общества создаются для осуществления какой-либо масштабной экономической деятельности, которая связана с движением относительно большого потока денежных средств. Непубличные акционерные общества обязаны проходить обязательный аудит только в установленных законодательством случаях.

Также отмечается, что синтезирование признаков организационно-правовой формы и формы собственности дает еще одно основание для обвязывания лица прохождения обязательного аудита. Это касается акционерных обществ, акции которых находятся в государственной (РФ, субъектов РФ) или муниципальной собственности.

Если говорить о случаях проведения обязательного аудита, как разновидности финансового контроля, то, конечно, необходимо учесть и финансовый критерий, то есть размер доходов, суммы активов. И в законе такие случаи выделяются. Во-первых, независимо от организационно-правовой формы, обязательный аудит проводится если сумма дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, за год, предшествовавший отчетному году (год назад) составляет более 800 миллионов рублей (подп. «а» п.4 ч.1 ст. 5 ФЗ N 307). Во-вторых, независимо от организационно-правовой формы, обязательный аудит проводится, если сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец года, предшествовавший отчетному году (год назад), превышает 400

миллионов рублей (подп. «б» п.4 ч.1 ст. 5 ФЗ N 307). В-третьих, если организация является фондом и поступление денежных средств и иного имущества за год, предшествовавший отчетный (год назад) превышает 3 миллионов рублей (п.3 ч. 1 ст. 5 ФЗ N 307).

Рассуждая о месте обязательного аудита в системе финансового контроля, необходимо сказать о результатах его проведения. Результаты аудиторской проверки подлежат оформлению в виде специального документа – аудиторского заключения, требования к которому частично отражены в ст. 6 ФЗ N 307 и раскрываются в Международном стандарте аудита 700, который введен в действие и на территории РФ. Аудиторское заключение представляет собой «официальный документ, предназначенный для пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемых лиц, содержащий выраженное в установленной форме мнение аудиторской организации о достоверности такой отчетности [1]». Аудиторское заключение составляется для того, чтобы проанализировать, насколько были достигнуты цели обязательного аудита. Ведь мало провести проверку, важно установить факт достоверности финансовой отчетности, в этом и заключается цель аудита.

Аудиторское заключение имеет важное значение как для государства, которое возлагает на определенных субъектов обязанность по проведению обязательного аудита, а также для лиц, которые обязаны проходить его проходить. Для государства положительный аспект наложения такой обязанности заключается в том, что организации, деятельность которых необходимо контролировать в большей степени, чем это обычно нужно, помимо государственного контроля подвергаются контролю со стороны специализированных организаций, заключения которых также передаются в органы власти, осуществляющие финансовый контроль.

Для субъектов, подвергающихся обязательному аудиту, аудиторское заключение просто необходимо, во-первых, потому что таким образом они подтверждают выполнение своей обязанности по прохождению обязательного аудита. Во-вторых, аудиторское заключение содержит необходимую, а самое главное достоверную информацию по поводу того, как в той или иной организации осуществляется финансовая деятельность, это важно и для руководства самой организации, и для ее потенциальных кредиторов, инвесторов, деловых партнеров.

На основании всего выше сказанного, можно сделать определенные выводы по поводу места обязательного аудита финансового контроля. Во-первых, обязательный аудит – это одна из разновидностей финансового контроля, которая проводится в публичных целях, поэтому отношения, связанные с организацией и проведением обязательного аудита, входят в сферу регулирования финансового права (публичной отрасли права).

Во-вторых, обязательный аудит отвечает всем принципам финансового контроля, высокая смысловая нагрузка обязательного аудита

выражается в его объективности, которая обеспечивается независимостью аудиторский организаций поэтому принципу независимости посвящена отдельная статья ФЗ «Об аудиторской деятельности» (ст. 8).

В-третьих, коррелируя с принципом независимости, выделяются и создаются особые субъекты обязательного аудита – аудиторские организации, которые осуществляют исключительно данную деятельность, то есть это узкоспециализированные организации, которые направлены только на предоставление услуг, связанных с осуществлением аудиторской деятельности. Кроме того, индивидуальным аудиторам запрещается самостоятельно проводить обязательный аудит, это возможно только в составе аудиторской организации или будучи его соучредителем или учредителем.

В-четвертых, обязательный аудит как форма финансового контроля носит ограниченный характер, то есть применяется в исключительных, законодательно установленных случаях, однако основания проведения обязательного аудита могут дополняться или изменяться с учетом потребностей государства и общества. Скорее всего, когда, по мнению законодателя, это наиболее необходимо, так как в большинстве своем эти случаи связаны непосредственно с размером, доходов, суммы активов, со сферой осуществляемой деятельностью, формой собственности и т.п. Но даже не смотря на такой выборочный характер обязывания, проведение обязательных аудиторских проверок носит положительный характер как для государства, так и для проверяемых субъектов.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 01.10.2023)

2. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть 3 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.04.2003 N 4-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 2 статьи 7 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" в связи с жалобой гражданки И.В. Выставкиной" // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 01.10.2023)

4. Кравченко, А. М. Нормативное закрепление методов финансового контроля / А. М. Кравченко // Вестник современных исследований. – 2019. – № 2.4(29). – С. 46-48. – EDN YUKHCX.

5. Мирзоева, Э. Р. Независимый аудиторский финансовый контроль как один из видов финансового контроля / Э. Р. Мирзоева // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сборник статей по материалам XI международной научно-практической конференции, Москва, 14–24 января

*2019 года. Том № 1 (101). – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Интернаука", 2019. – С. 133-138. – EDN YVXWLR.*

# СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Садуева Диана Анетовна*  
магистрант 2 курса,  
Университета Международного Бизнеса  
Университет Международного Бизнеса  
Алматы, Казахстан

Научный руководитель: *Татарина Лола Фуркатовна*  
кандидат юридических наук, доцент

*Аннотация:* статья посвящена сравнительно-правовому анализу административно-правовых методов домашнего насилия в Республике Казахстан и некоторых стран Европейского союза (Германия, Польша, Чехия). Автором определены значение и роль нормативно правовых документов и программ каждого из перечисленных государств, регулирующих механизмы защиты жертв бытового насилия. По результатам анализа автором сделан вывод, что в указанных странах ЕС проблеме домашнего насилия уделяется особое значение, по сравнению с Казахстаном, но несмотря на оказываемую поддержку и защиту со стороны государств ЕС и мирового сообщества проблема остается актуальной. В этой связи, автором выделены основные постулаты необходимых профилактических мер и предложен комплексный подход по решению проблемы домашнего насилия в Республике Казахстан.

*Ключевые слова:* бытовое насилие, домашние насилие, гендерное равенство, профилактика семейно-бытовых конфликтов, женщины.

## COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF ADMINISTRATIVE LEGAL MECHANISMS TO COUNTER DOMESTIC VIOLENCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION

*Sadueva Diana Anetovna*

*Abstract:* the article is devoted to a comparative legal analysis of administrative and legal methods of domestic violence in the Republic of Kazakhstan and some countries of the European Union (Germany, Poland, Czech Republic). The author defines the significance and role of legal documents and programs of each of the listed states that regulate mechanisms

*for protecting victims of domestic violence. Based on the results of the analysis, the author concluded that in these EU countries the problem of domestic violence is given special importance, compared to Kazakhstan, but despite the support and protection provided by the EU states and the world community, the problem remains relevant. In this regard, the author has highlighted the main postulates of the necessary preventive measures and proposed an integrated approach to solving the problem of domestic violence in the Republic of Kazakhstan.*

**Keywords:** *domestic violence, domestic violence, gender equality, prevention of domestic conflicts, women.*

\*\*\*\*\*

Согласно действующей Конституции Республики Казахстан, а также всем международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан права и свободы человека и гражданина, представляют собой константу, гарантированную фундаментальными принципами и нормами как национального, так и международного права. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Однако тревогу нашего общества вызывают факты совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Они совершаются не только в отношении членов семьи, но и родственников, близких, других совместно проживающих лиц.

Как справедливо подчеркивается в Послании Президента поставлена задача: «...следует принять системные меры для снижения уровня насилия в обществе. В этом плане большую роль играет эффективное противодействие правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. Сегодня участились обращения граждан и общественников по поводу необходимости ужесточения наказания за насилие в отношении женщин и детей» [1].

Одним из первых нормативно-правовых документов регулирующих такую социально острую проблему, стал Закон РК «О профилактике бытового насилия» [2], принятый в 2009 году, именно он определил правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по противодействию в отношении бытового насилия. Кроме того, в законе перечислены виды бытового насилия, компетенция субъектов и меры индивидуальной профилактики бытового насилия. Следующим немаловажным документом, развивающим институт защиты жертв бытового насилия, стал Закон «О профилактике правонарушений» [3], принятый в 2010 году.

На данном этапе Республика Казахстан отражает актуальные цели и задачи в Стратегическом плане развития страны до 2025 года, утверждая, что «поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих всестороннему развитию семей, охрана

материнства, отцовства и детства будут основами государственной семейной политики» [4].

«Концепция гендерной и семейной политики в Республике Казахстан до 2030 года» [5]. В приоритет возводит такие понятия как: улучшения социального благосостояния граждан Республики Казахстан, преодоление гендерного неравенства, социальная поддержка и защита семьи, формирование равных возможностей для всех граждан, вне зависимости от половой принадлежности.

Для осуществления комплексного подхода по противодействию бытовому насилию создана Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан. А также, в 2018 году в Министерстве информации и общественного развития Республики Казахстан создан Комитет по делам молодежи и семьи, задачами которого являются участие в реализации государственной молодежной и семейной политики, а именно организация конференций, семинаров, и других мероприятий на в пределах компетенции комитета, нацеленных на развитие и поддержку социально-культурного и духовного потенциала молодежи.

Говоря об административно-правовых механизмах по противодействию домашнего насилия, стоит отметить Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия от 2009 года» [2], в котором освещены основные понятия и принципы профилактики бытового насилия. В них входит: законность, гарантии прав и свобод, недопустимость физических или психических страданий, конфиденциальность, поддержка и сохранение семьи, индивидуальный подход к каждой отдельной ситуации, приоритет превентивных мер над репрессивными, комплексность и системность в решении проблем.

Все вышеперечисленные комитеты, комиссии, и нормативно-правовые документы нацелены на снижение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Об их целесообразности нам расскажет Бюро национальной статистики, на сайте представлены данные о количестве зарегистрированных случаев бытового насилия в отношении женщин

за последние 15 лет, мы рассмотрим лишь ближайшие три года: 2019 г.–96.750, 2020 г.–63.447, 2021г.–61.464 [6]. Статистические данные говорят о снижении числа правонарушений в семейно-бытовой сфере, однако стоит отметить, что лишь 10–30% жертв обращается за помощью и подают заявление.

Социальные опросы так же дают неутешительную статистику, большинство жертв не обращается за помощью так как уверены, что органы внутренних дел не смогут защитить их. После изменений, внесенных в 2017 и 2019 годах, о декриминализации побоев и умышленного причинения легкого вреда и замены штрафов на письменные

предупреждения, социальная напряженность в данном вопросе активно нарастает.

Серьёзной корректировки требует профилактика правонарушений. Вместе с тем, очевидно, что её правовое и научно-методическое обеспечение должно в полной мере отвечать современным требованиям. Предстоит повысить эффективность работы участковых уполномоченных полиции, которые должны хорошо представлять проблемы вверенной территории и её жителей, включая тех, кто входит в так называемую группу риска, и обладать оперативной информацией. Проблема семейного насилия вызывает острую потребность в системе профилактических действий. Однако существует несколько препятствий на пути к этой цели: недостаток четкой научной терминологии и информации о причинах насилия и степени его распространения в обществе; несовершенство законодательной базы; недостаточно активная позиция властей и компетентных органов в отношении семейного насилия.

Главным документом регламентирующим жертвам бытового насилия защиту и социальную поддержку в Европейском Союзе является Стамбульская Конвенция «О предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием» [7]. Конвенция действует в ряде стран ЕС – Германии, Швеции, Швейцарии, Румынии, Польше и других, однако некоторые страны отказались от ратификации ссылаясь на двойственный характер некоторых понятий конвенции, и основной целью считают не равноправие двух полов, а легализацию однополых отношений. В настоящее время все еще ведутся споры насчет Стамбульской Конвенции. Из-за многочисленных расхождений во мнениях касаемых религиозных аспектах, в данном вопросе Турция в 2021 году вышла из ряда стран, ратифицирующих конвенцию, ссылаясь на противоречие с Конституцией Турции.

Статистические данные Всемирной Организации Здравоохранения приводят следующие данные – примерно каждая третья женщина в мире (30%) подвергается одному из видов насилия (физическому/психическому/сексуальному и др.) [8]. ВОЗ подчеркивает важность профилактики бытового насилия, оказании комплексной медико-санитарной помощи пострадавшим, и ужесточения наказаний для лиц, совершивших правонарушения в данной сфере.

Организация Объединенных Наций определяет насилие в отношении женщин как «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни» [9]. ООН так же, как и ВОЗ занимают категоричное положение в отношении проблемы бытового насилия, и предлагают решать вопрос следующими путями: улучшение социального благосостояния людей, увеличение уровня



гендерного равенства, доступное образование для всех, вне зависимости от пола и материального достатка, искоренение общественных норм, традиций или обычаев предлагающим мужскому полу более высокое положение нежели женщинам.

Советом министром Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2005 году было утверждено решение признающие любое проявление насилия в отношении женщин угрозой общественной безопасности. На том же заседании был предложен план комплексных мер по борьбе с таким остро-социальной проблемой, как бытовое насилие. Совет призвал страны ОБСЕ ужесточить наказание, и полностью пересмотреть проводимую политику в данном вопросе.

Большим недостатком является отсутствие точных статистических данных, так как всего 10-30% жертв обращается за помощью. Для решения проблемы с отсутствием данных по бытовому насилию в регионе, ОБСЕ осуществляет ежегодные социальные опросы среди населения, в странах – участниках ОБСЕ, расположенных – в Южном Кавказе, Юго-Восточной и Восточной Европе, финансируемых из бюджета Европейского Союза.

Для более детального изучения проблемы нами был проведен Сравнительно-правовой анализ административно-правовых механизмов по противодействию домашнего насилия в Республике Казахстан и странах Европейского Союза (Германия, Польша, Чехия).

Согласно данным немецкой полиции, уровень бытового насилия значительно возрос, и на 2021 год составил 146.655 случаев, каждый час в среднем около 13 женщин становятся жертвами домашнего насилия, каждые 2.5 дня одна из женщин оказывается убита своим нынешним или бывшим супругом.

Как происходит защита жертв бытового насилия в Германии? В Германии, как и в Казахстане домашние насилие не относится к уголовным правонарушениям, однако его вытекающие (угрозы, побои, запугивание, физическое или психическое насилие) являются уголовно наказуемыми. Помимо профилактических мер в виде раздачи брошюр, проведения семинаров и конференций, ежегодных социальный опросов, в Германии работа полиции и различных организаций направлена на предотвращение случаев убийства женщин внутри семьи. Одним из важных факторов в предотвращении усугубления ситуации внутри семьи, является то, что полиция обязана принять заявление о бытовом насилии, даже при одном подозрении на совершение правонарушения. То есть инициатором заявления может являться не только сама жертва, но и заинтересованные лица (соседи услышавшие странный шум из квартиры сверху, родственники жертвы, которая перестала выходить на связь, или стала странно себя вести при ревнивном муже), эта возможность является мощной поддержкой в становлении института нетерпимости к любым видам насилия. Так же положительным является тот факт, что при необходимости или по желанию самой жертвы, может быть осуществлена

такая защитная мера как – запреты на контакты, она может быть вынесена до суда. То есть жертва не остается с агрессором в одной квартире, он подлежит временному выселению, сроки выселения различаются, в Мюнхене они составляют – 10 дней, в Берлине – 14 дней. Смысл данной защитной меры это дать жертве время на подачу заявления в суд, прохождения экспертиз, и в дальнейшем получение более длительных защитных предписаний на ограничение контактов, сюда включены не только физические встречи, но и сообщения, звонки, «случайные встречи», за нарушение, которых агрессор будет отвечать по действующему законодательству. Однако если жертва сама звонит или пишет агрессору защитное предписание перестает действовать автоматически.

Так же в Германии осуществляют работу кризисные центры для жертв домашнего насилия и их детей, там женщинам предоставляют психологическую, медицинскую, материальную и юридическую помощь, помогают устроиться в дальнейшей жизни и не упасть духом.

Уровень бытового насилия в Польше является таким же высоким, как и соседних странах. Отличительной чертой является то, что бытовое насилие в любых его проявлениях в Польше относится к уголовным правонарушениям, и это является действующим и бесцеремонным механизмом в борьбе с насилием. Женщины в Польше защищены от насилия даже легкой степени, которое в других странах (Казахстан, Россия) не относится к уголовным проступкам. В Польше же такое деяние обойдется агрессору в 3-5 месяцев лишения свободы. Ключевым моментом здесь является лишение свободы, не предупреждение, не предписание, не ограничение, именно это дает польским женщинам защиту от любых форм насилия, они уверены, что им не придется доказывать с какой силой, их ударили, ведь любое насилие должно пресекаться твердой рукой закона. Максимальным наказанием за бытовое насилие в Польше является 12 лет лишения свободы, если это повлекло смерть или серьезные травмы жертвы.

Социальный опрос проведенный в 2003 году Академией наук Чешской Республики представил следующие данные: 38% женщин были подвержены домашнему насилию в тот или иной период жизни [10]. В 2015 году статистика обновилась и показала следующие результаты: 32% женщин сталкивались с сексуальным насилием, а 47% – с психическим. Опрос охватил всю территорию Европейского союза: В Словакии каждая пятая женщина сталкивалась с проблемой бытового насилия, в Австрии каждая четвертая. По статистке представленной компанией SocioFactor [11]. каждая шестая чешская женщина становится жертвой семейно-бытовых конфликтов. Механизмы профилактики бытового насилия в Чехии работают эффективно, поправки внесенные в 2002 году в уголовный кодекс стали крепкой опорой для защиты жертв. Согласно им местная полиция не нуждается в согласии или заявлении пострадавшей для того чтобы начать уголовное дело в отношении агрессора. Это положение

закона защищает жертву от давления. Чешки также имеют возможность обратиться в кризисные центры, в которых можно будет остановиться и прожить не более года, получить консультации специалистов и помощь в поиске работы.

Несмотря на актуальность проблемы бытового насилия оно все еще остается в повестке нерешенных вопросах. Подводя итог сравнительно-правового анализа административно-правовых механизмов по противодействию домашнего насилия в Республике Казахстан и странах Европейского Союза можно прийти к следующим выводам: страны ЕС на несколько десятилетий находятся впереди по отношению к проблеме бытового насилия; женщины стран ЕС (Польша, Чехия) не боятся обращаться в правоохранительные органы из-за недостаточной силы проявленного по отношению к ним насилия, они знают, что их законодательство защищает их от всех форм насилия; социум стран ЕС более толерантный к жертвам, люди не склонны обвинять женщин в произошедшем, не агитируют скрывать и замалчивать проблему, желая обрести социальное одобрение.

Для Республики Казахстан проблему бытового насилия необходимо решать комплексным подходом, а именно: признание наличия остро-социальной проблемы, и то, что настоящие меры никак не сдерживают агрессора и недостаточно защищают жертву; необходимо освятить проблему, и донести ее серьезность до участковых и полицейских патрулей (именно к ним обращается жертва на первых этапах, и от их компетентности будет зависеть дальнейший ход событий); ужесточение наказания за любое проявление насилия, перевод данных правонарушений в уголовное законодательство (ограждение жертвы от доказывания величины нанесенного вреда); ужесточение наказания за несоблюдения защитного предписания (вплоть до уголовного); проведение мирных собраний, конференций, семинаров для поддержки пострадавших и профилактических мер; увеличение количества кризисных центров за счет бюджетных средств (обязательное информирование об их наличии путем рекламы в местах скопления людей); раздача брошюр о проблеме бытового насилия (в школах, колледжах университетах, на государственных предприятиях).

Только системный и комплексный подход, освящение проблемы, открытое взаимодействие с гражданами, укоренение нетерпимости всех форм насилия в сознании населения помогут в успешной борьбе с проблемой домашнего насилия

#### **Список литературы:**

1. *Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» от 12 марта 2022 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL:*

<https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>

2. Закон РК «О профилактике бытового насилия» № 214-IV от 4 декабря 2009 г.

3. Закон РК «О профилактике правонарушений» № 271-IV. от 29 апреля 2010 г.

4. Стратегический план 2025 развития Республики Казахстан, Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан, [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://primeminister.kz/ru/documents/gosprograms/stratplan-2025#:~:text=Стратегический%20план%20до%202025%20года%20-%20это%20рабочий%20план%20Правительства%20Казахстана,Планирование%20-%20рабочий%20инструмент%20развития%20страны.>

5. Указ Первого Президента РК «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» от 6 декабря 2016 года № 384

6. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Статистические данные по Количеству зарегистрированных случаев бытового насилия в отношении женщин, [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: [https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=85&slug=-70&cat\\_id=4&lang=ru](https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=85&slug=-70&cat_id=4&lang=ru)

7. Стамбульская Конвенция «О предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием» от 11 мая 2011 года

8. Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения, Статистические данные по бытовому насилию в отношении женщин, [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>

9. Официальный сайт Организации Объединенных наций, «Гендерное насилие в отношении женщин и девочек» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.ohchr.org/ru/women/gender-based-violence-against-women-and-girls>

10. Официальный сайт Academy of Sciences of the Czech Republic, [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.avcr.cz/en/>

11. Официальный сайт Компании SocioFactor, [Электронный ресурс] [9]. // Режим доступа: URL: <https://www.sociofactor.eu>

# СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИЗИОГНОМИКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАССЛЕДОВАНИЮ

*Сарсенгалиева Виктория Руслановна*  
студент 4 курса Гуманитарно-юридического факультета  
Университета «Туран»  
г. Алматы

Научный руководитель: *Рехсон Светлана Николаевна*  
к.ю н., доцент, ассоциированный профессор кафедры  
«Юриспруденция и международное право»  
Университет Туран. РК.

**Аннотация:** проведение следственных действий – всегда весьма трудоемкий процесс. Установление обстоятельств совершения преступления требует внимательного осмотра всех доказательств и проверки огромного массива информации, полученной из самых разных источников. Одним из них бесспорно можно назвать показания подозреваемого и (или) обвиняемого в совершении расследуемого противоправного деяния. Конечно, нельзя утверждать, что виновный сразу же выдаст самого себя или что его показания представляют из себя непреложную истину. Однако, на практике следователи часто сталкиваются с ситуацией, когда предполагаемый преступник обладает ценными данными, которые нельзя заполучить иным путем (обычно это касается мотива и цели совершения преступления, но преступник может скрывать и местоположение украденного им имущества или места захоронения жертвы, что представляет немалый интерес как для самого расследования, так и для лиц, признанных потерпевшими). Поэтому допрос и играет немаловажную роль в расследовании преступления. Однако, как уже упоминалось ранее, виновное лицо не будет сразу же себя раскрывать и рассказывать следствию нужную информацию (бесспорно, такие случаи бывают, но крайне редко). Значит, следователю необходимо выяснить, какими способами следует воздействовать на допрашиваемого, чтобы добиться от него нужной информации. Здесь ему и может пригодиться физиогномика. А как именно следователь может ее применить, будет рассмотрено в настоящей статье.

**Ключевые слова:** физиогномика, следствие, лицо, характер, криминалистическая техника, психологический портрет, криминалистическая диагностика.

## MODERN POSSIBILITIES OF USING PHYSIOGNOMY IN CONDUCTING INVESTIGATIVE ACTIONS IN CONDITIONS OF COUNTERACTION TO INVESTIGATION

*Victoria Ruslanovna Sarsengalieva*

**Abstract:** *Conducting investigative actions is always a very labour-intensive process. Establishing the circumstances of the crime requires careful examination of all the evidence and verification of a huge array of information obtained from a variety of sources. One of them undoubtedly can be identified as the testimony of the suspect and (or) accused of committing the unlawful act under investigation. Of course, it cannot be argued that the culprit will immediately give himself away or that his testimony represents the immutable truth. However, in practice, investigators are often faced with a situation where the alleged criminal possesses valuable data that cannot be obtained in any other way. This is why interviewing plays an important role in the investigation of an offence. However, as mentioned earlier, the guilty person will not immediately reveal himself and tell the investigation the necessary information. So, the investigator needs to find out by what means to influence the interrogated person in order to get the necessary information from him. Here physiognomy can be useful to him. And how exactly the investigator can apply it, will be considered in the following article.*

**Keywords:** *physiognomy, investigation, face, character, technique.*

\*\*\*\*\*

Основной целью расследования является установление истинных обстоятельств дела. Для этого лицо, его осуществляющее, может использовать данные, полученные из самых разнообразных источников. Такими источниками могут быть вещественные доказательства, аудио-, видеозаписи, фотографии с места происшествия и, бесспорно, показания свидетелей, подозреваемых, обвиняемых.

Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – УПК РФ) устанавливается, что показания вышеперечисленных лиц представляют собой сведения, полученные в результате проведения допроса соответствующих лиц [1].

Тем не менее, следователю перед проведением допроса стоит помнить, что добиться у допрашиваемого необходимой информации будет далеко не просто. Прежде всего, существует законодательно закрепленный принцип, согласно которому никто не обязан свидетельствовать против самого себя или своих близких. Следовательно, допрашиваемый может просто отказаться сообщать об обстоятельствах совершения преступления, которые могут укрепить подозрения в его участии.

Далее следует учесть, что даже прямое признание допрашиваемым своей вины не означает, что уголовное дело можно передавать прокурору для предания подозреваемого (обвиняемого) суду. Из-за существования

такого, казалось бы, противоестественного феномена как самооговор, законодателю пришлось установить, что если допрашиваемый сознался в совершении уголовно наказуемого деяния, для того, чтобы вынести ему обвинения, следует собрать достаточную совокупность доказательств, способных подтвердить достоверность признания. Такое положение гарантирует справедливое и объективное расследование, а потому следователю не следует забывать его при проведении допроса.

Таким образом, допрашиваемый фактически освобожден от необходимости излагать лицу, ведущему досудебное расследование, все факты, касающиеся совершения преступления, а в особенности те, которые связывают его с противоправным деянием. Но что же тогда делать следователю, чтобы получить от допрашиваемого необходимую информацию, если добыть ее иным путем не представляется возможным. В таких случаях могут применяться несколько хитрых приемов, которые могут воздействовать на чувство безопасности допрашиваемого, помочь завоевать его доверие или напротив, перейти в открытую конфронтацию. В частности, следователями при допросе могут быть использованы такие приемы, как допущение легенды, косвенный допрос, вызов, использование информации, которая может быть по-разному истолкована в зависимости от текущего состояния допрашиваемого, демонстрация осведомленности и пр. [2]. В ходе допроса могут быть применены как несколько приемов, так и один из них, поскольку то, как именно будет действовать допрашивающий зависит в первую очередь от того, как настроен в отношении него допрашиваемый, какое количество информации уже удалось получить и, самое главное, относятся ли полученные данные к делу и насколько они соответствуют действительности.

Физиогномика как направление, позволяющее установить, как характер человека в целом, так и текущее его психоэмоциональное состояние может оказаться большим подспорьем при выборе тактики допроса. Верное истолкование лицевых черт допрашиваемого может привести к верному выбору метода воздействия, что в свою очередь способствует более эффективной беседе с подозреваемым или обвиняемым. Особенно полезной физиогномика может оказаться в условиях противодействия со стороны допрашиваемого, которое может выразиться как в пассивной форме (игнорирование вопросов, заданных допрашивающим), так и в активных действиях с его стороны (прямые угрозы следователю, отказ от дачи показаний и пр.). Физиогномика может быть использована для выявления «слабых мест» подозреваемого (обвиняемого), на которые следователь может «надавить», чтобы ослабить или вовсе прекратить оказываемое допрашиваемым сопротивление.

Тема исследования черт лица человека и выявление на основе свойственных им признаков основных черт характера не нова. В настоящее время существует достаточно большое количество книг по физиогномике, однако далеко не все из них могут быть использованы в качестве

достоверных источников информации. Таким образом, авторитетными учеными в этой сфере можно считать Бориса Юрьевича Хигира и Владимира Ивановича Тараненко. Между тем, труды указанных авторов направлены скорее на ознакомление и популяризацию физиогномики среди рядовых читателей. Исключением, пожалуй, можно считать отдельные главы в работах В.И. Тараненко, которые адресованы предпринимателям, ищущим сотрудников как для руководящей, так и оперативной работы.

Таким образом, несмотря на то, что физиогномика обладает достаточно большим потенциалом при проведении следственных действий, указанная тема в контексте осуществления досудебного расследования практически не исследовалась. В связи с этим, в нижеследующем исследовании будет преследовать цель доказать, что общепринятые приемы физиогномики могут быть использованы в качестве вспомогательных средств при проведении допроса.

Прежде чем применять физиогномику как вспомогательное для проведения допроса средство, следователю нужно запомнить несколько правил осуществления физиогномического анализа.

Для начала, «клиенту» (так обычно в физиогномическом анализе называют исследуемого человека) не стоит знать о том, что его подвергают анализу. Это обусловлено тем, что допрашиваемый может заподозрить неладное и перейдет в более активную конфронтацию со следователем. Это значительно осложнит процесс получения информации, а может и вовсе свести на «нет» все ранее приложенные допрашивающим усилия. Поэтому ключевым правилом физиогномического анализа является то, что «клиента» не нужно разглядывать или гипнотизировать, а стоит исследовать периферийным либо расфокусированным зрением. Так, объекту исследования сложнее будет обвинить следователя в пустом разглядывании, а излишнее напряжение, способное привести к открытому сопротивлению, не возникнет.

Также допрашивающему следует самому психически подготовиться к проведению анализа, поскольку верный результат может наступить только тогда, когда образ «клиента» будет «принят в себя». Это означает, что исследователь обязан запечатлеть в своем сознании образ «клиента» настолько, чтобы в любой момент он мог его повторно проанализировать. Этот процесс отдаленно напоминает работу актера, которую он проводит для того, чтобы вжиться в новую роль.

Еще одно важное правило физиогномического анализа заключается в том, что каждый объект должен исследоваться в индивидуальном порядке. Исследователю не стоит переносить свою личностную проекцию или распространять полученные ранее выводы на «клиента» [3]. Следует помнить, что только объективный анализ может дать желаемые результаты. Для обеспечения полной беспристрастности при проведении физиогномического анализа В.И. Тараненко советует и вовсе исключить



личный контакт с исследуемым, а все необходимые измерения производить при помощи фотографий «клиента» (желательно, использовать несколько фотографий: в фас и в профиль. При этом не имеет значение, какой профиль «клиента» запечатлен на фотографии). Такой совет обосновывается тем, что во время контактов с посторонними человек создает себе определенный «имидж», который может повлиять на результаты анализа.

Следовательно, объектом физиогномического анализа может быть не только сам подозреваемый (обвиняемый), но и его фотографии, а также фотороботы предполагаемых преступников, составленные по описанию очевидцев.

Физиогномический анализ состоит, по сути, из двух частей: сначала каждая черта лица исследуется в отдельности, а потом полученные данные сопоставляются и анализируются уже в совокупности. В ходе проведения анализа исследуются форма головы, форма лица, разрез глаз, расстояние между глазами, скулы, рельеф «желваков», положение нижней челюсти, ее длина и ширина. Физиогномика также исследует позы и жесты «клиента», однако ввиду малого объема настоящей работы автор решил остановиться на анализе черт лица.

Итак, для начала следует определиться с формой головы «клиента». Существует три основных формы: долихоцефалия (длинноголовость), мезоцефалия и брахицефалия (круглоголовость). Основным критерием при выделении указанных форм служит соотношение между длиной и шириной головы. При анализе следует учитывать, что некоторые прически могут визуально удлинить или округлить голову. Негативно на результаты анализа также влияют случаи, когда «клиент» носит усы или бороду, поскольку они, опять же, искажают истинную форму. Для того, чтобы минимизировать искажения, нужно следовать достаточно простому правилу: замер длины головы делается от макушки до линии подбородка.

Тогда в случае, если ширина головы составляет семьдесят и менее процентов, можно говорить о том, что «клиент» относится к долихоцефалам. Если указанное соотношение составляет восемьдесят и более процентов, то правильным будет отнести исследуемого к брахицефалам, а если находится в интервале от семидесяти до восьмидесяти процентов – к мезоцефалам.

Форма головы говорит исследователю о том, каковы основные особенности мышления «клиента». Так, у долихоцефалов достаточно низкие психологические адаптивные способности, из-за чего они предпочитают избегать критических ситуаций, а если они все же сталкиваются с трудностями, то предпочитают менять окружающую среду, нежели приспособливаться к сложившейся ситуации [10]. Еще одной свойственной долихоцефалам чертой является установочность, из-за чего они предпочитают долгосрочное планирование и системные подходы. Кроме того, ввиду установочного мышления длинноголовые обычно

самоуверенны, поэтому всегда стремятся осуществить намеченную цель, независимо от того, насколько сильно может измениться изначальный план в процессе. Наконец, долихоцефалы склонны к саморефлексии и мегаломании (так называемой «манией ответственности») [3].

Если говорить о форме лица, то в физиогномическом выделяются пять основных форм: круглую, квадратную, продолговатую, трапециевидную и треугольную.

Обладателям круглой формы лица свойственна мягкость и миролюбивость. При выборе профессии предпочтение отдают гуманитарным, особенно литературной или преподавательской деятельности. Специфика выбора профессиональной деятельности говорит о хорошо развитых коммуникативных способностях и фантазии.

Квадратная форма лица может говорить о таких чертах характера, как суровость, мужественность и откровенность. Кроме того, для обладателей такой формы лица свойственны стремление к успеху, настойчивость, грубость и чрезмерная подозрительность.

Продолговатое лицо считается признаком уравновешенности, рассудительности, целеустремленности и рассудительности [4].

Обладателям трапециевидной формы лица свойственны артистичным, чувствительным и некая безвольность, особенно в случаях, когда от них требуется защита собственных взглядов и интересов [4].

Личности с треугольной формой лица хитры и неуживчивы, а также довольно-таки эгоцентричны. Самолюбие приводит к тому, что подобным людям сложно отказывать себе в чем-либо. Кроме того, они не любят возлагать на себя излишнюю ответственность [4].

Изучение формы головы и лица позволяет сделать выводы только относительно основных черт характера. Для получения более точных результатов имеют значение детальное изучение каждой черты и следующая за ней общая оценка характера «клиента», проводимая на основе собранных данных. И тогда результаты физиогномического анализа смогут быть использованы как для составления психологического портрета преступника, так и для выбора правильной тактики допроса, что способствует более эффективному досудебному расследованию.

### **Список литературы:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: часть I // *Собрание законодательства Российской Федерации*. – 2001. – № 52. – ст. 4921;
2. Овечкин, К. А. *Тактические приемы допроса подозреваемого / К. А. Овечкин. – Молодой ученый. – 2023. – № 22 (469). – С. 303-305. – ISSN 2072-0297. – Текст: электронный // elibrary.ru [сайт]. – URL: <https://moluch.ru/archive/469/103343/> (дата обращения: 21.10.2023);*
3. Тараненко, В. И. *История лица. Мастерская физиогномического психоанализа / В. И. Тараненко. – . Киев: Мультимедийное Издательство*

*Стрельбицкого – 2013. – 103 с. – ISBN 978-966-521-474-8. – Текст: электронный // Литрес [сайт]. – URL: <https://www.litres.ru/book/vladimir-taranenko-8/istoriya-lica-masterskaya-fiziognomicheskogo-psihoana-6299118/?lfrom=598135384/> (дата обращения: 12.10.2023);*

4. Хигир, Б. Ю. Физиогномика / Б. Ю. Хигир. – Москва: Издательская группа АСТ. – 2007. – 637 с. – (Карманная библиотека (тв)). – ISBN 978-5-17-041010-7. – Текст: электронный // TheLib.ru [сайт]. – URL: [https://thelib.ru/books/higir\\_boris/fiziognomika.html/](https://thelib.ru/books/higir_boris/fiziognomika.html/) (дата обращения: 12.10.2023).

# СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

*Соломатина Ксения Андреевна,  
Озарян Софья Александровна  
студентки 2 курса юридического факультета  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области*

***Аннотация:** в рамках данной научной статьи описаны и проанализированы наиболее популярные платежные системы, в том числе и электронные, действующие на территории Российской Федерации. Платежная система – это все возможные способы и средства осуществления операций с денежными средствами на территории страны. В современных условиях наблюдается значительное снижение популярности наличной оплаты, а кто-то и отказывается от нее вовсе. В санкционных условиях вопрос выбора платежной системы стоит наиболее остро. Хорошо развитая и четко функционирующая платежная система развивает экономику государства, повышает качество и количество всех финансовых операций, снижает нагрузку на банки, из-за чего в ее развитии заинтересованы все субъекты финансово-правовых отношений. Сейчас Центральный банк закрепляет в официальном реестре по состоянию на 17.10.2023 тридцать операторов платежных систем. В Российской Федерации наиболее эффективна платежная система «МИР», которой не существует четкого аналога. Вопрос о дальнейшем развитии платежных систем на территории нашего государства является дискуссионным. В статье рассматривается все точки зрения значимых финансовых деятелей на основании, которого формируется и приводится собственный вывод.*

***Ключевые слова:** платежная система, Российская Федерация, банк, выгода, развитие, возможность, национальная система платежных карт, финансовый рынок, финансовые услуги, эффективность работы*

## STATE AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN PAYMENT SYSTEM

*Solomatina Ksenia Andreevna,  
Ozaryan Sofya Alexandrovna*

**Abstract:** *Within the framework of this scientific article, the most popular payment systems, including electronic ones, operating on the territory of the Russian Federation are described and analyzed. The payment system is all possible ways and means of carrying out transactions with funds on the territory of the country. In modern conditions, there is a significant decline in the popularity of cash payment, and someone refuses it at all. In the sanctioned conditions, the issue of choosing a payment system is most acute. A well-developed and well-functioning payment system develops the economy of the state, improves the quality and quantity of all financial transactions, reduces the burden on banks, which is why all subjects of financial and legal relations are interested in its development. Now the Central Bank fixes thirty payment system operators in the official register as of 10/17/2023. In the Russian Federation, the Mir payment system is the most effective, for which there is no clear analogue. The question of further development of payment systems on the territory of our state is debatable. The article examines all the points of view of significant financial figures on the basis of which their own conclusion is formed and given.*

**Keywords:** *payment system, Russian Federation, bank, benefit, development, opportunity, national payment card system, financial market, financial services, work efficiency*

\*\*\*\*\*

На сегодняшний день популярность наличной оплаты значительно снизилась. С появлением банковских карт многие перестали пользоваться наличными средствами вовсе. Но со временем появилась проблема выбора платёжной системы, особенно в условиях ограничения работы некоторых из них.

Основываясь на федеральном законе от 27.06.2011 N 161 "О национальной платёжной системе» можно сделать вывод, что платёжная система – это все возможные способы и средства осуществления операций с денежными средствами на территории страны. Примером таких действий является: оплата покупок, перевод денег между различными субъектами и так далее. Полный список возможных инструментов приведен в вышеупомянутом нормативном акте.

Платёжная система является одним из основ государственного устройства. Она непосредственно влияет на весь денежный оборот в стране, является «местом обитания» денег. Государство использует ее для проведения денежно-кредитной политики, поэтому ее важно развивать и отслеживать актуальные изменения, по ним можно сформировать вывод об экономике государства в целом. Помимо этого, функционирующая на должном уровне платёжная система снижает нагрузку на банки, позволяет расширить круг предоставляемых финансовых услуг и закрепляет важные стандарты их реализации, что опять же благотворно сказывается на политическом и экономическом устройстве общества.

Простые граждане так же должны быть заинтересованы в ее развитии, так как благодаря развитию платежной системы выполнение всех кредитно-валютных операций становится проще, в том числе и снижается документооборот, а также значительно повышается их количество и качество.

Помимо этого, платежная система – это бизнес, приносящий неплохой доход. За каждую транзакции, которую сделали с помощью платежных терминалов, мерчант оплачивает банковскую комиссию. В качестве примера можно рассмотреть национальную систему платежных карт (НСПК) «МИР» ее стандарт межбанковского вознаграждения устанавливает одни из самых низких процентов ставки за операции для банков. Однако из ее отчетности РСБУ (Российский стандарт бухгалтерского учета) следует, что чистая прибыль данной платежной системы составила более 25 миллиардов рублей чистой прибыли.

Сейчас Центральный банк закрепляет в официальном реестре по состоянию на 17.10.2023 тридцать операторов платежных систем. До 2022 года самым популярными платежными системами считались Visa и MasterCard, но они ушли с рынка. Сейчас главенствующую роль в платежных системах на территории России осуществляет платежная система «МИР», принадлежащая Банку России. Из крупных современных платежных систем так же можно выделить платежную систем UnionPay. Она принадлежит Китаю, в Российский реестр она была включена в 2013. По всему миру ею пользуются в 157 странах, но в России приобрела популярность в 2022. В основном граждане используют ее для путешествий и покупок за границей.

Платежная система «МИР» была создана в ответ на санкции в 2014 году, для того чтобы все платежи на территории РФ действовали стабильно и автономно. Система «МИР» начала работу в 2015 году одновременно с тем, когда все операции по картам, независимо от платежной системы стали осуществляться с помощью НСПК. Массовый выпуск карт начался через два года, но особой популярности платежная система не получила. Использовать и выпускать ее карты в больших количествах стали только в прошлом году, когда на территории страны прекратили свое действие безусловные лидеры Visa и MasterCard. Осуществлять транзакции с ними за рубежом стало невозможно, но внутри страны их действие не прекратилось благодаря ранее введенной автономности всех нспк. Среди всех платежных систем в тот период «МИР» выделила возможность осуществлять транзакции за границей, что в итоге привело к тому, что данная платежная система стала безусловным лидером на рынке.

Платежная система UnionPay была создана в Китае по той же причине, что и нспк «МИР» в России. В прошлом году она обогнала безусловного лидера среди международных систем Visa. Финансовые аналитики связывают это с развитием экономики в странах Азиатско-

Тихоокеанского региона, где данная система наиболее востребована, а также с уходом Visa и MasterCard из России. Однако, ошеломляющие результаты данной платежной системы связаны с ее востребованностью именно в Китае, ведь за границами страны ее оборот всего лишь 1% от того что в целом приходится на ее долю. Все, кто становятся клиентами любого китайского банка, автоматически привязываются к данной платежной системе. К недостаткам UnionPay можно отнести низкое техническое развитие. Совершения финансовых действий через мобильное приложение стало возможным только в 2017 году, в то время как на мировом рынке данная технология известна с девяностых годов прошлого века. На территории нашего государства данная система заработала в 2006 году. Первые карточки были выпущены в 2008, в 2013 ее официально признал Центробанк, а в 2016 году вместе с НСПК «МИР» стали выпускаться кобейджинговые карты. Сейчас оформить карту только с китайской платежной системой или же с двумя сразу на территории РФ возможно в семи банках. Граждане РФ используют ее для международных расчетов, так как карта «МИР» не всеми странами поддерживается. Главным ее недостатком пользователи считают тот факт, что не все интернет маркеты принимают данную платежную систему.

Нельзя обойти стороной и возросшую популярность электронных платежных систем. Их появление на рынке платежных систем сильно его разнообразило. Главная их особенность в отсутствие физического носителя. При подключении пользователь подтверждает свои персональные данные, и создает собственный именной виртуальный счет, с которого осуществляются все дальнейшие транзакции. Скорость осуществляемых сделок, а также тот факт, что история всех покупок или сделок сохраняется в личном кабинете, а личные данные и информация о счете надежно защищены с помощью криптографических методов шифрования, безусловно, являются большими плюсами работы через данные системы.

На рынке хорошо себя показали такие электронные платёжные системы как ЮKassa, QIWI, PayMaster, WebMoney.

ЮKassa и PayMaster – виды платежной электронной системы для юридических лиц, которые значительно упрощают прием платежей от покупателей, их обработку и передачу в налоговые органы. Кроме того, юридическое лицо при регистрации может выбрать один из 20 предложенных тарифных планов.

QIWI – платежная система, получившая популярность на территориях стран СНГ. Она доступна для использования как физическим лицам, представляя им собственный виртуальный кошелек, так и юридическим лицам, оказывая весь спектр услуг для интернет-эквайринга. Одной из особенностей QIWI является наличие физических терминалов в крупных городах, что позволяет пополнять виртуальный кошелек наличными деньгами.

WebMoney популярная международная платежная система. Одна из немногих электронных платежных систем, которая имеет физический офис в Москве, после посещения, которого пользователю открывается полный функционал платежной системы, когда как по паспорту использование функционала ограничено. Всемирную популярность эпс (электронная платежная система) обрела благодаря возможности расчета практически в любой валюте. Большинство обладателей WebMoney используют ее для осуществления электронных платежей и обмена валют.

На сегодняшний день, электронные платежные системы остаются достаточно стабильными и многофункциональными, как Российские, так и международные.

Сейчас на рынке активно развиваются новые способы оплаты, например, СБП (система быстрых платежей), собственные платежные сервисы оплаты по QR-коду, а также платежные стикеры. Хотя это не способствует возникновению новых платёжных систем, новые платежные сервисы помогают стабилизации и укреплению уже сформировавшихся, привлекая новых лиц к использованию устоявшихся.

Делая вывод из вышеизложенной информации можно говорить о состоянии и возможных направлениях развития платежной системы России.

Обращаясь к мнения известных финансовых деятелей, невозможно пройти мимо высказывания главы Центрального Банка – Эльвиры Набиуллиной. Она считает, что создание второй платежной системы, которая была бы альтернативной картам «МИР»,- это «устаревший подход», но при этом глава центрального банка видит необходимость в развитии конкуренции на платежном рынке. Глава отмечает, что «сейчас не столько конкуренция одной карты, с другой картой, у нас сейчас развиваются конкуренция между разными способами платежей...» Набиуллина так же отмечает: «Они должны сами понять, насколько это финансово выгодно вместо того, чтобы развивать иные конкурентные платежные сервисы. Потому что, на мой взгляд, карта мир нормально работает». Следовательно, Глава ЦБ (центральный банк) не считает целесообразным создавать новую платежную систему, а призывает обратить внимание на возможное развитие сервисов оплаты.

Альтернативным является мнения Германа Грефа – главы Сбербанка России, который отметил, что создание альтернативы платежной системы «МИР» обсуждается, но не определил четкие сроки и планы ее реализации.

Свою точку зрения по данному вопросу так же выразил глава Тинькофф Банка – Станислав Близнюк. Он отметил, что в обсуждении принимают от 5 до 10 крупных участников финансового рынка.

А глава НСПК Владимир Комлев заявил, о том, что новая экономическая система в первую очередь выгодна банкам, но не физическим лицам.



На основе мнений различных крупных экономических деятелей можно сделать вывод об отсутствии единого мнения и направления работы по данному вопросу [3].

Помимо этого, важно так же привести экспертную оценку возможностей создания альтернатив платежной системе от других участников экономической деятельности в РФ. Существует мнение о необходимости создания платежной системы альтернативной системе «МИР», исключительно для поддержания конкуренции на рынке. Подобное мнение нельзя считать реализуемым на данный момент из-за того, что ни один банк в России не имеет для этого достаточно ресурсов.

Большая часть участников экономической деятельности, все-таки, говорит о нецелесообразности создания новой платежной системы. Некоторые из них считают необходимым нацелиться на внешний рынок, но важно учитывать риск ведения дополнительных санкций и ориентацию на специфику конкретной страны – партнера. Участникам рынка при подобном рода деятельности следует понимать, что такая инициатива наименее интересна крупным банкам. Развитая инфраструктура позволяет производить большую часть их операций внутри собственной сети без участия платежных систем.

По мнению Алексея Скородумова, председателя банка «держава», попытка построить межбанковские платежи для трансграничных расчетов быстро приведет к санкциям против ключевых участников. При этом если такие расчеты хотя бы в дружественных валютах сможет организовать санкционный банк, то другие участники проекта ему не нужны, он легко заберет всех клиентов сам [5].

Учитывая мнения всех финансовых экспертов и участников рынка можно сформулировать следующие банки. Острой необходимости в создании новой платежной системы на данный момент нет. Сегодня единственной задачей новой платежной системы будет лишь поддержание конкуренции на рынке, но не более. Так же банки не имеют ни желания, ни возможности для ее создания. Для них это слишком большой объем работы, требующий колоссального количества ресурсов, который к тому же может привести только к убыткам. Целесообразнее сейчас сделает акцент на укрепление и развития уже действующих платежных систем.

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон "О национальной платежной системе" от 27.06.2011 N 161-ФЗ*
2. *«СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ НА 2021–2023 ГОДЫ»// Материал подготовлен Департаментом национальной платежной системы, Центральный банк Российской Федерации, 2021*
3. *«Глава ЦБ Набиуллина: создание новых платежных систем – это устаревший подход» //ПМЭФ-2023 ,15.июн., 2023; Группа компаний*

«РБК»

URL:<https://www.rbc.ru/finances/15/06/2023/648ac3149a794741d50c0c5e>

4. Батяева А.Р. «ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛАТЁЖНЫЕ СИСТЕМЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ»// Образование и право 2023 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnye-platyozhnye-sistemy-v-rossii-i-zarubezhnyh-stranah>

5. Наталья Заруцкая, Евгения Дубровина «Эксперты оценили возможность создания альтернативы платежной системе «МИР»»// 14 июня 2023 деловая газета «Ведомости» URL:<https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2023/06/14/980246-sozdaniya-alternativi-platezhnoi-sisteme-mir>

6. Токолов Александр Владимирович «ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»// Вестник экономической безопасности 2020 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-tsifrovyyh-finansovyh-aktivov-v-rossiyskoy-federatsii>

7. Уланова Екатерина Сергеевна «Современные платежные системы: понятие, требования, тенденции»// Азимут научных исследований: экономика и управление 2019 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-platezhnye-sistemy-ponyatie-trebovaniya-tendentsii>

# ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Панов Вячеслав Валериевич**  
студент 3 курса юридического факультета  
Волгоградского института управления –  
филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации,  
г. Волгоград

Научный руководитель: **Кайль Янина Яковлевна**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Волгоградского института управления –  
филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

**Аннотация:** в условиях отсутствия достаточного объема бюджетных средств и невозможности наращивания государством долговой нагрузки механизм государственно-частного партнерства позволяет привлекать частных инвесторов к финансированию создания или реконструкции социально-значимых инфраструктурных объектов и обеспечить на их базе повышение качества товаров, работ и услуг для граждан и юридических лиц.

Однако в отечественной юридической науке существуют проблемы как в определении самого термина «государственно-частное партнерство», так и в толковании правовой природы соглашений между публично-правовыми образованиями и частными инвесторами, заключаемых на принципах государственно-частного партнерства, что влечет правовые риски как для государства, так и для бизнеса.

Под государственно-частным партнерством часто понимаются самые различные формы взаимодействия публично-правовых образований с частными лицами, направленные на решение социально-экономических задач, а наряду с нормативно закрепленным термином «государственно-частное партнерство», используются такие термины как «частно-государственное партнерство», «частно-публичное партнерство», «публично-частное партнерство».

Действующее законодательство определяет государственно-частное партнерство как гражданско-правовой договор. При этом, в силу специфики регулируемых отношений, законодательство о государственно-частном партнерстве характеризуется рядом публично-правовых признаков.

В работе проведен анализ гражданско-правового регулирования государственно-частного партнерства в Российской Федерации,

*рассмотрены проблемы соотношения частного и публичного права в соглашениях о государственно-частном партнерстве.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, соглашение о государственно-частном партнерстве, концессионное соглашение, гражданско-правовой договор, публично-правовые образования, частный партнер.*

## **CIVIL LAW REGULATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION**

***Panov Vyacheslav Valerievich***

***Abstract:** In the absence of sufficient budget funds and the inability of the state to increase the debt burden, the mechanism of public-private partnership allows attracting private investors to finance the creation or reconstruction of socially significant infrastructure facilities and to ensure on their basis the improvement of the quality of goods, works and services for citizens and legal entities.*

*However, in the domestic legal science there are problems both in the definition of the term "public-private partnership" and in the interpretation of the legal nature of agreements between public-legal entities and private investors concluded on the principles of public-private partnership, which entails legal risks for both the state and business.*

*Public-private partnership is often understood as a variety of forms of interaction between public legal entities and individuals aimed at solving socio-economic problems, and along with the normative term "public-private partnership", terms such as "private-public partnership", "private-public partnership", "public-private partnership".*

*The current legislation defines public-private partnership as a civil contract. At the same time, due to the specifics of regulated relations, the legislation on public-private partnership is characterized by a number of public-legal features.*

*The paper analyzes the civil law regulation of public-private partnership in the Russian Federation, examines the problems of the relationship between private and public law in public-private partnership agreements.*

***Keywords:** public-private partnership, public-private partnership agreement, concession agreement, civil law contract, public law entities, private partner.*

\*\*\*\*\*

Несмотря на то, что практика сотрудничества государства и бизнеса в различных социально-значимых сферах деятельности в Российской Федерации существует более двадцати лет, законодательно термин «государственно-частное партнерство» был закреплен лишь в 2015 году в Законе о государственно-частном партнерстве [1]. При этом закон

определяет государственно-частное партнерство только как гражданско-правовой договор, заключенный между публично-правовым образованием и частным субъектом на определенный срок и для определенной законом цели, что прямо указано в статье 3 Закона о государственно-частном партнерстве.

Данное определение означает, что к указанному договору применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации [3] о договорах, об обязательствах и сделках и иные нормы, соприкасающиеся с регулированием договоров, в том числе о толковании договора и недействительности договора. Иные нормативные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, принимаемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, должны соответствовать Закону о государственно-частном партнерстве.

Отсутствие в законодательстве более широкого определения государственно-частного партнерства, выходящего за рамки конкретного договора, объясняется невозможностью установления исчерпывающего перечня всех видов взаимодействия государства и бизнеса по форме, содержанию и правовой природе. При этом законодательно установлены отдельные договорные формы, которые регулируются специальными законами.

Первой договорной формой государственно-частного партнерства в Российской Федерации является концессионное соглашение, которое по своей правовой природе ближе всего к соглашению о государственно-частном партнерстве. Закон о концессионных соглашениях принят в 2005 году [2], на 10 лет раньше, чем Закон о государственно-частном партнерстве, однако оба закона объединяет наличие публично-правовых признаков в соглашении о государственно-частном партнерстве и концессионном соглашении.

Ключевым публично-правовым признаком соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионного соглашения является то, что публично-правовое образование в таких соглашениях является не только публичным партнером, но и лицом, осуществляющим контроль соблюдения частным партнером условий соглашения (статья 14 Закона о государственно-частном партнерстве, статья 9 Закона о концессионных соглашениях).

Публично-правовые образования в соглашениях о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях являются, с одной стороны, равными частному партнеру, что соответствует статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая закрепляет равенство публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях с гражданами и юридическими лицами, с другой стороны сохраняют статус носителя публичной власти.

Такое нехарактерное для гражданско-правовых отношений положение одной из сторон оправдано тем, что объектом соглашения о

государственно-частном партнерстве и концессионного соглашения является публичное имущество, используемое для реализации социально-значимых целей, например, объекты здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, спорта, транспортная инфраструктура и другие категории объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Таким образом, в законах о государственно-частном партнерстве и о концессионных соглашениях одновременно применяются и диспозитивный и императивный методы правового регулирования, в связи с чем в отечественной правовой науке, доминирующей является позиция авторов, считающих, что государственно-частное партнерство является комплексным институтом, включающим нормы и частного, и публичного права [5].

Помимо равенства сторон частнопубличная природа государственно-частного партнерства выражается в добровольности вступления в договорные отношения, то есть одна сторона не может принудить другую к заключению соглашения и принятию на себя соответствующих обязательств и рисков.

Императивные методы правового регулирования отчетливо прослеживаются в подзаконных актах, принятых во исполнение Закона о государственно-частном партнерстве, устанавливающих полномочия публично-правовых образований и регулирующих правила участия частной стороны в соглашениях о государственно-частном партнерстве, включая правила конкурсного отбора на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

В отечественных научных работах часто высказывается мнение о том, что государственно-частное партнерство следует рассматривать не как отдельный договор, а как комплексный механизм, включающий различные договорные и корпоративные формы взаимодействия публично-правовых образований с частными лицами, при этом к договорным формам государственно-частного партнерства часто относят специальный инвестиционный контракт, контракт жизненного цикла, инвестиционное соглашение и другие, а к корпоративным формам относят совместные предприятия, венчурные фонды, региональные инвестиционные фонды и другие [8].

Многие авторы придерживаются другой точки зрения, говоря о том, что государственно-частным партнерством может считаться только такое взаимодействие государства и бизнеса, которое характеризуется социальной значимостью, долгосрочностью, участием бизнеса в создании и эксплуатации объекта и финансированием за счет средств частной стороны [9].

В вопросе определения понятия и форм государственно-частного партнерства следует учитывать позицию Министерства экономического развития Российской Федерации, уполномоченного на осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию и выработке

государственной политики в сфере государственно-частного партнерства [4], которое к государственно-частному партнерству относит лишь соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионные соглашения. Однако данная позиция не отменяет существование иных договорных форм, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства.

Существует также особый взгляд на место Закона о государственно-частном партнерстве в системе законодательства, так некоторые авторы утверждают, что главенствующим законом в сфере государственно-частного партнерства является Гражданский кодекс Российской Федерации [7]. В данной связи следует отметить, что Гражданский кодекс Российской Федерации носит общий законодательный характер и применяется к отношениям в сфере государственно-частного партнерства только если иное не предусмотрено специальным законом, которым является Закон о государственно-частном партнерстве.

Некоторые авторы считают, что соглашение о государственно-частном партнерстве и концессионное соглашение являются смешанными договорами. Однако по смыслу пункта 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации к смешанным относятся договора, содержащие элементы нескольких законодательно предусмотренных договоров, а соглашение о государственно-частном партнерстве и концессионное соглашение являются самостоятельными договорами, установленными отдельными законами.

По итогам анализа гражданско-правового регулирования государственно-частного партнерства следует отметить, что государственно-частное партнерство является гражданско-правовым институтом с публично-правовыми элементами, который законодатель определяет только как юридически оформленное соглашение о государственно-частном партнерстве или концессионное соглашение, заключенное между публично-правовым образованием и частной стороной в порядке, установленном действующим законодательством, в целях удовлетворения потребностей потребителей в товарах, работах и услугах. Основой государственно-частного партнерства является принцип баланса интересов, справедливого распределения рисков и обязательств между публично-правовым образованием и частной стороной. При этом государственно-частное партнерство регулируется специальным законом, который основывается на положениях гражданского законодательства и имеет свою систему подзаконных нормативных правовых актов.

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты*

Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4350.

2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (части I-II). – Ст. 3126.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32 (раздел I). – Ст. 3302.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 24 (раздел IV, часть I). – Ст. 2867.

5. Бит-Шабо И.В. Публично-правовая и частноправовая природа института государственно-частного (муниципально-частного) партнерства // «Безопасность бизнеса», 2020, № 4. – URL:

6. [consultantplus://offline/ref=82FEEBCF426F5FFA606E27F42622FCD8A77E9FB3A0D6D2749EC35C691760145693998AFC48I8CEO](https://consultantplus://offline/ref=82FEEBCF426F5FFA606E27F42622FCD8A77E9FB3A0D6D2749EC35C691760145693998AFC48I8CEO)

7. Фроловский Н.Г. Нормативное регулирование государственно-частного партнерства в Российской Федерации // «Юрист», 2022, № 8. – URL:

[consultantplus://offline/ref=F752D3DF319A87A014506FD9B301C320BB24990206BB4FD0167C81BD88DF265C458BC0DA32BC20347B3B1C941F04AA036FB0AB9F47C4A5C2gCN](https://consultantplus://offline/ref=F752D3DF319A87A014506FD9B301C320BB24990206BB4FD0167C81BD88DF265C458BC0DA32BC20347B3B1C941F04AA036FB0AB9F47C4A5C2gCN)

8. Громова Е.А. «Государственно-частное партнерство и его правовые формы: учебное пособие» // «Юстицинформ», 2019. – URL: [consultantplus://offline/ref=90FD689E47A58CB81AC586242132B49BABDC0869B164978EF6295FD0390C07DED7C1DBF30BB138DCEFAE5E7F5F607F59CF0D33435374B9X8g2O](https://consultantplus://offline/ref=90FD689E47A58CB81AC586242132B49BABDC0869B164978EF6295FD0390C07DED7C1DBF30BB138DCEFAE5E7F5F607F59CF0D33435374B9X8g2O)

9. Смышляев А.В. Формы реализации проектов в сфере государственного частного партнерства: правовой аспект // «Юрист», 2022, № 11). – URL:

[consultantplus://offline/ref=D59B01AA1E55E293A80AD04C2B6D78081BC6BCB4BFBFA9CAB7309434E63CCDAD1E4B120A0EAA3402FD4215DD72216D2F019F2CFE00A417DD3033m516O](https://consultantplus://offline/ref=D59B01AA1E55E293A80AD04C2B6D78081BC6BCB4BFBFA9CAB7309434E63CCDAD1E4B120A0EAA3402FD4215DD72216D2F019F2CFE00A417DD3033m516O)



# ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ПОД ВЛИЯНИЕМ ЦИФРОВИЦИИ

*Пенькова Ю.С.*

*магистрант 3 курса юридического факультета  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»,  
Липецкий филиал, г. Липецк*

*Научный руководитель: Кружилин В.С.  
канд. юрид. наук, доц.*

**Аннотация:** *современный мир невозможно представить без уникальной, инновационной, быстроразвивающийся и завораживающей взгляд архитектуры. Новые архитектурные идеи призваны не только восхитить современного человека, но благоустроить и повысить качество нашей жизни. Поэтому развитие строительной отрасли является одним из важнейших направлений политики Российской Федерации.*

*Немаловажное значение имеет и роль цифровизации при осуществлении государственного строительного надзора за деятельностью лиц, осуществляющих строительство объектов капитально строительства. Переход в цифровой формат обусловила необходимость уменьшения сроков сбора, обработки и структурирования статистических данных для более качественного управления строительной отрасли, а также в целях сокращения сроков обмена информации и получения документов и как следствие сокращение административной нагрузки на строительный бизнес.*

*Нормативно-правовое регулирование данных процессов занимает особое место в качественной организации, координации действий публичной власти и взаимодействия с контролируемыми лицами, осуществляющими строительство и как следствие обеспечение безопасности эксплуатации зданий и сооружений.*

*В статье рассмотрены основные аспекты цифровой трансформации государственного строительного контроля (надзора), стратегия и векторы современного развития инновационных инструментов и технологий при осуществлении государственного строительного контроля (надзора), а также проблематика применения современных систем.*

**Ключевые слова:** *государственный строительный надзор; строительство; объект капитального строительства; контроль (надзор) за строительством; цифровизация строительной отрасли; нарушения в*

*строительстве; риск-ориентированный подход; строительная отрасль; инновационные методики государственного строительного контроля (надзора).*

## **DIGITALIZATION OF THE CONTROL (SUPERVISORY) ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES IN THE FIELD OF CONSTRUCTION**

*Penkova Yu.S.*

**Abstract:** *It is impossible to imagine the modern world without a unique, innovative, rapidly developing and fascinating architecture. New architectural ideas are designed not only to delight a modern person, but also to improve and improve the quality of our life. Therefore, the development of the construction industry is one of the most important policy directions of the Russian Federation.*

*The role of digitalization in the implementation of state construction supervision over the activities of persons engaged in the construction of capital construction facilities is also of great importance. The transition to the digital format has led to the need to reduce the time for collecting, processing and structuring statistical data for better management of the construction industry, as well as in order to reduce the time for exchanging information and obtaining documents and, as a result, reduce the administrative burden on the construction business.*

*The regulatory and legal regulation of these processes occupies a special place in the qualitative organization, coordination of actions of public authorities and interaction with controlled persons engaged in construction and, as a result, ensuring the safety of operation of buildings and structures.*

*The article discusses the main aspects of the digital transformation of state construction control (supervision), the strategy and vectors of modern development of innovative tools and technologies in the implementation of state construction control (supervision), as well as the problems of the application of modern systems.*

**Keywords:** *state construction supervision; construction; capital construction object; control (supervision) of construction; digitalization of the construction industry; violations in construction; risk-oriented approach; construction industry; innovative methods of state construction control (supervision).*

\*\*\*\*\*

Строительная отрасль занимает одно из социально-значимых сфер жизни современного общества в любой стране. От того, насколько развито строительство зависит уровень жизни населения. Безопасность и качество – приоритетное направление развития строительной отрасли. В целях реализации этой задачи осуществляется деятельность государства,

направленная на выявление нарушений при строительстве и реконструкции объектов.

В условиях информационного развития и появления новых технологий в строительстве, возведения зданий необычной формы, их особенностей складывается потребность в постоянном развитии государственного строительного надзора. Повышение эффективности надзорных мероприятий позволит обеспечить высокое качество продукции строительной индустрии.

Контроль и управление любого процесса тесно связано с цифровой составляющей – информацией. Для эффективного функционирования системы необходимо, чтобы она была способна воспринимать, хранить, перерабатывать, передавать информацию [3]. В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22 октября 2021 г. N 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» (далее – Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. N 2998-р) задачами цифровой трансформации государственного управления являются повышение качества и системность исполнения определенных государственных функций, в том числе осуществление контроля и надзора государственными органами [2].

Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. N 2998-р предполагает сокращение количества процедур и времени на организацию строительного цикла, доведение до 95 процентов услуг, которые можно получить в электронном виде, а также «достижение «цифровой зрелости» строительной отрасли, «исключение административных барьеров для обеспечения срока не более 7 дней от идеи до выхода на строительную площадку».

Важной составляющей процесса трансформации строительной отрасли в цифровой формат является использование программного обеспечения, технологических средств отечественного происхождения. Вектор развития цифровизации определяет стратегию управления всем циклом строительного процесса, в том числе в целях более эффективной реализации национальных проектов и государственных программ.

В Российской Федерации государственный строительный надзор разделяется на федеральный и региональный. Контроль за деятельностью регионального государственного строительного надзора осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее по тексту – Минстрой РФ), а федеральный государственный строительный надзор находится в ведении Правительства РФ.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию реализации стратегического направления в рамках программы, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 22 октября 2021 г. N 2998-р, является Минстрой РФ.

В ведении Минстроя РФ находится федеральное учреждение «Федеральный центр строительного контроля» (далее по тексту – ФБУ «РосСтройКонтроль»). Данное учреждение осуществляет строительный контроль.

В "Градостроительном кодексе Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее по тексту – ГрК РФ) понятия надзор и контроль разделены. Надзор (ст. 55 ГрК РФ) осуществляется исключительно государственными органами, а строительный контроль (ст. 53 ГрК РФ) [1] осуществляется застройщиком, и только в отношении отдельных объектов, имеющих федеральное значение и объектов, строительство которых осуществляется полностью или частично за счет бюджетных средств, строительный контроль производится федеральным органом исполнительной власти – ФБУ «РосСтройКонтролем».

Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин в апреле 2023 года делегировал функции строительному контролю объектов, входящих в госпрограмму Российской Федерации «Строительство» ФБУ «РосСтройКонтролю». «Передача РосСтройКонтролю полномочий на осуществление строительного контроля на объектах региональной (муниципальной) собственности госпрограммы «Строительство», создаваемых в регионах за счёт средств федерального бюджета, позволит жестче контролировать ход работ и, как следствие, в дальнейшем вводить объекты в срок и с опережением», – отметил Министр строительства и ЖКХ РФ Ирек Файзуллин [4].

В своей деятельности ФБУ «РосСтройКонтроль» использует современные технологии и новое оборудование. Поэтому немаловажное внимание уделяется подготовке и обучению кадров. Ведь учреждение курирует строительство более 1160 объектов в 82 субъектах РФ, в том числе в труднодоступных и удаленных районах.

ФБУ «РосСтройКонтроль» разработал и ввел в эксплуатацию Информационно-аналитическую систему управления инвестиционно-строительными проектами (далее по тексту – ИАС УИСП). Система аккумулирует полный состав необходимой информации, которая позволяет сделать выводы о текущем состоянии строящегося объекта. Также заработал «Мобильный стройконтроль», в котором можно работать со смартфона или планшета. Данная программа дает возможность автоматизировать процесс фиксации нарушений, формировать акты и предписания, а также контролировать их исполнение и устранение нарушений в режиме онлайн. «Появилась возможность работать с информационными моделями зданий и 3D-чертежами, а также централизованно контролировать работу региональных инспекторов» [5].

И очень важный ресурс, который также активно наращивается в «РосСтройКонтроле» – это материально-техническое оснащение самой организации и ее инспекторов в регионах. Введен единый стандарт, чем должен быть обеспечен каждый инспектор вне зависимости от региона его

работы: это современные ноутбуки, компьютеры, планшеты и айфоны. Теперь инспектор при проведении строительного контроля не должен возить за собой кучу бумажной документации – через личный кабинет он имеет доступ к любой информации об объекте, может ее контролировать и в режиме реального времени вносить свои замечания и изменения в информационно-аналитическую систему.

А для экстренных ситуаций существует «группа быстрого реагирования», которая готова выехать из Москвы в любой регион России с самым современным контрольным оборудованием (роботизированные сканирующие электронные тахеометры, квадрокоптеры и т.д.) и провести все необходимые замеры, сканирования и прочие контрольные мероприятия на объекте. Это позволяет выявлять недочеты при строительстве с очень высоким разрешением. А вовремя выявленная проблема помогает вовремя найти технические решения, которые обеспечат безопасность зданий. Если будет введена BIM-модель, эта информация может загружаться в нее, и это будет еще эффективнее для дальнейшей работы.

Но это только контроль отдельных объектов, а госстройнадзор, осуществляемый исполнительными органами власти субъектов РФ, в отдельно взятых регионах отличает «цифровое неравенство», устранение которого, также является одной из задач программы «Стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления». Основной проблемой в решении данной задачи автор видит в квалификационной составляющей, а именно в сложности подготовки и обучении кадров как со стороны государственных органов, так и со стороны застройщиков в некоторых регионах, потому как это процесс двустороннего взаимодействия. К аутсайдерам в цифровой трансформации автор относит такие регионы как Чукотка, Бурятия, Тверь, Тамбовская область, Мордовия, Дагестан. Для решения данной проблемы необходима организация постоянного отраслевого образования, повышение квалификации специалистов по новым технологиям и инновационным методам, отвечающим современным цифровым стандартам.

Одним из важных направлений в совершенствовании эффективности строительного надзора можно выделить проблему в качестве применяемых материалов застройщиками и необходимости разработки единой системы добросовестных поставщиков и производителей строительных материалов. Существующая система ФГИС ЦС (Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве) [1] не имеет достаточного наполнения для введения административного контроля в части применения строительных ресурсов.

Инновационным и качественным решением такой проблемы в организации строительного контроля (надзора) было бы использование строительного 3D сканера, который предназначен для неразрушающего контроля качества строительных материалов и конструкций. Такое

оборудование может использовать и застройщик, но это дополнительные материальные вложения, что также является препятствием в процессе перехода в цифровое пространство.

Представляется, что «идеальная модель» строительного процесса представляет собой быстрый обмен данными, быстрое реагирование со стороны контролирующих органов, и что имеет важное значение, качественный контроль и своевременность выявления нарушений при комплексном использовании профилактических мер и риск-ориентированного подхода.

Таким образом, государственный строительный надзор призван обеспечивать безопасность объектов капитального строительства, что благоприятно сказывается на уровне жизни граждан. Эффективность надзора за объектами капитального строительства в современных условиях достигается разработкой новых методик и подходов к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, усилением внутреннего контроля, цифровизацией всего строительного процесса и внедрением современных технологий в процесс осуществления надзорной деятельности.

#### **Список литературы:**

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ: принят Гос. Думой 22 декабря 2004г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004г.: [ред. от 04.08.2023] – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.10.2023). Режим доступа: КонсультантПлюс: [справ.-правовая система] – Текст: электронный.

2. Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления: распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. N 2998-р.- URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 18.10.2023). Режим доступа: КонсультантПлюс: [справ. -правовая система] – Текст: электронный.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России [Текст]: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Эксмо, 2010. – 622 с. : ил., табл.; (Российское юридическое образование). ISBN 978-5-699-40071-3. – Текст: непосредственный.

4. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: «Функцию строительного контроля на объектах новой госпрограммы «Строительство» закрепили за ФБУ «РосСтройКонтроль». [Электронный ресурс] /Минстрой России.2023.//URL: [https:// minstroyrf.gov.ru/press/funktsiyu-stroitel'nogo-kontrolya-na-obektakh-novoy-gosprog rammy-stroitelstvo-zakrepili-za-fbu-rosstr/](https://minstroyrf.gov.ru/press/funktsiyu-stroitel'nogo-kontrolya-na-obektakh-novoy-gosprog-rammy-stroitelstvo-zakrepili-za-fbu-rosstr/) (дата обращения 18.10.2023).- Режим доступа: Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации [сайт].

5. Российское федеральное новостное агентство ТАСС: «Росстройконтроль внедрил цифровой мониторинг на государственных

стройках» [Электронный ресурс] /ТАСС.2021.//URL: <https://tass.ru/nedvizhimost/12195171> (дата обращения 18.10.2023). – Режим доступа: Официальный сайт российского федерального новостного агентства ТАСС [сайт].

# ПРОЦЕДУРА МЕДИАЦИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ

*Петоян Сона Артемовна*  
студент 3 курса факультета  
государственного и муниципального управления  
Южно-Российского института управления РАНХиГС при  
Президента РФ,  
г. Ростов-на-Дону,

Научный руководитель: *Рысай Борис Георгиевич*  
доцент кафедры Административного и служебного права  
Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы применения медиативных процедур в административном судопроизводстве. Определяются преимущества использования данного метода урегулирования споров, а также выделяются проблемы его внедрения. Выделяются направления для совершенствования административного судопроизводства в вопросах реализации медиации. Характеризуются проблемы применения медиации, а также формулируются пути их решения.

**Ключевые слова:** административное судопроизводство, медиация, урегулирование споров, законодательство.

## MEDIATION PROCEDURE IN ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS: KEY ASPECTS AND ADVANTAGES OF THE APPLICATION

*Petoyan Sona Artemovna*

**Abstract:** The article discusses the application of mediation procedures in administrative proceedings. The advantages of using this method of dispute settlement are determined, as well as the problems of its implementation are highlighted. The directions for improving administrative legal proceedings in the implementation of mediation are highlighted. The problems of mediation application are characterized, as well as the ways of their solution are formulated.

**Keywords:** administrative proceedings, mediation, dispute settlement, legislation.

\*\*\*\*\*



Медиация в административном судопроизводстве представляет собой альтернативный способ разрешения споров между гражданами и государственными органами, предприятиями и учреждениями. Этот метод призван снизить нагрузку на судебные органы, ускорить процесс рассмотрения дел и повысить эффективность урегулирования конфликтов.

Важно подчеркнуть, что законодательное закрепление в административном праве данная процедура получила с 25 октября 2019 года благодаря введению статьи 137 КАС РФ [1]. В нововведении было установлено, что суд принимает меры для примирения сторон, содействует им в урегулировании спора, руководствуясь при этом интересами сторон и задачами судопроизводства в судах общей юрисдикции.

Медиация реализуется на основе определенных принципов. К ним стоит отнести следующие положения:

- добровольность: стороны добровольно соглашаются на участие в процедуре медиации. Применение принудительной медиации не допускается;
- конфиденциальность: все сведения, полученные в ходе процесса, являются конфиденциальными и не могут быть разглашены без согласия сторон;
- нейтральность и независимость медиатора: Медиатор должен быть независимым от сторон и государственных органов, его задача – обеспечить объективность и непредвзятость процесса;
- равноправие сторон: в процессе медиации стороны имеют равные права на представление своей позиции, доказательств, получение информации от другой стороны и т.д.;
- сотрудничество сторон: Важным аспектом процедуры является активное участие сторон в процессе урегулирования спора [5].

Вышеизложенное демонстрирует объективную сторону реализации медиативной процедуры в административном судопроизводстве. Учитывая данный факт, можно выделить преимущества использования данного механизма. К достоинствам определим следующее:

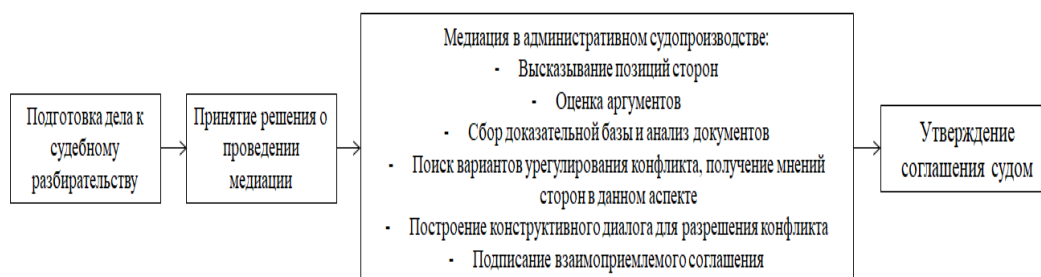
1. Экономия времени и средств: процедура медиации позволяет ускорить процесс разрешения споров, избежать дополнительных судебных издержек и расходов на адвокатов.
2. Сохранение добрых отношений: медиация позволяет сторонам сохранить хорошие отношения, избежать негативных последствий судебного разбирательства.
3. Конфиденциальность: все сведения, полученные в процессе медиации, являются конфиденциальными, что обеспечивает защиту частной жизни сторон.
4. Объективность и независимость: медиатор является независимым лицом, который не имеет личных интересов в исходе дела. Он обеспечивает объективность и беспристрастность процесса.

5. Эффективность: медиация может быть более эффективной, чем судебное разбирательство, так как стороны имеют возможность договориться о решении, которое устраивает всех.

6. Гибкость: процедура медиации может быть адаптирована под конкретные потребности сторон, что делает ее более гибкой по сравнению с судебным процессом.

7. Возможность продолжения процесса в случае недостижения соглашения: если стороны не смогли договориться, медиация может быть продолжена до тех пор, пока не будет найдено решение, удовлетворяющее обе стороны [3].

Оценивая представленные преимущества, можно сказать, что использование медиации снижает нагрузку с судов, а также в более точечном формате позволяет урегулировать существующие спорные моменты. Осуществление данной процедуры в административном судопроизводстве характеризуется реализацией конкретных этапов, которые представлены в виде схемы на рисунке 1.



*Рисунок 1 Механизм реализации медиации в административном судопроизводстве [2]*

Медиация является успешно и эффективно реализованной в случае, когда стороны могут договориться при непосредственном участии медиатора. В ином случае, может быть прекращена процедура медиации, что приведет уже к судебному разбирательству в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для аргументации, что медиация выступает в качестве более эффективного инструмента урегулирования споров, стоит провести сравнительный анализ между данной процедурой и судебным разбирательством, что более подробно представлено в таблице 1.

*Таблица 1*

*Сравнительная таблица медиации и судебного разбирательства [4]*

Критерий сравнения	Медиация	Судебное разбирательство
Волеизъявление сторон	Добровольное соглашение сторон	Принудительное начало судебного дела в независимости от воли сторон
Выбор	Медиатор выбирается	Судья назначается в

посредника	сторонами для разрешения конфликта	соответствии с правовым направлением судебного дела
Правомерность принятия решения	Решение принимается в соответствии с интересами сторон, но в рамках закона	Принимается решение в соответствии с законом и никакие интересы сторон не учитываются
Властные полномочия	Медиатор не имеет властных полномочий, выступает в роли советчика	Судья является представителем судебной власти в стране, имеет властные полномочия в соответствии с юрисдикцией суда
Принцип проведения	Конфиденциальность процедуры	Публичность проведения судебного заседания
Сроки проведения	Неформальный формат, ускоренный процесс принятия решения	Формализованная процедура с длительным процессом

Оценивая приведенные сравнительные характеристики двух процедур, стоит отметить, что введение медиации в судебный процесс выступает в качестве важного шага совершенствования судебной системы в целом. Определено это тем, что некоторые конфликты и судебные разбирательства возникают вследствие недопонимания сторон.

Можно проанализировать эффективность применения медиативных процедур в административно судопроизводстве в России. Эффективность разрешения споров при обращении к медиатору – 50-70%, по последним статистическим данным. Исполнимость решений, заключенных по итогам работы сторон с медиатором более 90%.

Согласно данным ВС РФ за 2022 год исполнимость решений судов всего – 30-40%. Сроки разрешения спора – от одной встречи (до 2-3 месяцев). В 2 раза меньше, чем сроки в суде [6].

С октября 2019 года накопилось достаточное количество обращений, чтобы можно было сделать выводы о практике применения медиативных технологий с привлечением нотариусов. Рост числа обращений объясняется не только популяризацией процедуры и желанием выйти из конфликта с понятным и взаимовыгодным решением, но и тем, что медиативные соглашения можно заключать дистанционно. Федеральная нотариальная палата (ФНП) проанализировала основные ситуации обращения к независимым посредникам для разрешения спорных ситуаций. По статистике ФНП медиация активно используется в Москве, Башкирии, Краснодарском и Красноярском крае, Санкт-Петербургу.

За помощью к медиатору нередко обращаются в наследственных спорах, когда участники перераспределяют доли в наследуемом имуществе

или фиксируют порядок пользования им. Наследственные споры считаются одними из самых долгих и сложных. Медиация востребована для разрешения корпоративных конфликтов, которые сопряжены с финансовыми и стратегическими разногласиями внутри компании, или многочисленными участниками (например, арендодателем, арендатором и субарендатором). Медиация может помочь в случаях оказания некачественных услуг, невыполнения долговых обязательств или необходимости возмещения морального ущерба.

Важно подчеркнуть, что статистических данных в правовом поле в области применения медиации в административном судопроизводстве не так много, однако можно выделить практические ситуации, при которых медиация выступала в качестве эффективного инструмента урегулирования конфликта.

Так, например, в деле Арбитражного суда Иркутской области № А19-20514/2022 от 19 мая 2023 год в связи с неисполнением договора поставки должник и компания заключили и нотариально удостоверили медиативное соглашение, согласно которому должник обязался вернуть долг в течение месяца, а в случае просрочки – выплатить неустойку. Позже компания уступила право требования обществу. Общество попросило включить долг в реестр в деле о банкротстве должника, и суд пошел заявителю навстречу, включив 9,4 млн рублей задолженности в третью очередь. Это определяет важность включения процедуры медиации в административное судопроизводство.

Стоит определить и тот факт, что медиативное соглашение может быть использовано в качестве мирового соглашения. Таких случаев в судебной практике было немало. Например, в деле № СИП-1071/2022 рассматривался вопрос о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака. Стороны прошли процедуру медиации, и суд утвердил мировое соглашение, производство по делу прекратил.

В деле № А33-9809/2023 банк взыскивал долг с общества. Позже в дело было представлено медиативное соглашение, заключенное при посредничестве медиатора Ивана Евдокимова (рекомендации Ивана по саморегуляции медиатора в профессиональной деятельности читайте здесь). Должник признал задолженность, стороны разработали графики погашения долга. Суд утвердил медиативное соглашение как мировое и прекратил производство по делу. Аналогичным образом вопрос решился в деле № А33-9807/2023.

В деле № А19-14334/2020 общество обратилось с иском к МУП о взыскании долга, вытекающего из исполнения муниципального договора. В процессе разбирательства было заключено медиативное соглашение, которое суд утвердил как мировое. По условиям соглашения общество отказалось от взыскания заявленной суммы; стороны обговорили, что взаимных претензий друг к другу по муниципальному договору не имеют. Также было заключено дополнительное к медиативному соглашению,

согласно которому МУП обязался принять результат работы у общества и оплатить его (вопрос касался договора подряда).

Урегулирование конфликтов посредством медиатора в административном судопроизводстве способствует ускорению процесса принятия судебного решения, что, непосредственно, увеличивает эффективность работы судебной системы. 13 октября 2023 года начал работу Комитет по развитию медиации. Он был преобразован из подкомитета Московской Торгово-промышленной палаты в самостоятельное подразделение МТПП. Сам факт создания и запуска работы Комитета по развитию медиации при МТПП является значимым: это еще один шаг в развитии всей отрасли и показатель актуальности и востребованности медиации.

Однако существует ряд проблем при внедрении медиации в административное судопроизводство. Они представлены на рисунке 2.



*Рисунок 2 Проблемы использования медиации в административном судопроизводстве*

Представленные сложности проведения медиации в административном судопроизводстве требуют решения путем совершенствования не только законодательства, но и правового восприятия данной процедуры гражданами, юристами, судьями и другими участниками юридического процесса. Для того, чтобы нивелировать существующие проблемы применения медиации важно предпринимать следующие меры:

- закрепить в ФЗ «О медиации» принцип законности и, соответственно, обязанность медиатора проверять на соответствие закону медиативное соглашение;

- необходимо проводить обучение медиации для профессионалов, включая юристов, судей, психологов и других специалистов, которые

могут столкнуться со спорами в своей работе. Это поможет увеличить количество квалифицированных медиаторов и расширить возможности применения медиации;

– законодательное закрепление медиации в административном судопроизводстве как обязательной процедуры позволит ускорить процесс принятия решения и снизить нагрузку с судов;

– важно распространять информацию о медиации среди населения, что может помочь увеличить осведомленность и понимание этого процесса. Это можно делать через средства массовой информации, образовательные программы, рекламу в общественных местах и т.д.;

– определение на законодательном уровне этических и психологических норм проведения медиативной процедуры для повышения качества и доступности процедуры.

Таким образом, процедура медиации выступает в качестве интересного и достаточно молодого института урегулирования споров и конфликтов в российском законодательстве. Применение медиативных процедур в административном судопроизводстве необходимо для ускорения процессов принятия решений и для ослабления нагрузки на судебные органы власти.

Посредством анализа преимуществ применения медиации было выявлено, что данная процедура выступает в качестве приоритетного направления для совершенствования судебной системы, однако используется не часто. Для популяризации данного правового инструмента в административном судопроизводстве важно усовершенствовать законодательство, урегулировать нравственно-правовые вопросы проведения медиации, а также развить правовую грамотность среди населения, не знающего или не разбирающегося в данном процессе урегулирования споров.

#### **Список литературы:**

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // *Российская газета*. – № 49. – 11.03.2015.

2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // *Российская газета*. – № 168. – 30.07.2010.

3. Бахарева А.Л. Проблемы и перспективы медиации в России // *Вестник магистратуры*. – 2023. – №1-2 (136). – С. 94-99.

4. Миняйленко Н.Н. Медиация как способ урегулирования гражданско-правовых споров: проблемы и перспективы // *Юридическая наука*. – 2023. – №7. – С. 142-147.

5. Михайлова Е.В. Виды примирительных процедур по российскому законодательству // *Пролог: журнал о праве*. – 2023. – №1 (37). – С. 154-159.

6. Статистика по медиации в административном судопроизводстве [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://медиатор.рф/world/> (дата обращения: 25.10.2023)

# РОССИЙСКИЙ МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

*Пятибратов Владимир Андреевич*  
аспирант кафедры финансового права  
ФГБОУ ВО «РГУП» г. Москва

Научный руководитель: *Костикова Екатерина Геннадиевна*  
к.ю.н., доцент

**Аннотация:** в статье проведен анализ правового регулирования борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, который позволил выявить ряд проблем, требующих решения. Так, например, автор отмечает что Банк России и Росфинмониторинг не наделены правом издавать официальные акты толкования данного законодательного акта, что снижает эффективность борьбы с легализацией доходов. Вместе с тем, проведен анализ судебной практики и предложено дополнить перечень полномочий банков устанавливать заградительные комиссии в размере до 20 процентов от совершаемой операции.

**Ключевые слова:** денежное обращение, отмывание доходов, борьба с терроризмом, система противодействия отмыванию доходов.

## THE RUSSIAN MECHANISM FOR COUNTERING LEGALIZATION (LAUNDERING) FUNDS OBTAINED BY CRIMINAL MEANS AND THE FINANCING OF TERRORISM

*Pyatibratov Vladimir Andreevich*

**Abstract:** the article analyzes the legal regulation of the fight against the legalization of proceeds from crime and the financing of terrorism, which revealed a number of problems that need to be solved. For example, the author notes that the Bank of Russia and Rosfinmonitoring are not authorized to issue official acts of interpretation of this legislative act, which reduces the effectiveness of the fight against income legalization. At the same time, an analysis of judicial practice was carried out and it was proposed to supplement the list of powers of banks to establish protective commissions in the amount of up to 20 percent of the transaction.

**Keywords:** money circulation, money laundering, fight against terrorism, anti-money laundering system.

\*\*\*\*\*



Актуальность вопроса борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма обусловлены тем, что преступная деятельность приобрела транснациональный характер, она стала международным криминальным бизнесом. В ее орбиту оказались вовлечены и ряд государств, ставших финансовыми центрами преступной деятельности.

Осознание необходимости объединения усилий и привели к созданию международной системы противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Правовые основы национальной системы противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, составляют, прежде всего, положения Конституции Российской Федерации, принципы и нормы международного права. Как уже было отмечено ранее, наша страна ратифицировала практически все Международные конвенции, посвященные вопросам ПОД/ФТ, внесла и вносит существенный вклад в развитие международного сотрудничества по рассматриваемой проблематике.

Одним из центральных субъектов национальной системы ПОД/ФТ выступает Федеральная служба по финансовому мониторингу. Принимаемые ею подзаконные акты также направлены на реализацию положений Федерального закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ) [1].

В ряде случаев Банк России и Федеральная служба по финансовому мониторингу издают информационные письма. Несмотря на то, что они не являются нормативными правовыми актами, ряд исследователей относят их к числу нормативной базы, лежащей в основе российской системы ПОД/ФТ [2]. Данная позиция представляется весьма спорной. Субъекты, принимающие письма информационно-разъяснительного характера, обладают нормотворческими полномочиями. Если они вынуждены дополнительно издавать письма, то напрашивается очевидный вывод: подготавливаемые ими нормативные акты не соответствуют требованиям. Иногда Банк России и Росфинмониторинг дают разъяснению положений Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ. Даже если законодательные положения непонятны для отдельных субъектов, решать данную проблему путем издания писем не стоит. Для разрешения данной дилеммы предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ, в соответствии с которыми Банк России и Федеральная служба по финансовому мониторингу наделяются правом издавать официальные акты толкования данного законодательного акта.

Как мы видим, российская система противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, имеет хорошую нормативную базу, построенную в соответствии с общими принципами международного

и национального права. При разработке нормативных правовых актов учитываются Рекомендации ФАТФ, принимаются нормы, направленные на выполнение международных обязательств Российской Федерации.

Изучение материалов судебной практики позволило сделать вывод о том, что значительную долю споров, разрешаемых судами, составляют споры о так называемой «заградительной» комиссии. Дело в том, что в соответствии с положениями Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ банки обязаны контролировать расчетные операции клиентов. Выполнение данной публично-правовой обязанности привело к росту издержек кредитной организации (за счет, например, обучения ответственных должностных лиц, возмещения затрат за их труд, расходы на приобретение специального программного обеспечения).

Вышеназванный нормативный правовой акт не предусматривает механизма их возмещения. Поскольку любая кредитная организация является по своему характеру коммерческой, банки стали своими локальными актами устанавливать право получать комиссию при наличии подозрения об отмывании денежных средств клиентами.

Банки руководствуются Типовыми правилами внутреннего контроля кредитной организации, которые были разработаны еще в 2013 году Ассоциацией российских банков [3]. В данном документе, действительно, предусмотрена возможность устанавливать меры заградительного характера в виде заградительных тарифов.

Факт введения заградительной комиссии не противоречит действующему законодательству. Верховный Суд Российской Федерации указал, что комиссия за перечисление денежных средств в повышенном размере в связи с закрытием банковского счета по основаниям, указанным в Федеральном законе от 07.08.2001 № 115-ФЗ, представляет собой неустойку [4]. Получается, что заградительная комиссия – это мера гражданско-правовой ответственности клиента перед банком за незаконные действия.

Данная позиция представляется весьма спорной. Почему клиент должен нести ответственность перед банком в случае нарушения норм публичного права? Причем судьи Верховного Суда высказывают разные позиции по этому поводу. В одном решении они признают правомерность действий банка, а в другом отмечают, что взимание комиссии не предусмотрено действующим законодательством [5].

Рассматривая данную категорию судебных споров, следует, на наш взгляд, исходить из того, что отношения между банком и клиентом регулируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, условиями договора банковского счета. Нарушение договорных обязательств является единственным основанием ответственности сторон друг перед другом. Кредитные организации представляют собой коммерческие юридические лица, оказывающие банковские и иные услуги. За их предоставление они могут получать

комиссионные вознаграждения в соответствии с установленными ими тарифами.

Банковская деятельность имеет особую природу. Она представляет собой публично значимую разновидность предпринимательской деятельности, поскольку с ее помощью осуществляется наличное, безналичное, электронное денежное обращение [6]. Организация денежной системы является исключительной привилегией государства. В то же время банки выступают особыми экономическими субъектами, занимающими в отношениях банк-клиент привилегированное положение. Взимание заградительной комиссии создает предпосылки для злоупотреблений правом со стороны банков. Между тем, банки должны быть сами заинтересованы в том, чтобы банковская система служила целям правового регулирования, и они не могут злоупотреблять своим правом.

В связи с чем считаем необходимым дополнить Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» положением, в соответствии с которым банки вправе устанавливать заградительные комиссии в размере до 20 процентов от совершаемой операции. При этом они обязаны представить клиенту обоснованный расчет суммы данной комиссии. Условие о заградительной комиссии должно быть отражено в договоре, заключаемом между организациями, проводящими обязательный внутренний контроль, и клиентами – физическими и юридическими лицами. Сумма должна взиматься в момент исполнения поручения банка. В противном случае банк теряет право на взимание заградительной комиссии. Кроме того, суды считают [7], и мы поддерживаем данную позицию, что банки обязаны представить доказательства нарушения клиентами положений Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ. В случае необоснованного получения заградительной комиссии банк обязан не только вернуть списанную сумму, но и уплатить клиенту штраф в таком же размере.

Мы не можем бороться с отмыванием денежных средств путем злоупотребления правом. Суммы комиссионного вознаграждения должны учитываться в общем доходе субъекта при исчислении налога на прибыль.

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»// Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.*

2. *Финансовый мониторинг: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А.Г. Братко, И.Е. Волуевич, В.И. Готов и др.; под ред. Ю.А. Чиханчина, А.Г. Братко. Серия «Бакалавр и магистр. Академический курс». М.: Юстицинформ, 2018. Т. 1.*

3. *Типовые правила внутреннего контроля кредитной организации: утв. АРБ (ред. от 13.03.2013) // официальный сайт Ассоциации российских банков.*

4. *Определение Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 303-ЭС17-9234 по делу № А73-5875/2016// СПС «Консультант Плюс».*

5. *Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.02.2020 № 16-КГ19-46, 2-13134/2017// СПС «Консультант Плюс».*

6. *Актуальные проблемы финансового права»: учебник/ коллектив авторов; под ред. А.Д. Селюкова, И.А. Цинделиани. – Москва, ЮСТИЦИЯ, 2019.*

7. *Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 по делу № А40-173989/2018; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23.11.2018 по делу № А46-4749/2018// СПС «Консультант Плюс».*

# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

*Хидирова Анастасия Юрьевна,  
Попова Елена Александровна  
студенты 2 курса очной формы обучения  
факультета непрерывного образования  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Борисенко Людмила Валентиновна  
преподаватель кафедры административного права  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону*

***Аннотация:** В настоящее время наблюдаются значительные изменения в сфере административного права и административного процесса. В данной статье рассматриваются тенденции развития административного права и административного процесса. Так же рассматриваются проблемы развития тенденций, способы их решения.*

***Ключевые слова:** административное право, административный процесс, тенденция развития, государственные органы, права и обязанности, административная сфера.*

## DEVELOPMENT TRENDS OF ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE PROCESS

*Khidirova Anastasia Yurievna,  
Popova Elena Alexandrovna*

***Abstract:** Currently, there are significant changes in the field of administrative law and administrative process. This article examines trends in the development of administrative law and the administrative process. The problems of developing trends and ways to solve them are also considered.*

***Keywords:** administrative law, administrative process, development trend, government bodies, rights and obligations, administrative sphere.*

\*\*\*\*\*

Административное право и административный процесс играют важную роль в современном мире. Они занимаются регулированием отношений между государством и его гражданами, а также устанавливают порядок и процедуры для разрешения споров в административной сфере.

Одной из ключевых задач административного права является охрана государственной власти и обеспечение ее эффективного функционирования. Оно определяет полномочия и ответственность

государственных органов, а также права и обязанности граждан. Благодаря административному праву устанавливается четкий порядок принятия решений и осуществления контроля, что способствует эффективной работе государственных органов [1, с.11-21].

Административный процесс, в свою очередь, представляет процедуры, которые следует соблюдать при разрешении споров и конфликтов в административной сфере. Он обеспечивает правовую защиту граждан от неправомерных решений государственных органов и гарантирует их право на справедливое судебное разбирательство. Благодаря административному процессу граждане имеют возможность оспорить незаконные действия государственных органов и получить компетентное и беспристрастное рассмотрение своих дел.

В современном мире административное право и административный процесс являются неотъемлемыми частями правовой системы каждого государства. Они способствуют обеспечению законности и защите прав граждан, а также обеспечивают эффективное управление государством. Кроме того, административное право и административный процесс оказывают влияние на экономическую, политическую и социальную сферы общества [2, с.55-56], так как регулируют взаимоотношения государства и его граждан. Понимание важности административного права и административного процесса позволяет сформировать эффективную и справедливую систему правового регулирования отношений, способствующую развитию государства и защите прав его граждан.

В настоящее время наблюдаются значительные изменения в сфере административного права и административного процесса. Эти тенденции определяются как внутренними факторами, так и внешними влияниями, которые оказывают воздействие на правовые институты и процедуры в этой области. Административное право и административный процесс являются одними из ключевых областей права, которые постоянно развиваются и совершенствуются с течением времени. В этой статье мы рассмотрим основные тенденции развития административного права и административного процесса, которые в настоящее время наблюдаются. [3, с.11-14].

Первая тенденция в развитии административного права и административного процесса связана с усилением государственного контроля и надзора. В современном обществе все больше возникает необходимость в эффективном контроле за деятельностью государственных органов и организаций. Это связано с ростом числа административных процедур и повышающимся уровнем ответственности органов власти. Такая тенденция позволяет обеспечить законность и справедливость в сфере административного права [4, с.110-119]. В свете растущего значения гражданских свобод и прав человека, все больше внимания уделяется ограничению произвола и неправомерных действий со стороны государственных органов. Эта тенденция подчеркивается словами

известного американского политика Фрэнсиса Р. Алленса: «Власть над государством – в том, чтобы держать его в узде».

Вторая тенденция в развитии административного права и административного процесса связана с расширением прав граждан. Современные общества стремятся к повышению уровня защиты прав и свобод граждан, в том числе в контексте административных отношений. Это проявляется в разработке новых законодательных актов, которые расширяют права граждан на обжалование решений административных органов, участие в принятии решений и доступ к информации. Такие тенденции способствуют развитию демократии и правового государства [5, с.17].

Третья тенденция в развитии административного права и административного процесса связана с усилением международного сотрудничества. Современные вызовы и проблемы требуют взаимодействия различных государств и международных организаций в сфере административного права. Это проявляется в разработке и принятии общих норм и стандартов, а также в сотрудничестве в области обмена информацией и передачи правовой помощи. Такие тенденции способствуют укреплению правопорядка и разрешению глобальных проблем [6, с.58-68].

Четвертая тенденция в развитии административного права и административного процесса связана с цифровизацией. Современные технологии и развитие интернета меняют сферу административного права и процесса. Это проявляется в разработке электронных сервисов и систем, которые позволяют более эффективно взаимодействовать с государственными органами и получать информацию [7, с.456-480]. Такие тенденции способствуют повышению доступности административных услуг и улучшению качества обслуживания граждан.

Еще одной важной тенденцией в развитии административного права является рост роли административного регулирования. В связи с увеличением сложности и разнообразия вопросов, которые решаются государственными органами, административное право становится все более важным инструментом для регулирования деятельности государственных органов и их взаимоотношений с гражданами и юридическими лицами [8, с. 534]. Как сказал известный американский адвокат Ральф Валдо Эмерсон: «Право административно – настоящее сердце государства и кружат его жизненные соки».

Также одной из основных тенденций в развитии административного права стала цифровизация и автоматизация государственных процессов. В наше время все больше информации хранится и передается в электронном виде, и государственные органы также не исключение. Однако, с ростом числа цифровых технологий возникают новые вызовы и проблемы, связанные с защитой данных и обеспечением безопасности государственной информации. Как отметил основатель компании Microsoft

Билл Гейтс: «Будущее – это цифровая правовая система, в которой все будет автоматизировано».

Развитие административного права и административного процесса неразрывно связано со сменой социальных, технологических и экономических реалий. Ограничение произвола государственных органов, усиление административного регулирования и цифровизация государственных процессов – все это тенденции, которые отражают актуальные вызовы и задачи в современном мире. Как сказал Георг Вильгельм Фридрих Гегель: «Процесс естественно развивает законы». И административное право и процесс не являются исключением в этом развитии.

К сожалению, современное общество сталкивается с множеством сложных проблем, касающихся административного права и административного процесса. Возникающие проблемы имеют значительное влияние на правовую систему и непосредственно на людей, оказывая существенное воздействие на их жизнь и потребности.

Одной из главных проблем является недостаточная защита прав граждан в административном процессе [9, с.715-716]. Часто возникают ситуации, когда граждане сталкиваются с произволом и незаконными действиями со стороны государственных органов и должностных лиц. Отсутствие ясных и эффективных механизмов защиты прав граждан в административных спорах приводит к серьезным практическим и моральным проблемам, вызывая неуверенность и недоверие к правовой системе в целом.

Другой важной проблемой является неэффективность административного процесса. Зачастую он длится гораздо дольше, чем следовало бы, и требует значительных затрат времени и ресурсов. Слишком большая формальность и бюрократичность процесса препятствуют его эффективному разрешению и наносят ущерб как гражданам, так и государственным органам. Кроме того, длительность процесса может вызывать у граждан разочарование в правовой системе и отсутствие веры в ее возможности защищать их интересы.

Третьей проблемой, требующей особого внимания, является несоответствие административного права и административного процесса современным вызовам и потребностям общества. Быстро меняющаяся экономическая и социальная ситуация требует адаптации административного права и процесса к новым реалиям. Отсутствие современных механизмов регулирования и относительно долгое время разработки и реализации новых норм и процедур приводят к тому, что административное право и процесс остаются отстающими от текущих потребностей и вызовов общества.

Рассмотрим способы решения проблем административного права и административного процесса. Первым способом решения проблем административного права и административного процесса является



углубленное изучение законодательства и нормативных актов. Часто проблемы возникают из-за недостаточного знания регулирующих правила и норм, что в результате приводит к их неправильному применению или незаконным действиям. Путем глубокого изучения имеющейся документации, специалисты смогут выявить противоречия, разрешить возникающие вопросы и прийти к законному и справедливому решению проблемы.

Вторым способом решения проблем административного права и административного процесса является улучшение процедур и механизмов контроля. Часто источником проблем становятся недостаточная прозрачность, произвол и неэффективность административных процедур. Создание более строгих и эффективных механизмов контроля, а также усиление открытости и публичности административного процесса, существенно снизит возможность возникновения проблем и повысит доверие граждан к системе в целом. [10, с 300-303].

Третьим способом решения проблем административного права и административного процесса является развитие альтернативных способов разрешения споров. Вместо традиционного судебного пути можно использовать альтернативные инструменты, такие как медиация или арбитраж, которые позволяют сторонам достигнуть взаимоприемлемого компромисса без длительных судебных процессов. Это экономит время и ресурсы, и способствует более эффективному разрешению проблемы.

Наконец, четвертым способом решения проблем административного права и административного процесса является повышение квалификации и обучение сотрудников, работающих в данной области. Компетентные и хорошо подготовленные специалисты способны качественно реагировать на возникающие проблемы и предлагать эффективные решения. Поэтому постоянное обучение и повышение квалификации персонала являются необходимыми для справедливой и эффективной работы в сфере административного права и административного процесса.

В целом, проблемы развития административного права и административного процесса требуют серьезного и комплексного подхода. Необходимо совершенствовать механизмы защиты прав граждан, сокращать время и ресурсы, затрачиваемые на административный процесс, и обеспечивать актуальность и эффективность административного права и процесса в соответствии с вызовами и потребностями современного общества. Только такой подход позволит обеспечить справедливость и эффективность административной системы.

#### **Список литературы:**

1. Аврутин Ю. Е. *Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства.*
2. *Общее Административное право. Воронеж 2007.*

3. *Винокуров В. А. Тупик административной реформы и пути выхода из него // Административное право и процесс. 2017. № 10.*
4. *Смородинова Ю.С. Государственный контроль и административный надзор как функции деятельности исполнительно распорядительных органов субъектов Российской Федерации // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2013. – №4.*
5. *Ростовщиков И. В. Обеспечение и защита прав и свобод личности: вопросы теории и практики органов внутренних*
6. *дел : автореф. д-ра юрид. наук. М., 1997.*
7. *Нестерова А.В. – Принцип взаимности в международном сотрудничестве по делам об административных правонарушениях // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2021.*
8. *Мицкевич, Людмила А., Васильева, Анна Ф. 2019 «Электронные формы в административном процессе России и Германии». Вестник Санкт-Петербургского университета.*
9. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2000.*
10. *Козлов Ю.М., Попов Л.Л. Административное право. М., 2000.*
11. *Хаманева Н.Ю. Проблемы административно-правового регулирования экономических отношений на современном этапе // Административно-правовое регулирование экономических отношений : сборник. М., 2001.*

# ВОЗМОЖНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ ПОД ВЛИЯНИЕМ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПЕРСПЕКТИВЫ НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

*Пятов Марк Евгеньевич,  
Пивкин Александр Валерьевич  
бакалавриат 4 курса  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
бакалавриат 4 курса  
«Московский международный университет»*

*Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич  
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент,  
член квалификационной коллегии судей Ростовской области*

*Аннотация:* в данной статье рассматривается концепция внедрения института цифрового рубля, его плюсов и минусов, а также потенциальное применение и возможные перспективы в современной Российской Федерации. Обсуждаются возможности, проблемы и перспективы введения такой системы с разных сторон на основе текущего положения Российской Федерации.

*Ключевые слова:* Цифровой рубль, внедрение, перспективы, проблемы, возможности.

## POSSIBLE TRANSFORMATION OF THE COUNTRY'S ECONOMY UNDER THE INFLUENCE OF DIGITAL TECHNOLOGIES: PROSPECTS FOR NEW OPPORTUNITIES

*Ryatov Mark Evgenievich,  
Pivkin Alexander Valerievich*

*Abstract:* This article discusses the concept of the introduction of the digital ruble institute, its pros and cons, as well as potential application and possible prospects in the modern Russian Federation. The possibilities, problems and prospects of introducing such a system from different sides based on the current situation of the Russian Federation are discussed.

*Keywords:* Digital ruble, implementation, prospects, problems, opportunities.

\*\*\*\*\*

Цифровой рубль – это третья форма национальной валюты в России, помимо наличной и безналичной формы. Система цифрового рубля была предложена и разработана центральным банком Российской Федерации.

Цифровой рубль отличается от первых двух форм валюты тем, что храниться он будет не в кошельке или на счету у частных лиц, а в виртуальной платформе ЦБ РФ. Пользователи могут рассчитываться цифровым рублем картой другого банка, но только если у этого банка будет доступ к платформе ЦБ.

Еще на самом начальном этапе обсуждения самой концепции цифрового рубля, разгорелось множество споров, ведь новая идея обладала рядом как положительных, так и отрицательных моментов.

Стоит указать самые существенные из них. Из положительных можно выделить:

1) Прозрачность экономики. В отличие от безналичной формы рубля, который может находиться на любом счету, которых может быть множество, цифровой рубль сделан по схожей структуре с криптовалютой, каждый из которых это последовательность чисел, мониторинг которых осуществляет ЦБ. Данная структура позволяет сделать экономику страны намного прозрачнее, т. е. можно будет отследить каждый рубль в пределах её территорий, а следовательно каждую сделку, время и место её совершения, а самое главное участников, что сводит на нет огромное количество сомнительных или нелегальных финансовых операций.

2) Надежность системы. ЦБ разработал своё собственное виртуальное ПО с современными системами криптографии, а ценность данной валюты завязана на золотовалютный запас, поэтому даже в случае хакерской атаки, цифровые активы граждан не пострадают.

3) Медиативные функции. ЦБ был введен новый термин, смарт-контракты, он означает, что цифровой рубль можно будет использовать в сделках с недвижимостью или в крупных финансовых операциях с большей безопасностью, чем привычный всем безналичный расчет. К примеру, при покупке квартиры, нужная сумма ЦР уплачивается покупателем, но не переводится на счет продавцу, пока тот не зарегистрирует право собственности на нового пользователя, после чего средства мгновенно зачисляются на счет продавца.

4) Возможность арбитража трафика. Как и было сказано ранее, каждый цифровой рубль уникален, за каждым из них закреплен специальный маркер, который позволит отслеживать каждый отдельно взятый рубль, чем сделает крайне легким процесс слежения за финансовыми потоками в стране, это несомненно принесет целый ряд плюсов.

Говоря о минусах следует сказать, что многие выражают озадаченность тем фактом, что при внедрении в нашу экономику цифрового рубля, у правительства будет больше контроля. Из этого следует, что будет подвержена риску многие личные данные граждан, к примеру, медицинская, да и любая другая, раз теперь отследить финансовую жизнь граждан будет так просто [1].

Новая форма валюты открывает новые перспективы, на основании этого предлагаем рассмотреть для дальнейшего внедрения новую систему социального регулирования. А именно, внедрить совместно с цифровым рублем новую систему цифрового актива граждан. Точнее систему поощрения за выполнение спектра полезных действий, которая будет выражаться в специальных баллах, которые будут зачисляться на счет гражданину при выполнении им ряда условий. В современной Российской системе, гражданами прилагаются огромные усилия для достижения ими финансового благополучия, но в то же время все остальные социальные сферы слишком страдают. Они не выдерживают конкуренции с финансами и попросту деградируют в нашей текущей системе, а конкретно под угрозу попадают социальные, научные и культурные аспекты жизни населения. Они не приносят такого дохода, как коммерческие начинания, а с совокупностью с довольно плачевным финансовым положением граждан, население стало одержимо финансовым благополучием и утратило в большинстве своем тягу к чему-то, что использует высшие когнитивные способности человека. К сожалению, наша текущая действительность такова, что она не способствует моральному и культурному развитию, да и интеллектуальному соответствует далеко не всегда, на основании этого предлагаем, внедрить инструменты финансового стимулирования по культурному и интеллектуальному развитию населения, изменив экономическую систему страны в соответствии с возможностями которые открывает нам цифровой рубль, дабы в текущих условиях подстегнуть и в будущем дополнительно дать возможность регулировать развитие стагнирующих или отстающих характеристик в отдельно взятом секторе и соответствовать требуемому развитию населения, чтобы оставаться на прежнем уровне было не выгодно, чтобы развитие стало не просто желанием меньшинства, а необходимостью для большинства. В этом нам поможет Китайская система социального рейтинга. Довольно спорная в свое время, но с каждым годом набирающая все большую популярность и эффективность система. Суть её заключается в том, чтобы отслеживать и переводить в цифровой эквивалент повседневную социальную деятельность граждан. Правительство Китая осознало, что таким образом можно воздействовать не только на контроль граждан, но и подстегивать их к развитию, карая в случае необходимости и поощряя, когда это нужно. Мы не предлагаем внедрить эту систему у нас в чистом виде, в конце концов у нас другая система и другое мировосприятие, она у нас не приживется, но вот её отдельные элементы более чем способны на это. Если задуматься, то сейчас гражданину РФ нет никакой серьезной необходимости развиваться сверх того, что от него требуется для поверхностного обеспечения своих базовых нужд. На одном высшем образовании большая часть и заканчивает, причем качество этого образования не так уж и необходимо, а точнее к нему не предъявляются должные требования. Причем у нас есть возможность заниматься и

научной деятельностью и культурная, просто выгоды от этого нет никакой. В школах действуют диктанты, русский медвежонок, в колледжах и вузах научные кружки и написание статей, но что это дает? Нет никакой разницы для учеников написал он когда-то диктант или нет, в этом нет никакой выгоды. Ровно также дела обстоят с поощрением за выдающиеся заслуги в учебе, стипендия составляет копейки, которые не дают никакого финансового преимущества, но так не должно быть. Нам нужно создать более явное поощрение за научную и культурную деятельность и внедрить систему баллов, которые в последствии можно будет обменять на цифровые рубли или к примеру, с них можно будет оплатить учебу, поездку или другие услуги, чтобы в стараниях каждого ученика действительно был смысл, который они будут ощущать, ведь когда его нет все идет по пути наименьшего сопротивления за неимением альтернатив. Сюда же можно добавить, что если человек постоянно будет балансировать на грани нищеты, а все его старания будут иметь смысл только в очень отдаленной перспективе, то такие условия создают весьма благодатную почву для различных социальных девиаций.

Для экономики это тоже будет плюс, появится больше людей с чуть большими возможностями и желанием эти возможности применить на внутреннем рынке [2]. В данном случае можно сказать, что единство валюты порождает несправедливость, когда у неразумного большинства может оказаться влияние, уровню которого они не соответствуют, а у разумного меньшинства не будет никакой финансовой обеспеченности, что бы они не сделали.

Ведь сейчас можно сказать, что современная валютная система направлена на обогащение меньшинства и удовлетворение эгоистичных потребностей человека. Она намеренно создаёт несправедливую разницу между людьми и часто в проигрыше те, кто действительно может предложить миру развитие, но оказывается раздавлен гигантскими корпорациями или полностью поглощённым ими [3]. А новая система предлагает создать дифференцированную валюту, которая будет работать в синергии с государственными вложениями в развитие культуры и науки, и других отраслей. Где каждый человек будет справедливо вознаграждаться с учётом его вклада в общие и индивидуальное развитие, как самого себя, так и в развитие человечества в целом. То есть система будет построена таким образом, чтобы обогащаться могли те, кто стремится к развитию, но при этом система не позволит им получить то преимущество, при котором они смогут задавить своих конкурентов или получить абсолютное влияние и контроль. Кроме того, это система будет распределять коэффициенты индивидуального цифрового актива к валюте таким образом, чтобы интерес со стороны общества и бизнеса проявлялся в большей степени к тем областям, которые в данный момент времени требуют наибольшего внимания и развития. То есть будет балансировать развитие по всем направлениям, не позволяя одной отрасли сделать

скачок, который искусственно отрежет остальные от развития или создаст невозможность качественного и последовательного внедрения. Такая защита от кризисов и ситуаций, которые могут привести к краху отрасли или экономики

Вынужден констатировать, что данная инициатива находится на стадии планирования и нуждается в серьезнейшей доработке, но польза от возможного внедрения все же представляется довольно существенной. Нам нужен элемент контроля и регуляции более тонких процессов, который будет более точно исправлять возникающие в ходе жизни отдельно взятых индивидов проблемы. Также этот элемент помимо запретительной и наказывающей функции будет иметь и поощрительную. Людям нужен стимул для развития и наша экономика в целом и налоговое законодательство в частности, может этот стимул дать. Многие люди талантливы от природы, просто нужно не мешать им реализовывать свой потенциал, и они всех нас еще очень приятно удивят. Людям нужны поощрительные меры, чтобы они смогли заниматься не только тем, что приносит доход чтобы не выпасть из иерархической лестницы, но, чтобы они преуспели там, где действительно хотят быть.

#### **Список литературы:**

1. *Издательство ТАСС / 26 июля 2021 года / URL: <https://tass.ru/opinions/11985473> (дата обращения 15.11.2023)*
2. *Газета РБК / 29 июня 2023 год / URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2023/06/29/649c265e9a79475619d3814c> (дата обращения 15.11.2023)*
3. *Британская газета The Guardian / Jessica Shepherd 25 ноября 2008 год / URL: [https://translated.turbopages.org/proxy\\_u/en-ru.ru.9f853734-6557bab7-cbac9936-74722d776562/https/www.theguardian.com/education/2008/nov/25/tuition-fees-students-university](https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.9f853734-6557bab7-cbac9936-74722d776562/https/www.theguardian.com/education/2008/nov/25/tuition-fees-students-university) (дата обращения 15.11.2023)*

# РЕГИСТРАЦИЯ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ И ИНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Рогачева Кристина Александровна*  
студент 2 курса экономического факультета  
Волгоградского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Волгоград,

*Научный руководитель: Мохов Артем Юрьевич*  
старший преподаватель кафедры теории права  
и государственно-правовых дисциплин  
ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации"

**Аннотация:** в данной статье предпринята попытка оценки значения правового регулирования в сфере экономической деятельности. В представленной работе рассматриваются значимые условия и факторы реализации предпринимательской деятельности, ее гарантии со стороны государства и правовой системы на основе регламентации положений Конституции РФ, а также принципы правового воздействия на субъектов экономики. В рамках текста статьи определяется актуальность применяемых мер по отношению направления правового воздействия на экономическую деятельность. Роль регулирующей системы государства раскрывается в значимой сфере правового регулирования хозяйствования в виде обязательной регистрации лиц, а также иные контрольные меры и формы воздействия, налагаемые на представителей предпринимательской деятельности, обладающие правами свободного пользования своими способностями в принятии решений по экономической деятельности. Статья содержит анализ действующих нормативно-правовых актов и рассмотрение их роли в регулировании заявленной темы направления.

**Ключевые слова:** экономическая деятельность, предпринимательская деятельность, общественная жизнь, правовая система, правовое регулирование, государственная регистрация, индивидуальный предприниматель.

**REGISTRATION AS A NECESSARY CONDITION FOR THE  
REALIZATION OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO  
ENTREPRENEURIAL AND OTHER ECONOMIC ACTIVITIES**

*Rogacheva Kristina Aleksandrovna*



**Abstract:** *This article attempts to assess the importance of legal regulation in the field of economic activity. The presented work examines the significant conditions and factors of the implementation of entrepreneurial activity, its guarantees from the state and the legal system based on the regulation of the provisions of the Constitution of the Russian Federation, as well as the principles of legal influence on economic entities. Within the text of the article, the relevance of the measures applied in relation to the direction of legal impact on economic activity is determined. The role of the regulatory system of the state is revealed in a significant area of legal regulation of business in the form of mandatory registration of persons, as well as other control measures and forms of influence imposed on representatives of entrepreneurial activity who have the right to freely use their abilities in making decisions on economic activity. The article contains an analysis of the current regulatory legal acts and consideration of their role in regulating the declared topic of the direction.*

**Keywords:** *economic activity, entrepreneurial activity, public life, legal system, legal regulation, state registration, individual entrepreneur.*

\*\*\*\*\*

Экономика представляет собой сферу общественной жизни, в рамках которой реализуются основополагающие процессы обеспечения жизнедеятельности всех субъектов государства и, соответственно, определяются закономерности его формирования. Экономические отношения оказывают свое влияние на общий товарообмен рынков разных масштабов, реализует торговлю, и способствуют созданию необходимых благ. Эта сфера общественной жизни позволяет обслуживать государственный аппарат, военные и силовые структуры, сферы социальной, технической, культурной и многих других отраслей развития страны. Данное поддержание реализуется за счет контролирующей и регулирующей роли по обеспечению экономических процессов, где часть денежных средств направляется в смету государственных доходов. Хозяйствующая деятельность, в том числе самостоятельные формы ее реализации, как пример – предпринимательство, служит способом удовлетворения потребностей членов общества и всего государства в целом, ведь за счет ведения экономической деятельности реализуется движение денежных потоков, которые также поступают в финансирования программ развития общества. Именно по причине своей значимости экономическая, в том числе предпринимательская, деятельность подвергается активной правовой регуляции, характеристика которой и будет рассмотрена в данной статье.

Публичное право в Российской Федерации регламентирует развитие предпринимательской и иной экономической деятельности. В основных нормативно-правовых актах утверждаются экономические права и свободы граждан, их возможности реализации своей экономической

деятельности, основы экономической политики и многие другие вопросы, от которых зависит развитие нашей страны.

Предпринимательская деятельность становится основой становления экономической активности граждан и реализации их прав. В Российской Федерации предпринимательство служит фактором, который раскрывает политику страны и предоставление свободы действий людей, выбора их занятий и направления своей активности в рамках способностей и личностных желаний. Однако в становлении государственности необходимы меры, регулирующие предоставляемые нормы предпринимательской деятельности, основанные на публично-правовом законодательстве страны. Оно, в свою очередь, становится основой контроля вариативности поведения людей с целью урегулирования важнейшей из сфер общественной жизни, в том числе влияния экономических субъектов на нее.

Изучение правового регулирования экономической деятельности опирается на главный закон страны, который занимает центральное место в правовой системе нашего государства – Конституции РФ. В первую очередь необходимо обратить внимание, что в 8 статье действующей Конституции закрепляется принцип гарантии единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности, закрепляется многообразие форм собственности [5, с. 5]. Это принцип, определяет возможность каждого субъекта реализовывать экономическую деятельность, производить товары и услуги, направлять их в товарообмен в рамках установленных законодательством. Кроме того, в Конституции РФ закрепляется, что каждый имеет право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34), право частной собственности и ее наследования (ст. 35) и другие [5, с. 11-12].

Указанные нормы закрепляют возможность каждого лица осуществлять предпринимательскую и иную экономическую деятельность, которая не противоречит общему законодательству РФ, а также принципам и нормам публично-правовой система страны. Именно по причине вариативности поведения экономических субъектов, как было сказано ранее, выстраивается необходимость правового регулирования хозяйствующей деятельности.

Основываясь на системе права предпринимательство выступает как самостоятельная, инициативная деятельность, которая направлена на максимальное увеличение прибыли, заключается в выработке товаров и услуг, направлена на возрастание капитала, развитие производства и поиск изменений в существующих формах жизни предприятий и общества и реализацию этих изменений [7].

В соответствии с положениями, предусмотренными в ГК РФ, российским законодателем в качестве предпринимательской признается

деятельность, которая носит самостоятельный характер, осуществляется на свой риск и направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Кроме того, по общему правилу требуется обязательная государственная регистрация в этом качестве тех лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность [7].

Говоря о правовом регулировании предпринимательства, важно рассмотреть ФЗ № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В данном источнике правовых норм находит свое определение роль государства, которая заключается в поддержке субъектов хозяйствования. В рамках закона указываются финансовые инструменты развития предпринимательского сектора, которые обеспечивают гарантированность развития экономической деятельности. Подобные средства поддержки могут выражаться в виде субсидий, выгодных кредитных условий, налоговых, валютных и иных льгот [6].

Кроме стимулирования предпринимательской деятельности и установления мер поддержки субъектов со стороны государства реализуется установление обязательств, к которым принуждаются все лица хозяйствования и которые определяют основное воздействие правовой системы РФ на экономическую деятельность. Одним из таких проявлений будут налоговые обязательства, подвергающиеся серьезному документообороту, соблюдение установлений отношений собственности, реализации конкуренции на рынке, реализация деятельности, которая соответствует антимонопольной политике государства и другие меры.

К основным формам правового регулирования предпринимательской деятельности, которые определяются в соответствии с законодательной системой нашей страны, относятся: лицензирование, как разрешение реализации определенного вида экономической деятельности, что позволяет усовершенствовать производство товаров и услуг с учетом стандартов качества и условий конкуренции, а также урегулировать общие процессы развития предпринимательства. Кроме того, в соответствии с правовой системой, субъекты экономики обязаны регистрировать свою предпринимательскую деятельность, тем самым государство оставляет подконтрольным процессы развития деятельности экономических субъектов и в дальнейшем обязывает зарегистрированных лиц обеспечивать соблюдение законодательства правовой системы страны [1].

Отдельной, особо значимой отраслью регулирования предпринимательской деятельности становится гражданское право. В соответствии с Гражданским кодексом РФ в нашей стране устанавливаются важные элементы контроля и определения данного хозяйствования: понятие предпринимательской деятельности и основные условия ее реализации, организационно-правовые формы ее субъектов, режимы собственности и имущества и другое [3].

Правовое обеспечение гражданского законодательства направляется на обеспечение частных интересов. Как уже упоминалось в Конституции РФ, каждый имеет право на реализацию своих способностей в любой, в том числе предпринимательской, деятельности, которая не будет противоречить законодательству. Отрасли публичного права дают прямые возможности реализации данных прав субъектов общественной жизни, но при этом предусматривают санкции за правонарушения установленных правовых норм.

Именно на основе гражданской отрасли правовой системы нашей страны определяется обязанность субъектов предпринимательской деятельности осуществления государственной регистрации их экономической деятельности, без которой дальнейшее существование лица по законодательству невозможно, так как любая деятельность должна быть официально утверждена и зарегистрирована. На основе сложившихся правоотношений лицо сможет свободно осуществлять свою деятельность, приобретать и отчуждать имущество, реализовывать свои товары и услуги и участвовать в общих экономических процессах.

Предпринимательская деятельность граждан (индивидуальных предпринимателей) регулируется в основном теми же нормами ГК РФ, которые установлены для юридических лиц. Юридическое лицо считается созданным с момента его внесения соответствующей записи в государственный реестр, который определяет факт осуществления регистрации субъекта экономической деятельности. Однако порядок регистрации юридического лица более сложен, чем для индивидуального предпринимателя, и зависит от вида юридического лица [2].

В первую очередь для регистрации предпринимательской деятельности формируется необходимый пакет документов, в список которых входит паспорт физического лица, квитанция об оплате государственной пошлины, которая также является необходимой мерой государственного контроля, но уже со стороны налогового законодательства, и заявление о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Для регистрации своей будущей экономической деятельности лицо должно обратиться в специальный уполномоченный налоговый орган, который совершит проверку и учет документов, заполненных ранее лицом, делающим осуществлять предпринимательскую деятельность. В дальнейшем в течение 3 рабочих дней лицо может получить лист записи в ЕГРИП, при условии, что все правила подачи документов соблюдены [4].

С этого момента лицо официально может реализовывать свою деятельность, использовать различные варианты направления своих средств, материальных основ и собственности для вложений в определенную отрасль хозяйствования. Субъект экономической деятельности с учетом соблюдения законодательства может реализовывать товары и услуги на рынке, участвовать в различных секторах экономики и

самостоятельно осуществлять правовые договоры с иными лицами экономической сферы общества.

Подводя итоги, хотелось бы сказать, что правовое регулирование – основа для поддержания развития и существования социума. Без воздействия законодательства на разные сферы общественной жизни будет невозможным построение гармоничного государства.

Экономическая деятельность реализует финансовое обеспечение общества, товарообмен и удовлетворение интересов различных представителей рынка: будь то сами предприниматели, фирмы или же потребители, определяющие спрос на рынке. Государственная деятельность благодаря публично-правовому воздействию на предпринимательскую и иную экономическую деятельность обеспечивает стабилизацию и поддержание устойчивости ее развития и увеличения баланса экономических процессов. Важнейшие отрасли законодательства нашей страны в разной степени воздействуют на правовую систему регуляции предпринимательской деятельности, определяют основные условия ее реализации и формы возможного функционирования на территории РФ, они становятся основой построения рынка и, таким образом, способствуют реализации частных интересов субъектов и их дальнейшего воздействия на экономику.

Законодательство нашей страны создает необходимую основу ведения экономической деятельности, однако, не стоит забывать, что общественные отношения постоянно развиваются, что влечет потребность в постоянном совершенствовании действующих законов, исходя из актуальных проблем и потребностей общества.

#### **Список литературы:**

1. Багишев О.А. *Формы и методы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности* // Юридическая наука. 2023. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-i-metody-administrativno-pravovogo-regulirovaniya-predprinimatelskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 12.10.2023).

2. Борисова Е.К. *Порядок регистрации и ответственность субъектов предпринимательской деятельности* // Наука, образование и культура. 2019. №10 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-registratsii-i-otvetstvennost-subektov-predprinimatelskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 14.10.2023).

3. *Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)* от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Текст – электронный. – 2023. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 11.10.2023).

4. *Порядок регистрации ИП. Федеральная Налоговая Служба : официальный сайт.* – Москва. URL:

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/registration\\_ip\\_yl/registration\\_ip/order/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/registration_ip_yl/registration_ip/order/) (Дата обращения: 14.10.2023).

5. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года / Российская Федерация. Конституция (1993). – Москва: АСТ: Астрель, 2020 – 64 с. – ISBN 978-5-17-114239-1. – Текст: непосредственный.

6. Старцева С.В., Мусина О.В. Правовое регулирование предпринимательства в России // МНИЖ. 2022. №6-5 (120). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-predprinimatelstva-v-rossii> (дата обращения: 10.10.2023).

7. Черкашин Е.Ю., Анцелович Л.В. Понятие и особенности публично-правового регулирования предпринимательской деятельности граждан // Форум молодых ученых. 2018. №12-4 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-osobennosti-publichno-pravovogo-regulirovaniya-predprinimatelskoj-deyatelnosti-grazhdan> (Дата обращения: 10.10.2023).

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

*Рубцов Вячеслав Сергеевич,  
Яцюк Елизавета Николаевна*  
студенты 5 курса юридического факультета  
очной формы обучения  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Трифонова Кристина Васаконна*  
к. ю. н., доцент,  
доцент кафедры гражданского процессуального права  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** Актуальным является вопрос соотносимости как национального законодательства, так и международного законодательства, которое, регулирует перемещение культурных ценностей через таможенную границу. Культурные ценности - часть достояния человеческого общества, наследие, которое народы всего мира стараются сохранить и передать будущим поколениям. Сохранение и преумножение объектов культурного наследия категорически важно для развития человеческого и духовного роста людей, ведь знание народной культуры и традиций важно для становления не только личности, но и страны.

**Ключевые слова:** культурные ценности, таможенная граница, национальное законодательство, международное законодательство, ЕАЭС, Суд Евразийского экономического союза, нормативные акты о культуре.

### ON THE ISSUE OF THE LEGAL REGIME OF CULTURAL VALUE

*Rubtsov Vyacheslav Sergeevich,  
Yatsyuk Elizaveta Nikolaevna*

**Abstract:** The question of the relevance of national and international legislation regulating the movement of cultural property across the customs border is relevant. Cultural values are part of the heritage of human society, a heritage that the peoples of the whole world are trying to preserve and betray to future generations. The preservation and multiplication of cultural heritage objects is categorically important for the development of human and spiritual growth of people, because knowledge of folk culture and traditions is important for the formation of not only the individual, but also the country.

**Keywords:** *cultural values, customs border, national legislation, international legislation, the EAEU, the Court of the Eurasian Economic Union, regulations on culture.*

\*\*\*\*\*

Перемещение культурных ценностей через таможенную границу является сложным и многогранным процессом, который требует особого внимания и регулирования со стороны государства. Развитие международного культурного сотрудничества, увеличение миграционных потоков граждан в связи со сменой места жительства предопределяют активное перемещение культурных ценностей через таможенные границы государств и государственных объединений.

В соответствии со ст. 5 закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О ввозе и вывозе культурных ценностей» культурные ценности представляют собой движимые предметы материального мира независимо от места их создания, имеющие историческое, художественное, научное или культурное значение[1]

В национальных нормативных актах о культуре, вывозе и ввозе культурных ценностей, о таможенном регулировании и т.д. речь идет в том числе, о таких целях регулирования таможенной сферы, как предотвращение / препятствие незаконному вывозу и ввозу культурных ценностей (Россия, Армения, Казахстан), защита культурных ценностей и культурного наследия (Белоруссия, Киргизия). В то же время формирование единого порядка ввоза и вывоза культурных ценностей через таможенную границу связано с рядом проблем, наиболее серьезной из которых является законодательная неопределенность устанавливаемых для культурных ценностей правовых режимов.

В этой связи организация перемещения культурных ценностей через таможенную границу стран – членов Евразийского экономического союза (далее- ЕАЭС) (формирование комплекса требований и ограничений, обеспечение их реализации) с учетом последних изменений в таможенном законодательстве ЕАЭС и российском законодательстве требует, как обобщения практической правоприменительной деятельности, так и теоретических исследований нормативной регламентации этой сферы.

Режим вывоза и ввоза культурных ценностей устанавливается актами законодательства разного уровня. Это акты каждой страны – члена ЕАЭС, международные договоры и заключенные в рамках интеграционного сообщества межправительственные соглашения. При этом в Приложении N 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанному в г. Астана 29.05.2014 г. (далее – Договор), в п. 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран и в п. 77 Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий допускается возможность введения национальных ограничительных мер (требований) режима культурных ценностей.[2] С одной стороны, это способствует защите имеющих ценность для



национальной истории и культуры движимых предметов. С другой стороны, вносит некоторую терминологическую разрозненность и содержательную неоднозначность в режим их перемещения.

Неоднозначным является, например, толкование некоторых положений межгосударственных актов. В Консультативном заключении Суда Евразийского экономического союза от 30 октября 2017 N CE-2-2/2-17- БК «По заявлению Евразийской экономической комиссии о разъяснении положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» указывается на различие в подходах государств – членов Союза при толковании и применении пп. 1 и 3 ст. 29 Договора, обеспечивающих введение ограничительных мер, во взаимной торговле товарами, к которым относятся и культурные ценности.[3] В соответствии с этой нормой в ходе осуществления взаимной торговли при определенных условиях и в случае необходимости на национальном уровне могут быть введены ограничительные меры для охраны ряда позиций, включающих и культурные ценности (п. 1). Таким образом, допускается ограничение оборота некоторых категорий товаров (п. 3). Вопрос в том, кто может определять данные ограничения. Если при толковании п. 1 государства – члены ЕАЭС рассматриваются по отдельности, то в п. 3 подразумеваются меры, принимаемые государствами – членами Союза совместно.

Используя анализ европейского правового регулирования и практику Суда Европейского союза, Евразийская экономическая комиссия обратила внимание на необходимость ограничительного толкования рассматриваемой ст. 29 Договора о ЕАЭС исходя из принципа свободного движения товаров. Была отмечена самостоятельность нормативных положений пп. 1 и 3 ст. 29 Договора о ЕАЭС, не предусматривающих прямого последовательного применения.

Таким образом, важным представляется вопрос соотносимости международного и национального права. Поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 г. проясняют дискуссию о соотношении и приоритете норм Конституции и действию международных договоров на территории российского государства лишь при условии, что последние не противоречат Конституции России и не нарушают права и свободы российских граждан.[4] В этом контексте изменения в законодательстве Российской Федерации о культуре и культурных ценностях, связанном с приоритетом права ЕАЭС при перемещении этих ценностей за рамки национальных границ на территории Евразийского экономического сообщества, требуют дополнительного анализа и правовой аргументации. К тому же условием успеха любого интеграционного объединения служит гармоничность законодательства, в том числе в сфере охраны и сохранения культурного достояния как совокупности культурных ценностей, что наблюдается, к сожалению, не всегда.

### **Список литературы:**

1. Информация о порядке оформления культурных ценностей. ФТС России. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikamved/spravochnaya-informacziya/peremeshhenie-tovarov/poryadok-oformleniya-kul->

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.04.2023)> Приложение N 7. Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/law/dogovor-o-evraziiskom-ekonomicheskom-soiuze-podpisan-v/prilozhenie-n-7/?ysclid=lna8ou3oax664314553>

3. Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 30.10.2017 N CE-2-2/2-17-БК <По заявлению Евразийской экономической комиссии о разъяснении положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года>. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_281911/?ysclid=lna8rppivz102773197](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_281911/?ysclid=lna8rppivz102773197)

4. Обзор поправок к Конституции. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/>

# ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

*Рыбасова Анастасия Вячеславовна*  
студент 3 курса юридического факультета  
Южно-Российского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ  
г. Ростов-на-Дону,

*Научный руководитель: Рысай Борис Георгиевич*  
доцент кафедры Административного и служебного права  
Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия

**Аннотация:** цифровая трансформация является логическим шагом после цифровизации. Когда цифровые технологии пришли в жизнь людей, фирм, корпораций, учреждений, начали проникать во все структуры и подразделения, вся информация, отчетность стала переноситься в обязательном порядке на цифровые носители, все данные были оцифрованы. Следующим этапом стала цифровая трансформация, она заключается в преобразовании, улучшении стратегий, оптимизации процесса, изменения методов работы. Это необходимо для удовлетворения потребностей как общества, так и государства в разных сферах. При проведении государственного финансового контроля внедрение цифровых технологий имеет приоритетное значение, благодаря их способности оптимизировать рабочий процесс, снизить затраты, уменьшить субъективные ошибки. Исходя из нашей темы, разберем подробнее воздействие цифровой трансформации на финансовый контроль, какими способами он обеспечивается, какие методы внедряет для улучшения процесса. Также рассмотрим положительные и отрицательные стороны цифровой трансформации.

**Ключевые слова:** цифровая трансформация, государственный финансовый контроль, технологии, цифровизация.

## FINANCIAL CONTROL IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

*Rybasova Anastasia Vyacheslavovna*

**Abstract:** Digital transformation is a logical step after digitalization. When digital technologies came into the lives of people, firms, corporations, institutions, began to penetrate into all structures and divisions, all information

*and reporting began to be transferred without fail to digital media, all data was digitized. The next stage was digital transformation, it consists in transformation, improvement of strategies, optimization of the process, changes in working methods. This is necessary to meet the needs of both society and the state in various spheres. When conducting state financial control, the introduction of the digital economy is of priority importance, due to its ability to optimize the workflow, reduce costs, and reduce technical errors. Based on our topic, we will analyze in more detail the impact of digital transformation on financial control, what ways it is provided, what methods it implements to improve the process. We will also consider the positive and negative sides of digital transformation.*

**Keywords:** *digital transformation, state financial control, technologies, digitalization.*

\*\*\*\*\*

Государственный финансовый контроль представляет собой проверку компетентными органами за соблюдением финансового законодательства всех субъектов экономики. Приоритетными задачами являются:

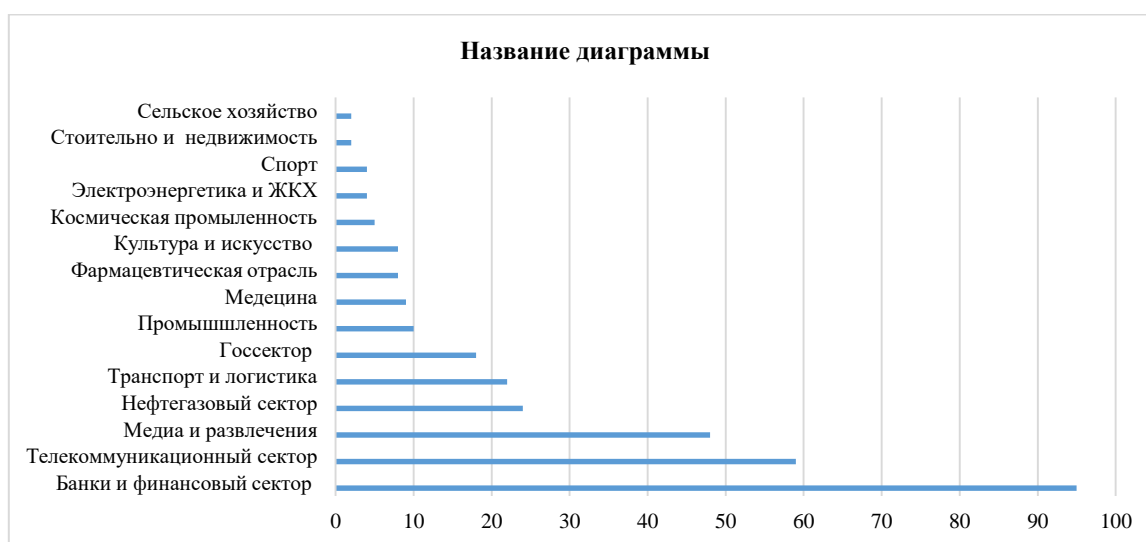
- организация и осуществление контроля над своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов и бюджетных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;
- определение эффективности и целесообразности расходования денежных средств;
- контроль правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- выявление финансовых злоупотреблений в сфере бюджетных и межбюджетных отношений.

Целью государственного финансового контроля является надзор за исполнением финансового законодательства и выявлением правонарушений в этой области. На сегодняшний день наибольшую угрозу безопасности составляют киберпреступления, преступления коррупционной направленности, перемещение капитала в иностранные банки, нецелесообразное использование государственных финансов. Наиболее продуктивным методом предотвращения таких действий является, непосредственно, применение цифровизации в финансовом контроле. Она позволяет наиболее оперативно собирать информацию, анализировать ее, накапливать информацию о различных контролируемых субъектах.

В Российской Федерации органы государственной власти в своей деятельности активно использует цифровые технологии, что подтверждается принятыми нормативно-правовыми актами. Например, Указ Президента от 09.05.2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» [1]. В данной стратегии были определены цели, задачи и меры по

реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных компьютерных технологий. Она посвящена непосредственно развитию цифровой экономики, так как ее изучение позволит развивать информационное общество. Здесь также стоит упомянуть и Указ Президента Российской Федерации от 13.0.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [2]. В нем он уточнил основные угрозы экономической безопасности, основные направления и задачи государственной политики в этой сфере, а также этапы реализации данной стратегии. Эти 2 нормативно правовых акта дополняют друг друга. Они создают направления развития на будущие годы, что позволяет рассмотреть переход к цифровой экономики.

Рассмотрим данные статистических исследований о внедрении цифровой трансформации в различных отраслях:



По данным статистики [6] внедрение цифровой трансформации наиболее успешно проходит именно в финансовом секторе, что позволяет наиболее эффективно использовать государственный финансовый контроль. Благодаря этим внедрениям появляются новые методы финансового контроля, остановимся на этом подробнее.

Налоговая система является одним из основных инструментов правительства для сбора средств на финансирование государственных программ и обеспечения экономической стабильности. Однако, налоговое уклонение по-прежнему остаются серьезной проблемой для многих стран. В этой связи, налоговый мониторинг становится все более важным в современном мире.

Налоговый мониторинг представляет собой систематический анализ и контроль налоговых платежей в целях обеспечения соблюдения законодательства и сбора максимально возможной суммы налогов. Он включает в себя следующие этапы: сбор данных о налоговых платежах,

анализ их соответствия законодательству, инициация проверок и аудитов, а также мониторинг исполнения налоговых обязательств.

Налоговый мониторинг имеет ряд преимуществ. Во-первых, он позволяет улучшить эффективность сбора налогов и сократить уровень налоговых уклонений. Автоматизированные системы мониторинга позволяют выявлять налоговые нарушения и несоответствия в реальном времени, что позволяет принимать меры по их устранению немедленно. Во-вторых, налоговый мониторинг способствует улучшению прозрачности налоговой системы и доверия налогоплательщиков к правительству. Это может привести к увеличению добровольного соблюдения налоговых обязательств и уменьшению необходимости жестких контрольных мер. В-третьих, налоговый мониторинг может помочь правительству в прогнозировании и планировании бюджета, основываясь на точной информации о налоговых платежах.

Однако, налоговый мониторинг также сталкивается с рядом вызовов и проблем. Во-первых, его эффективность зависит от качества данных о налоговых платежах, что может быть проблематично в странах с недостаточно развитой налоговой системой или слабыми административными возможностями. Во-вторых, налоговый мониторинг может вызвать опасения относительно приватности и защиты данных налогоплательщиков. Правительства должны строго соблюдать законодательство о защите персональных данных и обеспечивать безопасность информации, чтобы предотвратить злоупотребления. В-третьих, налоговый мониторинг требует значительных финансовых и технических ресурсов для его внедрения и обслуживания.

Налоговый мониторинг является неотъемлемой частью современной налоговой системы. Общие положения о налоговом мониторинге, применяемом в Российской Федерации, отражены в статье 105.26 Налогового кодекса РФ [1]. в данной статье предусмотрены условия проведения и предмет налогового мониторинга. Он позволяет государству контролировать и анализировать налоговые платежи, обеспечивая соблюдение законодательства и максимально возможный сбор налогов. Однако, для успешного внедрения налогового мониторинга необходимо учитывать вызовы и проблемы, такие как качество данных, приватность и защита информации, а также финансовые и технические ресурсы.

Важным направлением трансформации системы финансового контроля является также укрепление аналитического компонента контрольной деятельности. В связи с чем введены приоритеты развития системы государственного (муниципального) финансового контроля до 2030 года, установленные государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [3], согласно этой программе развитие контроля в этой сфере планируется реализовываться за счет: внедрение системы предупреждающего риск-ориентированного дистанционного контроля и

мониторинга в финансово-бюджетной сфере, а также цифровизация процесса государственного (муниципального) финансового контроля с целью снижения нагрузки на подконтрольную среду.

Для исполнения названных выше приоритетов, был утвержден ведомственный проект Минфина России «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» [8]. Ведомственный проект предусматривает разработку и внедрение аналитических инструментов, позволяющих проводить комплексный анализ финансово-экономического состояния субъектов контроля, выявлять факторы риска и прогнозировать возможные нарушения.

Одним из ключевых элементов трансформации системы финансового контроля является также внедрение принципов электронного контроллинга. В рамках ведомственного проекта предусматривается создание электронной системы контроля, которая позволит автоматизировать процессы сбора, анализа и обработки информации о финансово-экономической деятельности субъектов контроля. Это позволит ускорить и упростить процедуры контроля, повысить прозрачность и эффективность контрольной деятельности.

Однако, несмотря на все усилия по трансформации системы финансового контроля, важно учитывать возможные вызовы и препятствия. Одним из таких вызовов является рост технологических угроз и киберпреступности, которые могут негативно повлиять на безопасность электронной системы контроля. Поэтому важно обеспечить высокий уровень защиты информации и проводить регулярные аудиты системы контроля, чтобы предотвратить возможные утечки и нарушения.

Трансформация системы финансового контроля в финансово-бюджетной сфере является важным и необходимым шагом для повышения эффективности и прозрачности государственного управления. Приоритеты развития системы контроля до 2030 года, установленные государственной программой, позволят совершить качественный скачок в сфере финансового контроля и обеспечить устойчивое развитие финансово-бюджетной системы Российской Федерации.

Подводя итог, можно бесспорно отметить преимущества цифровой трансформации. Благодаря ей у контрольно-надзорных органов появилась возможность проведения предварительного контроля, что позволяет не допустить противоправные действия, пресечь их или устранить их на более раннем этапе контрольных мероприятий. Также контрольная деятельность органов государственной власти «стал ближе к народу», за счет повышения прозрачности финансового контроля.

Цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности позволяет более эффективно и оперативно собирать информацию о субъектах финансового контроля и содержании регулируемых общественных отношений. Это достигается путем использования датчиков

для сбора данных. Кроме того, информация закрепляется с помощью технологии распределенных реестров, что обеспечивает ее сохранность и неподдельность. К тому же данные анализируются с использованием искусственного интеллекта, что позволяет выявить тенденции и аномалии. Наконец, полученная информация может быть использована для принятия решений и улучшения работы контрольно-надзорных органов. Важнейшим преимуществом цифровизации финансового контроля является снижение использования административного ресурса, так как все контрольные операции проходят с применением дистанционных технологий. На второй план уходят прежние методы финансового контроля, либо они упрощаются за счет повышения технологичности финансового процесса.

Но несмотря на все преимущества цифровой трансформации она характеризуется и рядом уязвимых моментов.

Одним из наиболее плачевных рисков – это цена ошибки. В таких условиях она наиболее опасна, так как все механизмы работают по одной системе и сбой или недочет в одном элементе может привести к широким масштабам. Также не стоит забывать про кибератаки, они могут повлечь ущемление как публичных, так и частных интересов.

В связи с размещением всех персональных данных на информационные ресурсы увеличивается опасность нарушения хранения и передачи персональных данных, что под собой влечет нарушения прав и свобод субъектов финансового контроля (физических и юридических лиц).

Ускорение обмена информацией между людьми повышает риск социальных волнений в случае неверных управленческих решений или несвоевременного реагирования государственного аппарата на программные сбои и кибератаки.

В современном обществе, при активном использовании информационных технологий, возникает необходимость в создании новых подходов и разработке современных методов работы с большим объемом данных. Растет значимость использования комплексных аналитических инструментов. Так, в современных реалиях можно говорить о формировании нового этапа развития информационных технологий, направленного на увеличение эффективности использования данных и обеспечение высокой скорости обработки информации в больших объемах, что позволяет модернизировать и постоянно повышать эффективность финансового контроля.

#### ***Список литературы:***

1. *"Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)//СПС «Консультант Плюс»*

2. *Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации»*



Федерации» //URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919> (дата обращения 19.10.2023)

3. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208

4. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»//URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/govprog/gosfin/> (дата обращения 20.10.2023)

5. Корецкий, А. С. Стратегические приоритеты развития библиотечного дела (на материалах Российской государственной библиотеки) / А. С. Корецкий // Стратегирование: теория и практика. – 2022. – Т. 2, № 4(6). – С. 559-570. – DOI 10.21603/2782-2435-2022-2-4-559-570. – EDN EEGNGH.

6. ТРЕНДЫ&ТЕХНОЛОГИИ 2030//URL: <https://research.digitalleader.org/ru/trendstechnologies> (дата обращения 19.10.2023)

7. «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» //URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 19.10.2023)

8. Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений//URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/projects/electronic\\_SMART\\_control/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/projects/electronic_SMART_control/) (дата обращения 20.10.2023)

# ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОЗНАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ЕГО ПОСТРОЕНИЯ

*Сапрыкина Валерия Владимировна*  
студент 3 курса факультета управления  
Южно-Российского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Рысай Борис Георгиевич*  
доцент кафедры Административного и служебного права  
Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия

*Аннотация:* в статье рассматриваются основные научные подходы и методы познания «административного права» от истоков его возникновения до современности. Актуальность темы заключается в том, что тенденцией современной действительности является обновление административного законодательства, изменяются сферы регулирования, в связи с чем особое значение приобретают вопросы и различные научные исследования в данной области. Затрагиваются вопросы сущности административного права в современных условиях, его системы и предмета. В работе отмечена необходимость развития административного права с целью обеспечения эффективности системы организации исполнительной власти. Целью научного исследования является рассмотрение подходов к пониманию административного права. Достижение цели возможно с помощью решения следующих задач: рассмотрение теоретической мысли, подходов, предмета, определения практических проблем развития административного права, с целью концентрации на возможностях ее развития.

*Ключевые слова:* наука, научные подходы, административное право, исполнительная деятельность.

## BASIC SCIENTIFIC APPROACHES TO KNOWLEDGE OF ADMINISTRATIVE LAW AND MODERN CRITERIA FOR ITS CONSTRUCTION

*Saprykina Valeria Vladimirovna*

*Abstract:* the article examines the main scientific approaches to the concept of «administrative law» from the origins of its origin to the present. The

*relevance of the topic lies in the fact that the trend of modern reality is the updating of administrative legislation, the scope of regulation is changing, and therefore issues and various scientific studies in this area are of particular importance. The issues of the essence of administrative law in modern conditions, its system and subject are touched upon. The work notes the need to develop administrative law in order to ensure the effectiveness of the system of organizing executive power. The purpose of the scientific research is to consider approaches to understanding administrative law. Achieving the goal is possible by solving the following tasks: consideration of theoretical thought, approaches, subject matter, identification of practical problems in the development of administrative law, with the aim of focusing on the possibilities of its development.*

**Keywords:** *science, scientific approaches, administrative law, executive activity.*

\*\*\*\*\*

С появлением цивилизации неоспорима зависимость свободы прав человека от слаженных организационных действий со стороны государства. Корни развития науки административного права уходят в 16 столетие. Административное право, как самостоятельная область научного познания берет свое начало в теории разделения власти и теории правового государства. Отечественное административное право сегодня практически освободилось от ортодоксальной марксистской ориентации в обосновании теоретических положений, пересмотрев и отношение к достижениям зарубежной науки административного права и зарубежному опыту.

В юриспруденции более конкретные научные представления о понимании административного права и его сущности формировались учеными уже в начале XX века, когда административное право было представлено как полицейское право и подразделялось на два направления: государственная деятельность по предоставлению услуг населению и правоохранительная деятельность по обеспечению безопасности. В результате мы совершенно четко и ясно понимаем, что перенос идей из «полицейского права» на новую идеологическую почву привел к дальнейшему историческому развитию понимания административного права.

Анализ трудов российских государствоведов и административистов показал, что все последние годы стали периодом бурного развития теоретической мысли, уточнения, углубления, обогащения ее концепции, понятий, подходов. И тем не менее, до сих пор не приобретено четкого и непротиворечивого характера, что связано с наличием серьезных расхождений во взглядах на базовые категории, такие как понятие «административного права», научные подходы, понятие предмета административного права. Имеется множество спорных вопросов, неточность и терминологический беспорядок.

Касаясь рассмотрения предмета в определении известного ученого В.Б. Россинского обозначены следующие аспекты: установление закономерных общественных отношений в сфере деятельности субъектов, а также теоретическое обоснование и практическое подкрепление, направленное на оптимизацию государственного управления [7]. И мы согласны с данными критериями предмета, с оговоркой о совершенствовании нормативно-правового фундамента административного права.

В своих трудах Г.И. Петров предлагает рассмотрение предмета административного права как все без исключения исполнительно-распорядительные отношения в государственном и общественном управлении, Ц.А. Ямпольская рассматривает предмет значительно уже в смысле объема регулирующей деятельности и шире в смысле субъектов этой деятельности [4].

В литературе встречаются различные взгляды и научные подходы к познанию административного права.

В.А. Власов, И.И. Евтихийев, С.С. Студеникин (1950) определяли административное право, как «совокупность юридических норм в процессе осуществления исполнительной и распорядительной деятельности государственного органа, отношений между гражданами и государством, общественными организациями и выстраивание четкой иерархии общественных отношений» [2].

А.М. Волков и А.С. Дугенец отмечают, что административное право регулирует не только общественные отношения в сфере государственного управления, но и предусматривает ответственность за правонарушения в данной сфере. Присоединяясь к позиции мнений данных авторов, К.Н. Коротеева отмечает, что такое определение тесным образом связано с судебной практикой [1].

Помимо различных мнений относительно понятия административного права и его предмета, существуют различные научные подходы к изучению административного права.

В литературе встречаются «судебный» подход (Ю.Н. Старилов), «комплексный» на основе управляющего (А.И. Каплунов), «комплексном» на основе юрисдикционного (Н.Г. Салищева) (1991).

В рамках инструмента концепции административного права системно представлен «дуалистический» подход, которые не способен охватить всю систему общественных отношений, регулируемых современным административным правом [8].

А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов и А.И. Стахов (2013) представили в своих трудах «интегративный» подход, который предполагает рассмотрение всего административного процесса публичной власти, связанной с принятием административно-правовых актов, их исполнением либо разрешением споров.

Аналогично высказывались сторонники «управленческого» подхода, считающие, что данный процесс должен использоваться не только как деятельность по разрешению конкретных дел и споров, но и к примеру, в судебной деятельности. С 15 сентября 2015 года вступил в силу КАС РФ и «управленческий» подход был трансформирован в «комплексный», включая в себя и рассмотрение судебных споров и различных административных дел.

Методам познания административного права в юридической литературе уделяется недостаточно внимания, при этом если не установить четкую систему методов и актов по их применению, то становится невозможным развитие науки административного права.

В рамках статьи будут рассмотрены следующие методы познания административного права: концептуальный, исторический, онтологический, социологический, психологический и другие.

Концептуальный метод. Суть данного метода отражается в познании различных точек зрения ученых о задачах, системе административного права, механизме, то есть целью является прослеживание пути познания смысла концепта и получение результатов на формализованном языке.

Исторический метод отличается разработкой определенных методик мониторинга процессов изменения понятия административного права, административно-правовых норм, особенностей их применения на разных этапах развития административного права. Данный метод позволяет отследить процесс развития понятия административного права в различные исторические моменты. С помощью исторического метода можно проследить понятие административного права от первоисточника до современного аспекта.

Зачастую в литературе встречается использование онтологического метода при изучении познания административного права, который характеризуется содержанием наличных административно-правовых норм, актов, прав и обязанностей.

Социологический метод позволяет отслеживать восприятие различными слоями общества принятых норм и правил и фиксировать их отношение. Данный метод имеет большое значение для определения эффективности административного права. Также встречается психологический подход, позволяющий изучить реакцию на тот или иной критерий развития административного права. В современной литературе встречается метод прогнозирования, применяемый в части выработки модели административно-правовых норм [5].

Рассмотренными нами подходы нельзя назвать исчерпывающими. Для исследования такого сложного юридически явления как административное право, целесообразно использование комплекса различных методов, включая философские.

Далее будет рассмотрен современный период представления относительно понятия административного права, которое постоянно

меняется, укрепляются базовые положения в системе права ввиду «питания» других отраслей его институтами и нормами. Прослеживается все большее количество подходов по формированию представлений о науке административного права. Профессор Ю.Н. Стариков и его последователи отождествляют административное право с административным правосудием, т.е. с судебным порядком рассмотрения дел, возникающих из административных отношений.

Ю.А. Юсупов в своих трудах утверждает, что административное право ставит своей целью выработку идей, регулируемых государственно-управленческую деятельность в обществе, а основополагающей функцией гносеологии административного права является выяснение его сущности [3].

Вышесказанное позволяет понять сущность предмета административного права в различные периоды времени и определение приоритетов развития, а именно: развитие и редактирование законов в области контрольной деятельности исполнительной власти, с целью ограничения административного произвола; проведение реформы системы организации исполнительной власти в части демократии, де бюрократии, децентрализации.

Всё, что сказано выше, подводит нас к исследованию понимания современного административного права как важнейшего юридического феномена, влияющего на совершенствование законодательства и эффективность управленческой правоприменительной практической деятельности.

В последнее десятилетие административное право стремительно развивается в трудах российских деятелей. Актуализируются вопросы функционирования юридического механизма для осуществления исполнительной власти, эффективности управления государственными делами, вопросы защиты прав и свобод граждан. Современные ученые считают, что в настоящее время доктрина административного права должна строиться на уже достигнутых азах теории и практики, преимущественно по следующим направлениям: управленческий процесс, административные процедуры, административное судопроизводство, так как именно эти институты составляют новую систему экономических и политико-правовых отношений.

Новый базис административного права должен предполагать появление иных теоретических взглядов в доктринальном осмыслении перспектив административно-правового регулирования. Отсюда следует, что современным целям должны соответствовать цели публичного управления. В связи с чем, ученым-административистам предстоит огромная работа по созданию современной теории административного права. Огромное значение должны иметь цели, достижению которых служит административное право, а именно обеспечение рамок правовых

стандартов, обеспечение оптимального уровня управления государством и обществам, а также законного и справедливого обращения с гражданами.

Вместе с тем, современные перспективы развития административного законодательства позволяют внести определенные коррективы в вышеуказанные факты, в связи с чем административное право приобретет иной демократический смысл. Характерной особенностью административного права РФ должно являться обеспечение условий для организации и эффективного функционирования органов исполнительной власти.

Логичное уяснение предмета и системы административного права взаимно с необходимостью устранения разногласий во взглядах административистов. Можно отметить, что наука административного права слабо продвигалась в решении теоретических проблем. Разработка научных подходов для формирования обновленной модели административного права является актуальной задачей.

Таким образом, сделаем вывод, что в современных условиях разработка и адаптированность к современной модели административного права придаст полноценность, прозрачность, реальную практическую направленность административному праву, и в целом позволит выйти на новый уровень развития.

#### **Список литературы:**

1. Карагули, М.А. Теория административного права о понятии административных правоотношений // *Инновации. Наука. Образование*. 2022. № 51. С. 422-426.

2. Лупарев, Е.Б. Административное право: монография / Е.Б. Лупарев. – Москва.: Евразийская академия административных наук, 2013. – 232 с.

3. Попов, Л.Л., Мигачев, Ю.И. Административное право РФ: учебник / Л.Л. Попов. – Москва.: Издательство Юрайт, 2023. – 544 с.

4. Попова, Н.Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н.Ф. Попова. – Москва.: Издательство Юрайт, 2023.– 343 с.

5. Roganov, S.A. K вопросу o ponyatii administrativnogo prava // *Юристъ-правоведъ*. 2022. № 3. С. 110-115.

6. Roganov, S.A. K вопросу o ponyatii administrativnogo prava // *Юристъ-правоведъ*. 2022. № 3. С. 110-115.

7. Стариков, Ю.Н. Общее административное право: учебник / Ю.Н. Старикова. – Воронеж: ВГУ, 2016. – 289 с.

8. Стахов, А.И., Кононов, П.И. Административное право России: учебник / П.И. Кононов. – Москва: Издательство Юрайт, 2014. – 341 с.

# ВЕРТИКАЛЬНОЕ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

*Сасс Антон Вячеславович*  
аспирант кафедры хозяйственного права  
Белорусского государственного университета  
Республика Беларусь, г. Минск

Научный руководитель: *Функ Ян Иосифович*  
доктор юридических наук, профессор.  
Председатель Международного арбитражного суда при БелТПП

**Аннотация:** хозяйственное право является отраслью права, регулирующей отношения публично-частного характера. Вертикальное монополистическое соглашение является новым понятием для законодательства Республики Беларусь и относительно новым понятием для законодательства Российской Федерации. Антимонопольные нормативные правовые акты Беларуси и России содержат ряд норм, регулирующих отдельные вопросы запрета и допустимости указанных соглашений, в то же время комплексное понимание данного явления еще не сформировано, что, в числе прочих обстоятельств, приводит к коллизиям в его правовом регулировании. В настоящей работе мы обращаем внимание на один из аспектов вертикального монополистического соглашения – публично-правовой и стремимся показать, что в этом качестве рассматриваемое явление представляет собой форму выражения публично-правовых ограничений.

**Ключевые слова:** вертикальное монополистическое соглашение; публично-правовые ограничения; хозяйственное право; публичный интерес.

## VERTICAL MONOPOLY AGREEMENT: PUBLIC LAW PERSPECTIVE

*Sass Anthony Vyachaslavovich*

**Abstract:** commercial law is a branch of law regulating public-private relations. Vertical monopoly agreement is a new concept for laws of the Republic of Belarus and a fairly new concept for laws of the Russian Federation. Antimonopoly regulations of Belarus and Russia contain certain norms regulating prohibition and admissibility of such agreements. At the same time, a comprehensive understanding of such a phenomenon has not yet been formed, which, inter alia, provokes conflicts in legal regulation of the phenomenon. In this paper, we would like to enlighten one of the aspects of vertical monopoly agreement – public-law one, as well as demonstrate that in



*that case vertical monopoly agreement shall be considered as a form of public-law restrictions.*

**Keywords:** *vertical monopoly agreement; public law restrictions; economic law; public interest.*

\*\*\*\*\*

Термин «вертикальное монополистическое соглашение» отсутствует в праве Республики Беларусь.

Вместе с тем, Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З) оперирует понятием вертикального соглашения, определяя случаи, при которых названное соглашение, заключенное между хозяйствующими субъектами, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке, являющимся предметом такого соглашения (иными словами, товарном рынке, на котором осуществляется введение в оборот товара, являющегося предметом соглашения).

Само по себе вертикальное соглашение, согласно абзацу второму части первой Ст. 1 Закона № 94-З, понимается законодателем как «соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар или намеревается его приобрести, а другой предоставляет товар или является его потенциальным продавцом».

В одной из своих научных работ профессор Я. И. Функ дополняет изложенное, отмечая, что «вертикальное соглашение – это соглашение между хозяйствующими субъектами, которые не являются конкурентами» [6, с. 82].

Аналогичную позицию можно встретить в трудах ряда российских правоведов. Например, И. Ю. Артемьев утверждает, что «стороны вертикального соглашения не конкурируют между собой, занимая различное положение на товарном рынке» [4, с. 84].

Однако, по нашему мнению, приведенная позиция является по меньшей мере дискуссионной.

Во-первых, такое понимание вертикального соглашения являлось актуальным применительно к изначальной редакции Закона № 94-З, согласно которой вертикальное соглашение представляло собой «соглашение между хозяйствующими субъектами, *не являющимися конкурентами*, один из которых приобретает товар или является его потенциальным потребителем, а другой предоставляет товар или является его потенциальным продавцом». Впоследствии законодатель предпочел отказаться от этого уточнения, изменив дефиницию вертикального соглашения в соответствии с приведенной выше.

Аналогичным образом данная ситуация была разрешена в рамках Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон). В дополнение к этому, Президиум ФАС России в своем Разъяснении от 17.02.2016 № 2

«Вертикальные соглашения, в том числе дилерские соглашения», принятом уже после внесения соответствующих изменений в Федеральный закон, избегает упоминания рассматриваемого обстоятельства, указывая, что вертикальные соглашения представляют собой «соглашения между хозяйствующими субъектами, находящимися на различных уровнях технологического цикла» [1].

Во-вторых, в научной литературе высказывается оправданная позиция, согласно которой в действительности встречаются ситуации, когда хозяйствующие субъекты (производитель и его торговые посредники (продавцы)) могут конкурировать между собой на одном и том же уровне товарного рынка [3, с. 33].

Исходя из этого, анализ текущей редакции названных норм не позволяет однозначно установить, должны ли стороны вертикального соглашения не являться конкурентами по отношению друг к другу; следовательно, вертикальным может быть признано соглашение, отвечающее лишь условию о субъектном составе такого соглашения. Иными словами, любое соглашение, заключенное между, например, производителем товара и торговым посредником (продавцом), который приобретает товар производителя для последующей организации продаж такого товара на внешнем рынке, вне всяких сомнений является вертикальным с точки зрения регулятора.

Поскольку термин «вертикальный» в данном случае указывает лишь на характер отношений между субъектами хозяйственной деятельности, он не означает автоматического попадания соответствующих отношений под действие каких-либо ограничительных мер. Отсюда понятие вертикального монополистического соглашения обозначает такое вертикальное соглашение, которое ведет или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке, являющимся предметом этого соглашения, иными словами именно то вертикальное соглашение, которое представляет опасность для рынка с точки зрения регулятора, а потому – запрещаемое им.

Известно, что социальное регулирование общественных отношений осуществляется посредством ряда социальных предписаний и велений. В дополнение к этому профессор А. С. Шабуров отмечает, что ранее главная роль среди таких предписаний отводилась в основном запретам (ограничениям), в частности «первобытные обычаи выступали в виде норм-запретов, ограничений, норм-табу» [7, с. 365].

В то же время сегодня при исследовании правового регулирования в общем значительное внимание уделяется анализу именно прав, то есть дозволений, а анализу запретов и ограничений уделяется меньше внимания, хотя, как справедливо замечает И. Д. Ягофарова, право является не только средством выражения свободы, но и средством ее ограничения [8, с. 14], а значит тема правовых ограничений как одного из способов

ограничения свободы субъекта в целом является не менее значимой, чем тема дозволений.

Дальнейшее изучение трудов таких видных российских правоведов как И. Д. Ягофарова, А. С. Шабуров, Р. Б. Головкин, А. В. Малько позволяет заключить, что само по себе ограничение можно понимать, как стеснение субъекта в свободе осуществления определенного поведения. В свою очередь, правовое ограничение надлежит понимать, как предусмотренное правовыми нормами уменьшение количества вариантов юридически дозволенного поведения субъекта путем установления различных пределов такого поведения либо полного его запрета. Формой выражения правовых ограничений является норма права.

Исходя из изложенного, необходимо определить, в каких случаях правовое ограничение обретает публичный характер. Полагаем, что для этого необходимо рассмотреть понятие правового ограничения в его отношении к понятию публичного интереса.

В целом категория «публичный» является достаточно проблемной с точки зрения науки права. Так, ни российская или белорусская доктрина, ни законодательство наших стран не предлагают четких и понятных признаков, позволяющих охарактеризовать то или иное явление в качестве публичного.

В дополнение к этому отечественный исследователь Ю. Г. Конаневич небезосновательно констатирует, что «деление всего сущего на частное и публичное осуществляется преимущественно интуитивно» [5, с. 119–120].

Наравне с этим, очевидно, что подобное разделение существует, в той же мере, в которой в системе общественных отношений существует публичное и частное начало. В свою очередь, Ю. Г. Конаневич предлагает рассматривать в качестве основания для такого разделения понятие явлений публичного и частного интереса, а также субъектов публичного и частного интереса.

В качестве публичного интереса, Ю. Г. Конаневич предлагает рассматривать: а) потребность, б) определенных субъектов, и в) в достижении общего для них блага, вслед за этим допуская возможность существования как обезличенного публичного интереса общества в целом, так и публичного интереса государства в частности (как субъекта, реализующего определенные функции, возложенные на него в силу общественного договора) [5, с. 125].

Если продолжить речь о публичном интересе общества, то хочется также отметить, что такой публичный интерес защищается специальным субъектом в лице государства. Ведь в случае нарушения частного интереса, меры по защите нарушенного интереса, как представляется, будут применяться самим заинтересованным лицом, иными словами, лицом, интерес которого был нарушен. В случае же нарушения публичного интереса, меры по его защите и даже в некотором роде

обязанность, а не право осуществлять такую защиту ложится на органы государственной власти. Научная литература поддерживает данную точку зрения [2, с. 23].

Исходя из изложенного, представляется возможным определить публично-правовое ограничение следующим образом – это правовое ограничение, призванное обеспечить соблюдение публичного интереса. Поскольку формой выражения правовых ограничений является норма права или даже в некоторых случаях их совокупность (например, когда такая совокупность норм устанавливает пределы допустимого поведения субъекта в границах одного конкретного общественного отношения), формой выражения публично-правового ограничения можно считать совокупность норм права, направленных на достижение определенного блага – удовлетворение общественных потребностей в целом либо, в более узком смысле, например, на создание равных условий и возможностей для субъектов общественных отношений.

Отсюда следует, что если мы рассмотрим вертикальное монополистическое соглашение сквозь призму понятия публично-правового ограничения, то увидим, что вертикальными монополистическими соглашениями по праву Республики Беларусь, в соответствии с нормами Закона № 94-З, признаются соглашения (в том числе гражданско-правовые договоры) с определенным субъектным составом, содержащие условия, которые, по мнению регулятора, приведут или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Иными словами, запрещая вертикальные монополистические соглашения к заключению хозяйствующими субъектами, законодатель запрещает обозначенные гражданско-правовые договоры, по сути, нарушая один из элементов принципа «свободы договора», закрепленного в Гражданском кодексе Республики Беларусь, не позволяя сторонами в полной мере самостоятельно и независимо определять условия их сотрудничества и соответствующим образом отражаться такие условия в соглашении.

Таким образом, в отношении свободы поведения субъектов по формированию условий соглашения, накладываются ограничения со стороны регулятора. Как представляется, это обстоятельство вызвано стремлением законодателя обеспечить эффективное функционирование товарных рынков и создать на них условия для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами, в чем с его позиции видится ранее названное благо – создание равных условий и возможностей для субъектов общественных отношений. В вертикальных монополистических соглашениях законодатель усматривает угрозу для данного блага, ведь такие соглашения являются подвидом антиконкурентных (монополистических) соглашений, которые по состоянию на текущий момент названы в числе элементов, составляющих понятие монополистической деятельности (что представляется не верным, но об

этом позднее), которая приводит к нарушению нормального функционирования товарных рынков и которой законодатель противодействует, исходя из собственного наименования Закона № 94-З и общих положений, закрепленных в его преамбуле.

Ограничивая свободу хозяйствующих субъектов в части возможности заключения и исполнения вертикальных монополистических соглашений, законодатель, как представляется, в определенной степени ограничивает частный интерес и делает это не безосновательно.

Отсюда следует, что вертикальное монополистическое соглашение как явление сферы антимонопольного регулирования представляет собой не что иное, как форму выражения публично-правового ограничения, направленного на создание равных условий и возможностей для субъектов общественных отношений в части осуществления такими субъектами экономической (хозяйственной) деятельности.

#### **Список литературы:**

1. *Вертикальные соглашения, в том числе дилерские соглашения [Электронный ресурс]: разъяснение Президиума ФАС России, 17 фев. 2016 г., № 2 (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3) // СПС КонсультантПлюс. Россия. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_194799/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194799/) (дата обращения: 18.10.2023).*

2. *Даньков, А.А. Баланс частного и публичного интересов и его значение в правоприменительной деятельности / А.А. Даньков // Проблемы местного самоуправления. – 2005. – № 4(16). – С. 23–34.*

3. *Егорова, М.А. Антимонопольное регулирование прямых продаж товара поставщиком на одном рынке с дистрибьюторами / М.А. Егорова // Вестник ВолГУ. Серия 5. Юриспруденция. – 2015. – № 2(27). – С. 32–36.*

4. *Комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции» (постатейный) / И. Ю. Артемьев [и др.]; под ред. И. Ю. Артемьева. – М.: Статут, 2015. – 314 с.*

5. *Конаневич, Ю.Г. Публичный и частный интерес – правовые категории, определяющие сущность отношений в сфере управления государственной собственностью и правовой статус деятельности / Ю. Г. Конаневич // Актуальные проблемы гражданского права. – 2021. – № 1(17). – С. 119–136.*

6. *Функ, Я.И. Вертикальное соглашение в праве Беларуси / Я. И. Функ // Промышленно-торговое право. – 2018. – № 2. – С. 82–84.*

7. *Шабуров, А.С. «Ограничение права», «ограничения в праве», «правовые ограничения»: соотношение понятий / А.С. Шабуров // Юридическая техника. – 2018. – № 12. – С. 365–370.*

8. *Ягофарова, И.Д. Право как мера ограничения свободы: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / И.Д. Ягофарова. – Екатеринбург, 2006. – 206 л.*

## **САМОЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Стрижова Кристина Васильевна*  
студент 5 курса юридического факультета  
«Университет прокуратуры Российской Федерации»  
г. Москва

Научный руководитель: *Чупрова Елена Викторовна*  
кандидат юридических наук,  
профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин  
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

*Аннотация.* В статье исследуются вопросы, связанные с особенностями реализации такой формы защиты трудовых прав работников, как самозащита. Особое внимание уделяется выявлению пробелов и недостатков законодательного регулирования самозащиты в сфере трудового права, а также анализу существующих предложений по совершенствованию положений, регулирующих применение самозащиты работниками. В частности, в ходе исследования обосновывается необходимость изменения ст. 352 ТК РФ, где самозащита обозначена в качестве способа защиты трудовых прав, что является спорным исходя из сущности рассматриваемой дефиниции. Более того, проанализированы закрепленные в настоящее время пределы реализации самозащиты в целях защиты трудовых прав (например, отказ от работы, если работа не предусмотрена трудовым договором; работа непосредственно угрожает жизни и здоровью работника; приостановление работы работников, если работодатель не выполняет своих обязанностей по оплате труда, задерживая выплату заработной платы работнику более чем на 15 дней), в связи с этим указывается на необходимость установления открытого перечня форм самозащиты, что в полной мере будет соответствовать конституционному положению о возможности защиты прав человека любыми способами, не запрещенными законом. Кроме того, обозначена проблема отсутствия законодательного закрепления общего порядка направления работником письменного уведомления работодателю.

*Ключевые слова.* Защита трудовых прав, форма защиты трудовых прав, способ защиты трудовых прав, самозащита трудовых прав, отказ от работы, приостановление работы работником.

### **SELF-DEFENSE OF LABOR RIGHTS: CURRENT PROBLEMS AND SOLUTIONS**

*Strizhova Kristina Vasilevna*

**Abstract:** *the article examines issues related to the peculiarities of the implementation of such a form of protection of workers' labor rights as self-defense. Particular attention is paid to identifying gaps and shortcomings in the legislative regulation of self-defense in the field of labor law, as well as analyzing existing proposals to improve the provisions governing the use of self-defense by employees. In particular, the study substantiates the need to amend Article 352 of the Labor Code of the Russian Federation, where self-defense is designated as a method of protecting labor rights, which is controversial based on the essence of the definition under consideration. Moreover, the limits currently fixed for the implementation of self-defense in order to protect labor rights (refusal to work if work is not provided for by an employment contract) are analyzed; the work directly threatens the life and health of the employee, as well as the suspension of the work of employees if the employer does not fulfill his duties on remuneration, delaying the payment of wages to the employee for more than 15 days), in this regard, it is indicated that it is necessary to establish an open list of forms of self-defense, which will fully comply with the constitutional provision on the possibility of protection human rights by any means not prohibited by law. In addition, the problem of the lack of legislative consolidation of the general procedure for sending an employee a written notification to the employer is identified.*

**Keywords.** *Protection of labor rights, form of labor rights protection, method of labor rights protection, self-defense of labor rights, refusal of work, suspension of work by an employee.*

\*\*\*\*\*

В настоящее время, в условиях введения иностранными государствами масштабных санкционных ограничений, наша страна сталкивается с огромным количеством экономических и политических вызовов, которые весомо отражаются на состоянии надлежащей реализации прав и свобод человека и гражданина. Как справедливо отметил В.В. Путин в своем выступлении на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры 15 марта 2023 года, «надежная защита прав и свобод наших граждан, укрепление законности и правопорядка – это принципиальные базовые условия развития России как правового суверенного государства».

В данных обстоятельствах особое внимание необходимо уделять защите прав человека в трудовой сфере, которая согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации на протяжении длительного времени является лидером по количеству нарушений. Так, в 2022 г. выявлено 2 405 839 нарушений прав человека в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина. При этом, 449 187 нарушений приходятся именно на трудовую сферу. Между тем, право на труд, а также вознаграждение за него является основополагающим социально-экономическим правом, без которого невозможно представить жизнь

человека. Как справедливо отметил Н.С. Бондарь, «человек, не имеющий средств к существованию, бесправен» [5].

Традиционно существующие формы защиты прав человека подразделяют на юрисдикционную и неюрисдикционную формы. Сущность юрисдикционной формы проявляется в том, что субъект, права которого нарушены, обращается к компетентному органу государства в целях защиты нарушенного права, поскольку самостоятельно восстановить нарушенные права не в силах. Напротив, неюрисдикционная форма защиты характеризуется тем, что восстановление нарушенного права происходит без обращения к органам государственной власти. Например, это защита нарушенного права самостоятельными действиями работника. В рамках работы остановимся на данной форме более подробно.

Исторически самозащита являлась одной из первых форм защиты. Отечественный цивилист и процессуалист начала XX века Е.В. Васьковский отмечал, что «первоначальными формами защиты субъективных прав были своеобразные «общественные» формы: самопомощь и третейские суды, на смену которым пришли государственно-правовые способы защиты» [6]. При этом, «самопомощь на ранних ступенях государственной жизни составляла единственный способ осуществления и защиты прав» [12].

В настоящее время, самозащита является далеко не единственной формой защиты, однако, как представляется, весьма напрасно именно она оставлена без внимания исследователями и законодателем. Несмотря на то, что согласно ст. 352 Трудового кодекса Российской Федерации [3] (далее – ТК РФ) самозащита работниками трудовых прав определена в качестве одного из способов защиты, рассматривать ее в качестве такой является неверным. С целью уяснения сущности данной дефиниции, обратимся к научным исследованиям в данной сфере.

Так, Е.А. Лазарева под способом защиты прав работников понимает «осуществляемые субъектами трудовых правоотношений действия, закрепленные и санкционированные законом, посредством которых происходит воздействие на правонарушителя трудовых правоотношений с целью устранить нарушение права и (или) восстановить нарушенное право» [9]. Таким образом, способы защиты трудовых прав – это действия, которые осуществляют уполномоченные органы в целях восстановления нарушенного права. Напротив, форма защиты права – это «определенный процедурный или процессуальный порядок юридической деятельности, осуществляемой как компетентными государственными или общественными органами, так и самим заинтересованным лицом» [7].

В связи с этим, весьма спорным представляется перечень способов, указанный в ст. 352 ТК РФ. Как справедливо отмечает профессор НИУ «Высшая школа экономики» А.Я. Петров, «в ТК РФ способ определяется указанием на субъект защиты, что в теоретическом отношении неверно. Способы различаются не субъектами, их применяющими, а самим



содержанием действия ...» [10]. В этих условиях необходимым является внести изменения в ст. 352 ТК РФ с целью установления тождества терминологии, указываемой в научной литературе и законе.

Более того, стоит отметить, что самозащита как форма защиты не получила надлежащей правовой регламентации в законодательстве. Так, например, в ТК РФ не содержится определения понятия «самозащита трудовых прав», а утверждение С.А. Рамонова, который связывает это с наличием самозащиты в различных отраслях права [11], представляется несостоятельным.

Рассматривая дефиницию самозащиты, например, в рамках Гражданского кодекса Российской Федерации [2] (далее – ГК РФ) отметим, что «способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения». Аналогичное положение нашло свое отражение и в постановлении Пленума ВС РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», где в п. 10 определено о возможности лица прибегнуть к самозащите нарушенного права, соответствующей способу и характеру нарушения. Однако в трудовом законодательстве самозащита не может быть применена лишь при соблюдении положения о соразмерности. Как справедливо отметил преподаватель кафедры гражданского права Центрального филиала ФГБОУ ВО РГУП Н.А. Князева, «средства самозащиты могут быть применены только при соблюдении ряда условий и установленного порядка их применения, что является своеобразными пределами самозащиты».

В ст. 379 ТК РФ законодательно закреплен ряд «пределов самозащиты». Так, законодатель определил в качестве форм самозащиты отказ от работы (если работа не предусмотрена трудовым договором; работа непосредственно угрожает жизни и здоровью работника), а также приостановление работы работников, если работодатель не выполняет своих обязанностей по оплате труда, задерживая выплату заработной платы работнику более чем на 15 дней. Данные пределы видятся справедливыми лишь в части. Согласно ст. 45 Конституции РФ «гражданам гарантируется государственная защита прав и свобод. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [1]. В этих условиях, перечень форм самозащиты трудовых прав, содержащихся в ТК РФ следует определить в качестве открытого. Например, можно дополнительно закрепить в качестве формы самозащиты: отказ отдельных категорий работников от выполнения сверхурочных работ, ночных работ, если привлечение работников к ним противоречит трудовому законодательству; отказ работника от выполнения требования работодателя о досрочном выходе на работу до окончания отпуска и другие.

При этом, законодателем справедливо установлены случаи, когда применение такой формы самозащиты как приостановление работы не допускается. Например, в периоды введения военного, чрезвычайного положения, государственными служащими, в организациях, непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств... и т.д. Отсутствие такого права, как справедливо указал Конституционный Суд Российской Федерации, не является дискриминацией, так как «... от деятельности данных работников зависит обеспечение нормальной жизнедеятельности населения...».

Кроме того, одним из ограничений выступает требование об обязательности извещения работником работодателя или своего непосредственного руководителя об использовании самозащиты в письменной форме. Данное законодательное положение представляется необходимым в рамках трудовых отношений, так как позволяет работнику, в первую очередь, правомерно известить работодателя о факте наличия проблемы реализации трудового права. В ином случае, например, отсутствие работника без письменного предупреждения работодателя о намерении приостановить работу в порядке самозащиты расценивается как прогул.

Между тем, отсутствие четко определенного срока, в который необходимо уведомить работодателя, а также соответствующей процедуры создает препятствия для применения средств самозащиты. А.А. Андреев отмечает, что «при недостаточном обосновании реализация работником права на самозащиту может быть воспринята как злоупотребление правом на самозащиту и повлечет дисциплинарную ответственность» [4]. Вместе с тем, особо следует выделить позицию вышеуказанного автора о необходимости одновременного начала переговоров с работодателем с целью разрешения возникшей проблемы и исключения конфронтации сторон.

Таким образом, на современном этапе можно говорить о недостаточности правового регулирования такой формы защиты трудовых прав как самозащиты. Те нормы, которые регулируют ее реализацию, а именно положения главы 59 ТК РФ, не отвечают существующим реалиям. В связи с этим, как справедливо указала Я.С. Мандарова, работники крайне редко защищают свои трудовые права посредством данной формы защиты права. В этих условиях представляется необходимым дополнить положения главы 59 ТК РФ, закрепив понятие самозащиты, а также установив четкие правила реализации права работника на самозащиту. Более того, несомненным недостатком в настоящее время является законодательное установление закрытого перечня форм самозащиты, который представляется в дальнейшем расширить, установив открытый перечень по аналогии с гражданским законодательством, что будет способствовать наиболее эффективной защите прав человека как высшей ценности в современном обществе.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС КонсультантПлюс.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // СПС КонсультантПлюс.
4. Андреев А. А. Проблемы самозащиты работниками своих трудовых прав / А. А. Андреев // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2017. – № 10 (38). – С. 213-217.
5. Бондарь Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.02 / Саратовская акад. права. – Саратов, 1997. – 48 с.
6. Васьковский Е.В. Курс гражданского процесса. М., 1913. – 691 с.
7. Князева Н.А. Понятие и виды форм защиты трудовых прав работников // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2012. ВАК. С. 362-371.
8. Князева Н.А. Пределы права на самозащиту трудовых прав работников // ГлаголЪ правосудия. Цивилистические науки; гражданский и арбитражный процесс. №2(16). 2018. С. 16-19.
9. Лазарева Е.А. процессуальные особенности рассмотрения дел, возникающих из трудовых правоотношений : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.15 / Сарат. гос. акад. права. – Саратов, 2005. – 22 с.
10. Петров А.Я. Защита трудовых прав: история, теория и практика: учебник для вузов / А.Я. Петров. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 376 с.
11. Рамонов С. А. Формы и способы самозащиты / С. А. Рамонов // Современный ученый. – 2019. – № 5. – С. 260-267.
12. Таль Л.С. Трудовой договор. Цивилистическое исследование. Ч.2. – 537 с.

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ ПЛОЩАДОК

*Танжарбай Гулден*  
студент 3 курса юридического факультета  
Университета «Туран»  
г. Алматы,

Научный руководитель: **Татаринава Лола Фуркатовна**  
кандидат юридических наук, доцент

**Аннотация.** В статье рассматриваются тенденции развития мировых финансовых площадок, которые являются частью мирового фондового рынка. Развитие фондового рынка в мире проходит в сфере международного экономического отношения, обеспечивая торговлю финансовыми активами во время низких расходов и сборов капитала. Исследовательская работа описывает процесс глобализации хозяйственных отношений в мире, который формирует всемирный фондовый рынок.

**Ключевые слова:** финансы, финансовые площадки, фондовые рынки, экономика, глобализация.

## PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF GLOBAL FINANCIAL PLATFORMS

*Tanzharbay Gulden*

**Abstract:** The article discusses the trends in the development of global financial platforms that are part of the global stock market. The development of the stock market in the world takes place in the sphere of international economic relations, ensuring the trading of financial assets at a time of low costs and capital charges. The research paper describes the process of globalization of economic relations in the world, which forms the world stock market.

**Keywords:** finance, financial platforms, stock markets, economy, globalization.

\*\*\*\*\*

Мировая глобализация охватывает все сферы. Глобализация хозяйственных связей в мире формирует мировой фондовый рынок, который выступает как механизм аккумуляции и рециркуляции финансовых ресурсов в соответствии со спросом и предложением на мировом рынке капитала. Развитие мирового фондового рынка происходит в сфере международных экономических отношений, обеспечивая торговлю финансовыми активами при низких транзакционных издержках и накоплении капиталов.

Думаю, что наиболее велика роль фондовых бирж, составляющих финансовый рынок, достигший пика развития во всем мире. Фондовые биржи стали важнейшими центрами фондового рынка в мире. В 60 странах мировой экономики насчитывается 200 бирж. Среди них крупнейшими являются международные центры торговли ценными бумагами в Нью-Йорке, Лондоне и Токио. В целом они определяют международно-хозяйственную жизнь, активность международной торговли ценными бумагами. Ежедневный оборот крупнейших мировых фондовых бирж, упомянутых выше, превышает государственные бюджеты многих стран. Например, Токийская фондовая биржа является вторым по величине финансовым рынком в мире после Нью-Йорка. Ежедневный объем продаж фондовой биржи в Токио-30 млрд. долл. США. Рыночная стоимость компаний, торгуемых на Токийской фондовой бирже, составляет около 4,6 триллиона долларов, что в полтора раза превышает аналогичные показатели на Лондонской фондовой бирже [1].

Интеграция казахстанского фондового рынка в мировой фондовый рынок осуществляется IPO казахстанских компаний-эмитентов на международных фондовых биржах. IPO (initial public offering) – это «первичное публичное развертывание». IPO-это операция по первичному публичному размещению акций компании, когда компания-эмитент впервые привлекает внешних инвесторов. Этапы проведения IPO:

- во-первых, прозрачность деятельности компании-эмитента;
- во-вторых, доступность отчетной документации компании-эмитент не только для инвесторов, но и для государственных и общественных органов.

Когда раскрывается подробная и полная информация, описывающая все стороны компании, включая владельцев компании, она может считаться открытой, то есть иметь статус большинства в западном понимании. Опасаясь своих конкурентов, некоторые компании не раскрывают полную и всеобъемлющую информацию о себе. Такой шаг обычно делают компании-эмитенты, которые не боятся своих конкурентов и не боятся конкурентной борьбы. Как правило, в западной практике это компании-эмитенты, сформированные и зрелые на рынке. IPO проводится тремя способами представления активов иностранным инвесторам:

- Регистрация холдинговой компании на территории государства пребывания за рубежом;
- Регистрация холдинговой компании на территории оффшора;
- выпуск GDRs через банк-хранитель за рубежом.
- Регистрация холдинговой компании на территории государства пребывания за рубежом удобна для крупных холдинговых компаний.
- Регистрация холдинговой компании на территории оффшора используется компаниями-эмитентами, которые в среднем по объему получают налоговые льготы.

Выпуск GDRs через зарубежный банк-хранитель-финансовые организации, в первую очередь банки. Компании-эмитенты Казахстана применяют все три способа IPO при предоставлении авивов иностранным инвесторам. К примеру, регистрацию холдинговой компании на территории государства пребывания за рубежом использовали «Казахмыс» и ENRC. Создание холдинговой компании на оффшорной территории использовали «Казахголд», а выпуск GDRs через зарубежный банк-кастодиан-» Народный Банк«,» Альянс Банк". IPO проводит большая группа организаторов, в том числе менеджмент; акционер; андеррайтер, брокер, аналитик (им присваивается статус финансового консультанта); бухгалтер; PR, эксперт и юристы. Проведение IPO дает компании-эмитенту ряд преимуществ:

- во-первых, дополнительные средства от размещения активов;
- во-вторых, компания-эмитент позиционирует себя как прозрачная;
- в-третьих, повышается престиж и звание, что является нематериальным капиталом;
- в-четвертых, предполагается, что у компании-эмитента упорядочены все производственные процессы, грамотный менеджмент, маркетинговая стратегия.

Это привлекательный стимул для западных инвесторов. Проведение IPO дает компании-эмитенту не только преимущества, но и недостатки:

- во-первых, от появления» новых «инвесторов-участников возникает риск потери» старых " участников контроля над собственностью компании-эмитента;
- во-вторых, проведение IPO является затратным, а его результат всегда успешен;
- в-третьих, последствия раскрытия информации о деятельности компании-эмитента не ошибочны.

Соккрытие негативной информации может повлиять на доходность ценных бумаг, которые в будущем будут «раскрыты» в средствах массовой информации и размещены. Компании-эмитенты, готовящиеся к выходу на IPO, несут риски. В частности, IPO казахстанских эмитентов-недропользователей несет следующие риски:

- экологический;
- в связи с получением лицензии;
- связанные с получением контрактов;
- в связи с изменением законодательства о недропользовании;
- в связи с привлечением финансовых ресурсов;
- политические риски.

Масштабы проведения IPO казахстанскими компаниями пока достаточно широки, сказать сложно. В октябре 2005 года компания» Казахмыс " провела IPO на Лондонской фондовой бирже, разместив 30,5% акций, что привлекло 1,32 миллиарда долларов. В 2005 г. ГМК «Казахалтын» – один из крупнейших производителей золота в Казахстане

на Лондонской бирже – реализовал свою генеральную структуру «KazakhGold Group Limited» через IPO в виде глобальных депозитарных расписок. ГКМ "Казахалтын" является одной из крупнейших золотодобывающих компаний страны, до выхода на Лондонскую биржу единственным владельцем которой была семья Асаубаевых, сейчас 25 процентов ее акций находятся в свободном обращении. Как и другие сырьевые компании страны, мировая конъюнктура "Казахалтын" (дочь KazakhGold в Казахстане) была очень успешной. В начале ноября 2005 года цена золота в Лондоне достигла 620 долларов за унцию. Цена выше 600 долларов оказалась очень высокой, но аналитики прогнозировали ее рост до 700 долларов к концу года. Поэтому акции KazakhGold также торговались очень успешно. В конце ноября 2005 года компания вышла в лондонский бир-эйдж, когда один экземпляр акций компании торговался по цене 15 долларов. Через год стоимость KazakhGold выросла на 60 процентов. На Лондонской бирже была зарегистрирована сделка по приобретению акций компании за 24 доллара. В результате продажи своих акций компания получила доход в размере 197 миллионов долларов [3].

Рассмотрим состояние государств-членов Евразийского экономического союза, созданных на экономической основе внутри мировых финансовых фондов. Современные меры надзора и регулирования финансовых рынков у членов ЕАЭС носят комплексный характер.

1. Армения. Основой оборота рынка ценных бумаг Армении являются сделки с государственными облигациями. Их доля во всех сделках составляет 50,2%. Остальную часть составляют продажа-покупка акций (3,2%) и корпоративные облигации (50,2%). Отношение торгового транспорта к ВВП – 0,13%. Капитализация рынка акций – 154,11 млн. долл. США. Отношение капитализации к ВВП – 1,5% [2].

2. Беларусь. В целом за 2013 год составила 2809,9 млн. долл. За доллар США было зарегистрировано 372 выпуска облигаций 163 эмитента. Отношение объема торговли к ВВП – 1,9%. Капитализация рынка акций – 438,78 млн. долл. США. Отношение капитализации к ВВП – 0,7% [2].

3. Казахстан. Совокупный инвестиционный портфель профессиональных участников рынка ценных бумаг Казахстана в соответствии с 1 января 2015 года составил 131,7 млрд. долл. тенге. Наибольшую долю в структуре портфеля занимают негосударственные ценные бумаги республиканских эмитентов – 57,1%. Из них облигации – 37,54%, акции – 19,60%. 18,6% всех финансовых инструментов составляют негосударственные ценные бумаги иностранных эмитентов. Вклады банков второго уровня – 8,33%. Государственные ценные бумаги Республики Казахстан – 6,5% и инвестиционных фондов – 2,65%. Капитализация рынка акций – 35580,835 млн. долл. США. Отношение капитализации к ВВП – 17,7% [4].

4. Кыргызстан. Объем фондового рынка Кыргызстана составляет 470-950 млн. долл. около доллара. ВВП от общего объема – 25-50% соответственно [5].

5. Россия. Большая часть российского оборота ценных бумаг принадлежит Московскому бирже с несколькими торговыми площадками (рынками). Капитализация рынка акций – 452.592 млрд. долл. США. Отношение капитализации к ВВП – 36,1% [6].

При управлении глобальными инвестиционными портфелями обычно рассматриваются четыре уровня портфельных стратегий. С макро- и микроточек зрения это распределение активов, региональное распределение, выбор страны и выбор безопасности. Поэтому почти все инвестиционные банки изучают разные стратегии. Распределение суммы рискованных активов является ключевым фактором для тактической стратегии распределения активов. Поскольку на фондовый рынок приходится большая часть рискованных активов, прогнозирование фондовых рынков имеет решающее значение. Однако ставка на направление фондовых рынков рассматривается как высокорисковая стратегия, поскольку на нее влияет слишком много внешних факторов. Кроме того, эта стратегия может существенно повлиять на доходность портфеля при незначительном изменении пропорции распределения активов из-за высокой волатильности. Таким образом, разработка стратегии присвоения весов акциям имеет решающее значение для доходности портфеля в области управления активами. Что касается стратегии регионального распределения, то необходимо учитывать относительную привлекательность конкретных регионов с точки зрения отдачи от инвестиций. Портфельные менеджеры корректируют пропорции по регионам на основе заранее заданного контрольного регионального веса. Поскольку это менее рискованная стратегия, чем стратегия направления фондового рынка, она используется чаще. Таким образом, стратегия регионального распределения вносит такой же вклад в доходность глобального портфеля, как и стратегия направления фондового рынка. Для того, чтобы разработать оптимальную инвестиционную стратегию, как описано выше, важно точно спрогнозировать рынок, понимая его характеристики. В академических областях было проведено множество исследований по прогнозированию рынка и методам прогнозирования. Существуют исследования рыночной оценки, основанные на информации о ценах или финансовых отчетах [7]. Многие исследования были сосредоточены на сигналах о пузырях, чтобы зафиксировать обвалы рынка [8]. Недавно были предприняты попытки применить методы машинного обучения, поскольку они показали относительный успех в прогнозировании финансовых временных рядов предложили использовать ценовые технические параметры и сравнили характеристики нескольких машинных моделей для прогнозирования запасов. Кроме того, для построения стратегий торговли портфелем Форекс было объединено



несколько моделей машинного обучения. Было опубликовано исследование, в котором используются онлайн-источники данных, включая Google trends, Wiki и финансовые новости, с использованием модели коллективного обучения. Волатильность рынков также считается важным фактором для описания рыночной среды; были проведены исследования по прогнозированию волатильности рынка с помощью машинного обучения и стратегиям распределения активов с использованием волатильности.

В частности, влияние финансовой сети на финансовый рынок в периоды рыночных колебаний остается актуальной. Несмотря на то, что это распространенный факт в управлении портфелем ценных бумаг, исследователи доказали это более объективным и количественным методом с помощью моделирования данных. Это исследование является первым, демонстрирующим применимость сетевых показателей к глобальным инвестициям. В нем предлагаются шаги по реализации стратегии и показано влияние сетевых показателей. Для определения инвестиционной стратегии исследователи предлагают построить сети волатильности глобального фондового рынка на основе простой парной корреляции и общесистемной взаимосвязи национальных репрезентативных финансовых индексов. Кроме того, исследователи исследуют влияние и полезность сетевых индикаторов с точки зрения глобальной инвестиционной стратегии. С учетом индексов цен на акции разрабатываются две глобальные инвестиционные стратегии:

1) стратегия прогнозирования фондового рынка (прогнозирование общего направления фондового рынка);

2) стратегия регионального распределения (прогнозирование относительного направления развитого рынка (DM)/развивающегося рынка (EM)). Эти две стратегии являются наиболее доминирующими стратегиями, используемыми на практике для портфелей на мировом фондовом рынке. В частности, исследователи впервые разработали инвестиционную стратегию использования региональных распределений с использованием показателей финансовой сети и подтвердили полезность стратегий глобального фондового рынка [9].

Таким образом, многие исследователи доказывают актуальность эволюционного развития фондовых рынков. Ведь внедрение машинного обучения и еще многих видов новых информационных технологий в процесс работы мировых финансовых площадок, существенно усиливает тенденцию его развития.

Финансовые отношения являются основой развития экономики любой страны. Оборачиваемость и перераспределение финансовых ресурсов определили финансовый рынок и сформировали собственную зону его обращения. В условиях рыночной экономики в целом является неотъемлемой частью системы рыночных отношений в стране. Таким образом, финансовый рынок – это система механизма распределения капитала между кредиторами и заемщиками с помощью посредников в

рамках формирования спроса и предложения на капитал. Процесс превращения временно свободных денежных ресурсов в различные инвестиции, осуществляемые финансовой системой, напрямую связан с функционированием финансового рынка и деятельностью финансовых учреждений. Если в процессе консолидации и размещения финансовых ресурсов основной ролью финансовых институтов является обеспечение максимально эффективного перехода средств от собственников к заемщикам, то задачей финансового рынка является организация торговли финансовыми активами и товарами между продавцами и покупателями финансовых ресурсов [10].

#### **Список литературы:**

1. *Мировая финансовая система* / <http://www.globfin.ru/articles/finsyst/mirfin.htm>
2. *Борисова Е.И. Анализ развития фондовых рынков в странах ЕАЭС.* <http://www.eurasia.pro/index.php/2012-12-14-02-27-15/31-analiz-irazvitiya-fondovykh-rynkov-v-stranakh-eaes>
3. *Джалилова А. В Старом Свете в новом свете [Электронный ресурс]. – Режим доступа:* <http://www.np.kz/old/2006/47/rfin1.html>
4. *Департамент надзора за субъектами рынка ценных бумаг НБ РК. Текущее состояние рынка ценных бумаг Республики Казахстан* / [www.afn.kz/attachments/119/283/publish283-1106184.pdf](http://www.afn.kz/attachments/119/283/publish283-1106184.pdf).
5. *Кудрявцева Т. Фондовый рынок Кыргызстана составляет \$470-950 миллионов.* / <http://www.24kg.org/ekonomika/7784/>
6. *Сейдалиев Ш.М. Особенности развития фондовых рынков стран входящих в Евразийский Экономический Союз / Вестник Казну. Серия Экономика. №6 (112). 2015*
7. *Piotroski, 2000, Kang et al., 2002, Brown, 2005, Kim and Sohn, 2012, Na and Sohn, 2011, Sohn and Lim, 2007*
8. *(Werner, 1997, Abreu and Brunnermeier, 2003, Bekaert et al., 2014, Jarrow et al., 2011)*
9. *Tae Kyun Lee, Joon Hyung Cho, Deuk Sin Kwon, So Young Sohn. Global stock market investment strategies based on financial network indicators using machine learning techniques*
10. *Искаков Ұ.М., Бохаев Д.Т., Рузиева Э.А. Қаржы нарығы және делдалдары: Оқулық. – Алматы: Экономика, 2008. – 296 бет.*

# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ «ПОРТАЛА ГОСУСЛУГ» В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Ткаченко Арианна Александровна*  
студент 2 курса юридического факультета  
Южно-Российского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
г. Ростов-на-Дону,

*Научный руководитель: Душакова Леся Анатольевна*  
доктор юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой административного и служебного права  
Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС  
(Ростов-на-Дону, Россия).

**Аннотация:** Данная статья посвящена изучению основных тенденций развития «Портала государственных услуг» в условиях цифровизации, затрагивающая развитие цифрового правительства, расширение перечня предоставления государственных онлайн-услуг, внедрение системы биометрических данных и искусственного интеллекта. Также научная работа позволяет изучить основные положительные и отрицательные аспекты действующего интернет-портала, сформировать представление о практическом действии Госуслуг и роли рассматриваемой платформы в государственном управлении.

**Ключевые слова:** Единый портал государственных услуг, Госуслуги, государственное управление, государственные услуги, цифровое правительство, Единая биометрическая система (ЕБС).

## DEVELOPMENT TRENDS OF THE “PUBLIC SERVICES PORTAL” IN THE CONDITIONS OF DIGITAL TRANSFORMATION OF THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM

*Tkachenko Arianna Aleksandrovna*

**Abstract:** This article is devoted to the study of the main trends in the development of the Public Services Portal in the context of digitalization, affecting the development of digital government, expanding the list of provision of government online services, the introduction of a biometric data system and artificial intelligence. Also, scientific work allows us to study the main positive and negative aspects of this Internet portal, which provide an idea of the practical operation of State Services and the role of a promising platform in public administration.

**Keywords:** *Unified portal of public services, Public services, public administration, public services, digital government, Unified Biometric System (UBS).*

\*\*\*\*\*

С каждым годом система государственного управления расширяет сферу своего влияния, затрагивая всё большее количество различных социальных институтов. Вместе с этим расширяется и сфера влияния цифровизации на саму систему государственного управления.

«Портал государственных услуг» – это яркий пример того, как цифровые технологии способны обеспечить комфортные условия для реализации прав и свобод граждан через предлагаемые государством услуги.

Интернет-портал Госуслуг был создан компанией «Энвижн Груп» по заказу компании «Ростелеком». Официальное открытие состоялось 15 декабря 2009 года, а уже в феврале 2012 года была запущена новая улучшенная версия сайта. Правовое регулирование данного портала отражено в Федеральном Законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [3].

На сегодняшний момент цифровая трансформация государственных услуг в России происходит в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление». В ходе реализации проекта предусмотрено формирование единого цифрового пространства предоставления государственных и муниципальных услуг на территории России.

Стоит сказать, что Госуслуги – это, в первую очередь, правовое информационное поле, где граждане, организации и ИП могут оформить документы, получить выписки и справки в электронном виде, а также найти юридически значимую информацию.

По данным, предоставленным Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, от августа 2022 года число пользователей Госуслуг составило свыше 98 млн. человек. Согласно словам М. И. Шадаева, министра цифрового развития, уже к 2024 году граждане РФ смогут в полной мере воспользоваться 95% предоставляемых онлайн-услуг.

На данный момент Госуслуги продолжают стремительно развиваться, внося различные изменения и новшества. Хотелось бы рассмотреть основные тенденции развития рассматриваемого интернет-портала и то, насколько он может стать уже в недалеком будущем важной частью публично-правового регулирования общественных отношений:

Постепенно *расширяется перечень государственных услуг*, которые можно получить через интернет-портал. В частности, в скором времени, нам станут доступны следующие виды услуг. Появится возможность подавать и отзываться согласия на обработку своих биометрических персональных данных в Единой биометрической системе (ЕБС). Помимо этого, все ответы от государственных органов и юридически значимые

документы будут приходить в электронном виде на портале Госуслуг. Это позволит гражданам и организациям сэкономить время и упростить процесс взаимодействия с государственными органами.

Далее, другой тенденцией развития Госуслуг является *переход к «цифровому правительству»* [5]. В настоящее время преобразования, произведенные в ходе создания электронного правительства, становятся основой для перевода государственных услуг в цифровой формат на всех стадиях – от обращения за услугами до их исполнения. Цифровой формат будет включать в себя следующие положения и цели.

Во-первых, развитие «цифрового двойника», который представляет собой электронную копию личности гражданина, поможет повысить уровень безопасности в интернете. Во-вторых, создание единого государственного информационного массива (ЕГИМ). Это позволит государству автоматизировать обработку хранящихся данных (например, законодательные акты, отчеты), тем самым обеспечив эффективное использование информации;

Следующим направлением развития интернет-портала, как упоминалось выше, стало использование *единой биометрической системы – ЕБС*, которая может позволить защитить личную правовую информацию пользователя и уберечь от злоупотребления со стороны мошенников.

Понятие биометрических персональных данных было закреплено в Федеральном Законе от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» [1]. Затем 5 декабря 2022 года Минцифры РФ совместно с ПАО «Ростелеком» провели интеграцию ЕБС и ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в Портал Государственных услуг.

Безусловно, цифровизация государственного управления имеет свои плюсы. С помощью ЕБС на Госуслугах пользователи могут использовать свои биометрические данные, такие как отпечатки пальцев или сканирование лица, для входа в свою учетную запись на интернет-портале. Также использование ЕБС позволяет пользователям совершать различные операции, такие как подписание документов электронной подписью, без необходимости использования физического носителя электронной подписи. Данная платформа позволяет обеспечить эффективность и доступность государственных услуг для граждан и юридических лиц. Помимо этого, ЕБС даёт возможность интеграции с информационными системами как федеральных органов исполнительной власти, так и информационных систем субъектов РФ.

В 2014 году одной из главных задач государственной политики стало *устранение цифрового неравенства* в отдалённых уголках России. Президент РФ подписал Федеральный Закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи”» от 03.02.2014 №9-ФЗ [2], который предусматривал создание точек доступа в малочисленных населенных пунктах. По данным Минцифры РФ к концу 2023 года планируется подключить около 300 объектов, а сама программа предполагает действие

до 2030 года, когда все, даже самые отдалённые точки России, смогут иметь полноценный доступ к сети Интернет. Государство таким образом, решая проблемы развития инфраструктуры связи, помогает снизить цифровое неравенство и обеспечить граждан доступом к государственным онлайн-услугам.

Наконец, Госуслуги начинают использовать технологии *искусственного интеллекта* для автоматизации процессов и улучшения качества обслуживания. Вот некоторые аспекты рассматриваемого направления.

Во-первых, ИИ может анализировать данные о пользователях и предоставлять персонализированные услуги. Например, система может предлагать наиболее подходящие государственные услуги для конкретного пользователя на основе его профиля и истории запросов. Во-вторых, ИИ может помочь улучшить качество обслуживания граждан. Например, системы чат-ботов с использованием ИИ могут предоставлять быстрые и точные ответы на вопросы пользователей, а системы распознавания речи могут упростить процесс подачи заявлений и запросов.

Однако, при использовании ИИ на Госуслугах также необходимо учитывать вопросы безопасности и конфиденциальности данных, а также этические аспекты. Необходимо разработать соответствующие механизмы защиты данных, чтобы обеспечить их безопасность и неприкосновенность.

В целом, Единый Портал Государственных услуг в последнее время начинает играть важную роль в государственном управлении, позволяя субъектам публичной власти реализовывать возложенные на них обязанности, пользуясь современными технологиями, что значительно помогает сократить бюрократические процедуры, упростить доступ к услугам и повысить эффективность работы государственных органов. Различные ошибки в работе портала и чат-ботов, а также в целом риск утечки конфиденциальной информации граждан в результате мошенничества отражают пробелы в рассматриваемой цифровой системе. Однако, несмотря на это, интернет-портал продолжает регулярно обновлять и расширять свой функционал, работая над вышеупомянутыми недостатками.

Таким образом, Госуслуги играют важную роль в современном государственном управлении, способствуя упрощению процессов получения государственных услуг, повышению доступности и эффективности работы государственных органов.

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный Закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».*
2. *Федеральный Закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи”» от 03.02.2014 №9-ФЗ// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».*

3. *Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 31.07.2023 г.). Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31, ст. 4179.*

4. *Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Клочкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. 114 с.*

5. *Концепция цифрового правительства как политический проект для России : перспективы реализации в условиях вызовов и рисков цифровизации общества : экспертный круглый стол на факультете политологии МГУ // Власть. – 2021. – № 1. – С. 317–331.*

# ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

*Федорова Ксения Олеговна*

*студент 2 курса факультета непрерывного образования  
Казанский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Казань*

*Научный руководитель: Гурьянова Вера Владимировна*

*Кандидат юридических наук, доцент  
Казанский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Казань*

***Аннотация:** в данной статье раскрывается тема видов ответственности несовершеннолетних. В статье рассматривается понятие несовершеннолетних, их правовой статус и возможные виды ответственности в зависимости от возраста. Анализируются гражданские, уголовные и административные формы ответственности, а также особенности их применения к несовершеннолетним. Подчеркивается важность правильного определения мер юридического воздействия на малолетних правонарушителей с целью их социальной реабилитации и предупреждения повторных преступлений.*

*Каждый человек хочет, чтобы никто не нарушал его права, и чувствовать себя в безопасности. Всем хочется верить, что большинство людей в мире, в нашей стране, в нашем городе – добропорядочные граждане, которые живут по принципам морали и нравственности, поступают по совести, учитывают мнения других людей, не нарушают их права, исполняют закон. Если бы каждый человек жил подобным образом и вёл себя, то не нужны были бы ни правоохранительные органы, ни суды, ни тюрьмы, ни наказания.*

*Одним из основных условий успешного развития нашей страны на продолжительное время является воспитание достойного поколения, граждан страны. И поэтому важнейшим приоритетом власти является обеспечение прав и законных интересов граждан.*

***Ключевые слова:** правонарушение, проступок, преступление, подросток, ответственность.*

## TYPES OF RESPONSIBILITY OF MINORS FOR COMMITTING ILLEGAL ACTIONS

*Fedorova Ksenia Olegovna*

***Abstract:** this article reveals the topic of the types of responsibility of minors. The article discusses the concept of minors, their legal status and*



*possible types of responsibility depending on age. The article analyzes civil, criminal and administrative forms of responsibility, as well as the specifics of their application to minors. The importance of the correct definition of measures of legal influence on juvenile offenders for the purpose of their social rehabilitation and prevention of repeated crimes is emphasized.*

*Everyone wants no one to violate their rights, and to feel safe. Everyone wants to believe that the majority of people in the world, in our country, in our city are respectable citizens who live by the principles of morality and morality, act according to conscience, take into account the opinions of other people, do not violate their rights, comply with the law. If every person lived like this and behaved like this, then neither law enforcement agencies, nor courts, nor prisons, nor punishments would be needed.*

*One of the main conditions for the successful development of our country for a long time is the upbringing of a decent generation, citizens of the country. And therefore, the most important priority of the authorities is to ensure the rights and legitimate interests of citizens.*

**Keywords:** *offense, misdemeanor, crime, teenager, responsibility.*

\*\*\*\*\*

Проблема ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных действий является актуальной и важной темой. С каждым годом количество случаев правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, увеличивается, что требует серьезного изучения и анализа. В данной статье будут рассмотрены различные виды ответственности, которые могут быть применены к несовершеннолетним в зависимости от характера совершенного противоправного действия. На данный момент по всему миру совершаются различные по степени тяжести преступления и правонарушения, за которые каждый обязан понести наказание. Предотвратить беду всегда лучше, чем в дальнейшем искать выход из сложившейся ситуации. Существует такая пословица: «Предупреждён – значит вооружён». Соответственно, актуальность изучения данной темы заключается в необходимости усовершенствования механизма предупреждения и привлечения к ответственности за правонарушения несовершеннолетних.

Цель:

- Определить виды нарушений;
- Причины, из-за которых подростки совершают противоправные действия;
- Изучить виды ответственности.

Рассмотрим виды нарушений:

Существует два вида нарушений: «Правонарушение» и «Проступок»

Проступок – это нарушение правил поведения или вызывающее поведение.

Правонарушение – это нарушение закона, за которое предусмотрено наказание для взрослых людей и подростков по достижению шестнадцатилетнего возраста.

Преступление – это вид правонарушения, крайняя форма неуважения к общественным установкам, когда человек переступает черту, положенную законом.

В нынешнее время, к сожалению, подростки зачастую не задумываются о своих плохих поступках, ошибочно считая, что в этом нет ничего особенного. В том числе, совершая групповые правонарушения, они не отдают себе отчёт в том, что это противозаконно. Чаще всего говорят: «Все пошли, и я пошёл». Во многих статьях УК РФ [1] говорится о более серьезной ответственности за преступления, совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. Часто подростки отвечают, что не знали, что это наказуемо и этого делать нельзя. Но незнание закона не освобождает от ответственности.

Противоправное действие – это антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу, запрещенное законом и влекущее наказание. За преступления подростки в возрасте от 14 до 16 лет могут быть привлечены к уголовной ответственности и осуждены.

Подростки несут ответственность с 16 лет в соответствии с требованиями УК РФ. А за преступления, как хулиганство, изнасилование, кража, убийство уголовная ответственность наступает с 14 лет. Совершение преступления подростком показывает, что он далеко отошел от границ допустимого. Поэтому очень важно выяснить причины, приведшие подростка к правонарушению.

Причины:

Семейное неблагополучие. Семья является одной из основных причин преступности подростков. Различные факторы в семейной среде могут способствовать негативному поведению и антиобщественным действиям у подростков. Во-первых, отсутствие положительного родительского примера может быть вредным для развития моральных ценностей и этических норм у подростка. Конфликты внутри семьи, насилие или злоупотребление алкоголем и наркотиками родителями также могут оказывать негативное влияние на поведение подростка. Во-вторых, отсутствие эмоциональной поддержки со стороны родителей может вызывать чувства одиночества и непризнания у подростка, что может привести к поиску признания через негативные способы, такие как участие в бандитизме или других преступных группировках. Наконец, экономические трудности в семье могут заставить подростка искать легких путей заработка денег через противозаконную деятельность. Все эти факторы демонстрируют важность семейного окружения в формировании поведения подростков и необходимость создания условий для стабильной и заботливой семейной среды. Особое внимание уделяется работе с родителями несовершеннолетних правонарушителей.

Различные программы помощи родителям направлены на повышение их компетенции в воспитании детей, формирование положительного образа родительства и предупреждение рецидива противоправного поведения.

Неблагоприятное бытовое окружение. Еще одной причиной неблагоприятного окружения может быть школьная среда. Дискриминация или низкий уровень школьной атмосферы могут вызывать тревогу, неуверенность или депрессию у подростка. Также важную роль играют сверстники – выбор компании может оказывать большое влияние на поведение и ценности подростка. Другая причина – социальное окружение. Неблагоприятные районы или общественные условия, такие как бедность, наличие агрессии или насилия в окружении, могут создавать стресс и опасность для развития подростка. Это может влиять на его поведение, приводя к негативным последствиям, таким как злоупотребление алкоголем или наркотиками.

Средства массовой информации. Кино, телевидение и интернет являются мощными источниками формирования навыков агрессивного поведения. Посредством просмотра разного рода интересной для них информации дети и подростки получают многочисленные возможности обучения широкому спектру форм агрессии, не выходя из дома. Также, подросткам свойственно перенимать поведение своих кумиров. Очень часто поколение хочет быть максимально приближенным или похожим на своего любимого исполнителя, блогера, актера или любого другого известного человека. Они перенимают его поведение, фразы, характер, не осознавая, что не все действия любимца правильные и без плохих намерений. Ведь медийные люди такие же, как и все остальные – имеют свои недостатки, особенности, не всегда хорошо подражать кому-то, нужно оставаться собой.

Подстрекательство со стороны взрослых. Одной из причин преступности подростков является подстрекательство со стороны взрослых. Молодые люди, находясь в поиске своего места в обществе, особенно уязвимы перед негативным влиянием окружающих. Взрослые, которые сами занимаются противоправной деятельностью или имеют антиобщественные взгляды, могут легко подстроить подростков к совершению правонарушений. Подстрекательство со стороны взрослых может происходить различными способами. Например, они могут предложить подростку участие в опасных или незаконных действиях, таких как кражи или наркотический оборот. Также они могут пропагандировать насилие и агрессию, что может повлиять на формирование отрицательного поведения у подростка.

Важно отметить, что не все взрослые активно и намеренно подстрекают молодежь к преступлениям. Однако это не означает, что их пассивное отношение не имеет значения. Неправомерное поведение или

игнорирование проблемы также могут оказывать негативное воздействие на подростков и способствовать их склонности к правонарушениям

Наибольшую опасность попадания в плохую компанию имеют дети, обладающие следующими общими качествами:

некоммуникативность, неумение вести себя в конфликтных ситуациях, плохая самооценка, не способность контролировать себя в стрессовых ситуациях и повседневной жизни.

Различают виды юридической ответственности:

#### 1. Административная ответственность несовершеннолетних.

Административная ответственность применяется за нарушения, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях (КоАП) [2]. За административные правонарушения к ответственности привлекаются граждане РФ с 16 лет.

Основными правилами административной ответственности для несовершеннолетних являются определение возраста субъекта, наличие вменяемости и понимания своих действий. Также учитывается характер и тяжесть совершенного проступка, его последствия для потерпевших лиц и общества в целом.

При нарушении административных правил несовершеннолетний может быть подвергнут различным мерам административного наказания. Это могут быть штрафы, обязательные работы, отбывание исправительных работ или временное ограничение свободы перемещения. Последствиями такого вида ответственности для несовершеннолетних могут стать как непосредственные наказания (оплата штрафа или выполнение работ), так и дополнительные меры, направленные на исправление поведения ребенка. К ним относятся обязательное посещение социальных программ, психологическая помощь, участие в профилактических мероприятиях.

Важным фактором при применении административной ответственности к несовершеннолетним является соблюдение принципа защиты прав и интересов ребенка. Законодательство предусматривает особый порядок проведения процессуальных действий, учитывая возрастные особенности и потребности ребенка.

Если подросток, не достигший 16 лет, совершает административное правонарушение, то наказание несут его родители, опекуны.

#### 2. Уголовная ответственность.

Уголовная ответственность – ответственность за нарушение законов, предусмотренных УК РФ. Общественно опасное преступление, посягающее на общественный строй, собственность, личность, права и свободы граждан, общественный порядок. Один из главных аспектов уголовной ответственности несовершеннолетних – это возрастной предел для ее наступления.

Статья 88 УК [1] «Виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним»:

Штраф, лишение права заниматься определённой деятельностью, исправительные работы, арест, лишение свободы на определённый срок.

Несовершеннолетние за совершение преступлений, противоправных деяний также могут быть помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В такие учреждения подростки могут быть направлены с 11 лет. Срок лишения свободы не может превышать 10 лет.

### 3. Дисциплинарная ответственность.

Дисциплинарная ответственность – это нарушение трудовых обязанностей, по-другому – нарушение трудового законодательства (прогул без уважительной причины, невыполнение рабочих обязанностей).

### 4. Гражданско-правовая ответственность.

В рамках гражданско-правовой ответственности каждый индивидуальный гражданин или юридическое лицо несет ответственность за свои действия или бездействие, которые могут причинить вред другим людям или их имуществу. Это означает, что при нарушении законодательства или правил поведения, лицо должно будет возместить причиненный ущерб пострадавшей стороне. Наказания, применяемые к правонарушителю:

возмещение вреда, уплата ущерба.

Итак, в этой статье мы рассмотрели наиболее частые причины правонарушения подростков. Можно выделить несколько основных факторов, влияющих на этот процесс. Во-первых, социальные условия играют важную роль – неблагополучие семьи, низкий уровень образования, отсутствие перспективы на будущее часто становятся причинами криминального поведения подростков. Во-вторых, психологические аспекты также оказывают значительное влияние – отсутствие эмпатии и социальных навыков, наличие агрессивности и неуравновешенности могут способствовать преступному поведению. Кроме того, медиа и интернет стали новыми факторами риска – доступность информации о преступлениях и жестокости может повлиять на формирование негативных ценностей у подростков. В целом, для предотвращения правонарушения подростков необходимо комплексное воздействие со стороны общества – создание благоприятной среды для развития личности, социальная поддержка семей, улучшение образования и контроль над медиа. Только таким образом можно снизить уровень правонарушения среди подростков и обеспечить гармоничное развитие молодого поколения.

Всегда нужно помнить о том, что основной причиной всех правонарушений является неуважение к закону. Важно помнить, что совершая проступок, человек не только нарушает закон, но и причиняет боль своим родным и близким людям. Близким людям проблемных подростков необходимо обратить внимание на их отклоняющееся

поведение, провести беседу, а в тяжёлых случаях обратиться в социально-реабилитационный центр.

**Список литературы:**

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ
3. Стариков Ю.Н. *Общее административное право*. Воронеж: Издательский дом ВГУ, год. 344 с "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ
4. Хачатуров Р. Л., Липинский Д. А. *Общая теория юридической ответственности: Монография*. – СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2007. – 950 с. – 1000 экз. – ISBN 978-5-94201-514-5.

# КИБЕРВИКТИМОЛОГИЯ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ И ЕЁ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

**Филина Анастасия Витальевна**  
студент 2 курса юридического факультета  
Южно-Российского института управления  
РАНХиГС при Президента РФ,  
г. Ростов-на-Дону,

Научный руководитель: **Маслов Вячеслав Сергеевич**  
к.ю.н., доцент, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин

**Аннотация:** в статье исследуется сфера кибервиктимологии и ее значимость в современном обществе. Основной тезис статьи заключается в том, что с развитием информационных технологий и интернета проблема киберпреступности становится все более актуальной, поэтому необходимо проводить более глубокое исследование в области идентификации, классификации и анализа жертв киберпреступлений. Делается акцент на необходимости разработки и совершенствования методов и инструментов анализа, а также сотрудничества между правоохранительными органами, специалистами по информационной безопасности и научными исследователями для эффективной борьбы с киберпреступностью, а также приводится перечень подходов профилактики киберпреступности, которые могут этому способствовать. Всего выделено 5 подходов осуществления профилактики и борьбы с киберпреступностью, способствующие снижению рисков появления новых кибержертв, - легальный или законодательный, институциональный или администрирование и организация процессов виктимологической превенции в цифровой среде, академический, технический и идеологический. Каждому подходу даны описание и характеристика тенденций развития в дальнейшем. Определены негативные и позитивные последствия действий, связанных с предотвращением кибервиктимизации. Сделан вывод о важности продолжения изучения кибервиктимологии и ее пользе в способствовании международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью.

**Ключевые слова:** кибервиктимология, киберпреступность, тенденции, профилактика, система, информация, Интернет.

## CYBERVICTIMOLOGY IN MODERN SOCIETY AND ITS DEVELOPMENT TRENDS

*Filina Anastasia Vitalievna*

**Abstract:** *the article explores the sphere of cybervictimology and its significance in modern society. The main thesis of the article is that with the development of information technologies and the Internet, the problem of cybercrime is becoming more and more urgent, therefore it is necessary to conduct more in-depth research in the field of identification, classification and analysis of victims of cybercrime. The emphasis is placed on the need to develop and improve methods and tools of analysis, as well as cooperation between law enforcement agencies, information security specialists and scientific researchers to effectively combat cybercrime, and also provides a list of approaches to the prevention of cybercrime that can contribute to this. In total, 5 approaches to the prevention and fight against cybercrime have been identified that contribute to reducing the risks of the emergence of new cyber threats -legal or legislative, institutional or administration and organization of victimological prevention processes in the digital environment, academic, technical and ideological. Each approach is described and characterized by further development trends. The negative and positive consequences of actions related to the prevention of cyber-victimization are determined. The conclusion is made about the importance of continuing the study of cybervictimology and its benefits in promoting international cooperation in the fight against cybercrime.*

**Keywords:** *cybervictimology, cybercrime, trends, prevention, system, information, Internet.*

\*\*\*\*\*

Переход общества на информационный этап ознаменовался быстротой развития технологий, ростом их популярности и важности в обыденной жизни каждого человека и одновременным дефицитом знаний о потенциальных угрозах, что стало катализатором для появления неизвестных форм виктимизации, в частности, ее кибернетической вариации в таком новом явлении, как «киберпреступность».

Сама по себе киберпреступность все еще является широким и неточным понятием, но в сравнении с такой частной составляющей, как кибервиктимология, она более детально изучена. В частности, в докладе ООН в 2013 году о всестороннем исследовании проблем киберпреступности была представлена статистика, которая свидетельствовала о том, что около 80 % пострадавших в полицию не обращаются [2]. Следовательно, имеющиеся представления о жертвах киберпреступности частичны и неполноценны, сами преступления не фиксируются и в основном остаются в числе латентных.

Опыт и знания, полученные на основе изучения преступлений и их жертв в реальности, не могут быть в полной мере применены в кибервиктимологии по принципу аналогии, потому что киберпреступления обладают отличительными особенностями, которые ранее не были изучены. К ним относится, во-первых, тот факт, что в момент совершения преступления осуществляется процесс воздействия на пострадавшего через его цифровую проекцию, в основном представленную через



аккаунты в социальных сетях или записи персональных данных в системах и реестрах. Во-вторых, такое воздействие может производиться множественно, т.е. сразу в отношении нескольких жертв, и трансгранично, что затрудняет возможность вовремя отслеживать потенциальные риски и предотвращать преступления. Также стоит отметить, что цифровая проекция часто может дискриминироваться через технологические атрибуты виртуальной личности, которые в такой момент выступают в роли «цифровых проводников». Следующей особенностью является отсутствие стандартизированного определения жертвы киберпреступления и установления четких признаков самого противоправного деяния в сети Интернет, которое можно так классифицировать, что влечет собой сложности в процессуальном оформлении и в некоторых ситуациях дает «свободу» преступникам на продолжение их деятельности в силу отсутствия доказательств и корректных форм привлечения к ответственности.

Все это приводит к неполноценности реализации кибервиктимологической профилактики. Под данным видом профилактики понимается очень сложный процесс, включающий устойчивую деятельность государства и его многочисленных субъектов, направленный на устранение и нейтрализацию факторов, способствующих виктимизации общества, через выявление личностных характеристик жертв и создание программ по их «девиктимизации» для достижения безопасности в виртуальном пространстве, а также ослабление уже существующих негативных последствий посредством влияния на неограниченный и неперсонифицированный круг лиц по всей социальной сфере.

Именно поэтому для рассмотрения тенденций развития кибервиктимологии стоит исследовать уровни ее профилактики, к которым относятся [3]:

1. Законодательный или легальный, связанный с формированием виктимологического законодательства. С учетом необходимости повышения эффективности работы с жертвами киберпреступлений и предотвращения самих преступлений, требуется закрепить важность данной проблемы в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в разделе "Информационная безопасность" [4] или в доктрине информационной безопасности Российской Федерации. Также важно совершенствовать уголовное и административное законодательство в соответствии с цифровой реальностью, и улучшить процессуальное законодательство по вопросам собирания и фиксации цифровых доказательств, выступающих в роли информационных источников. Помимо этого, рекомендуется дополнить методические материалы Следственного комитета и рекомендации прокурорского надзора при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации.

2. Институциональный (администрирование и организация процессов виктимологической превенции в цифровой среде). Важно создавать и поддерживать работоспособность систем, которые способны обнаруживать и предотвращать ситуации, наносящие ущерб в киберпространстве. Для эффективной реализации таких мероприятий необходимо создать специальные органы и межведомственные структуры, которые будут оперативно реагировать на случаи виктимизации в цифровом пространстве. К примеру, Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам (НКЦКИ) может быть использован для установления Единого центра кибервиктимизации и защиты пострадавших от киберпреступлений (ЕЦК). Его задачами будут являться учет количества кибержертв, оценка уровня вредоносного воздействия на них, обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами и проведение судебных виктимологических экспертиз. Кроме того, ЕЦК будет предоставлять юридическую и консультативную помощь кибержертвам.

Кроме того, стоит обращать внимание на кадровую политику компаний, особенно государственных и частных организаций, работающих в стратегически важных секторах. Рекомендуются создавать должность главного специалиста по информационной безопасности или команду, занимающуюся реагированием на компьютерные инциденты. Эти сотрудники будут отвечать за проведение мероприятий в сфере кибербезопасности.

Актуальным представляются предложения о закреплении единых стандартов сотрудничества между личностями, организациями и государствами в области обеспечения кибербезопасности. Для обеспечения этой безопасности необходимо развивать центральное электронное правительство с безопасной системой аутентификации, объединяющее все социальные сервисы и бюрократические институты. Предлагается установить единые стандарты сотрудничества между отдельными лицами, организациями и государствами в сфере кибербезопасности. Одним из важных шагов для обеспечения данной безопасности является развитие централизованного электронного правительства с безопасной системой аутентификации, которая объединит все социальные сервисы и административные институты. Это позволит достичь повышенного уровня безопасности в сети, будет гарантировать высокий уровень защиты информации, сохранность данных и удобный доступ к государственным услугам, а также поможет предотвратить преступные акты.

Необходимо обратить особое внимание на то, что такие процедурные аспекты играют важную роль не только на уровне государства, но и на индивидуальном уровне. Например, защита от киберпреступности может быть обеспечена путем страхования персональной информации, бизнес-процессов, активов, а также защиты виртуальной личности. Клиенты услуг

провайдеров в свою очередь могут быть обязаны соблюдать надлежащие меры безопасности. Социальные сети также могут принять на себя ответственность за борьбу с кибернападениями и предпринять соответствующие меры.

Основы виктимологической безопасности включают выработку единых стандартов политики информационной безопасности, мониторинг виктимологической ситуации, проведение исследований в области уголовного права и общественного мнения, создание базы данных о киберпотерпевших, формирование реестра кибернетических рисков и другие меры.

Важнейшей задачей данных мер является развитие культуры безопасного поведения в интернете в обществе. Координационные основы виктимологической безопасности основаны на необходимости международного сотрудничества при осуществлении указанных программ. Важно создать единообразные правила и механизмы защиты цифровых прав и свобод личности, а также сотрудничать в правоохранительных мероприятиях между различными странами. Стандартизация подходов виктимологической профилактики киберпреступности должна быть отражена в международном законодательстве, как например в "Глобальной программе кибербезопасности Международного союза электросвязи" или резолюции Генеральной Ассамблеи ООН "Создание глобальной культуры кибербезопасности и оценка национальных усилий по защите важнейших информационных инфраструктур" [1].

Эти меры необходимы для применения наднациональной юрисдикции, сохранения и использования компьютерной информации из разных стран, получения трансграничного доступа к данным, запросов о взаимной правовой помощи, экстрадиции преступников и других мер.

3. Академический подход предполагает увеличение исследований в области виктимологии. Для эффективной борьбы с цифровой преступностью необходимо принять несколько мер. В первую очередь стоит активизировать и разнообразить деятельность научно-исследовательских институтов и независимых ученых, чтобы они могли разрабатывать теоретическую модель цифровой преступности и кибервиктимологии с разных сторон и всеобъемлюще. Также нужно описать и классифицировать угрозы информационного пространства, чтобы разработать методики их обнаружения и предотвращения. Важно изучить личность кибержертвы и провести оценку поствиктимного поведения. Все эти меры помогут более эффективно бороться с цифровой преступностью и защитить информационное пространство.

В итоге, эти инициативы смогут улучшить средства и методы обеспечения кибербезопасности на концептуальном уровне. Это также позволит уделить внимание конкретным факторам и создать средства профилактики для индивидуальных случаев, основанные на использовании искусственного интеллекта.

4. В рамках технического подхода к виктимологии и профилактике киберпреступности, активно внедряются передовые разработки, направленные на обнаружение и устранение уязвимостей в информационно-технологической сфере. Работа не ограничивается только помощью потенциальным жертвам, также уделяется внимание исправлению программных ошибок, обеспечению безопасности информации и созданию преград, которые усложняют процесс кибервиктимизации. При техническом подходе необходимо уделить внимание таким аспектам, как идентификация и аутентификация пользователей и объектов доступа, защита машинных носителей информации, регистрация событий безопасности, антивирусная защита, обнаружение и предотвращение вторжений, контроль защищенности информации, целостность информационных систем, доступность информации, защита среды виртуализации, защита технических средств и защита информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных.

5. На идеологическом уровне виктимологической профилактики осознается важность предотвращения киберпреступности и определяется место и роль жертвы в этом процессе. Ключевыми принципами этого подхода являются уважение к пользователям как субъектам справедливых цифровых свобод и защита их прав на частную жизнь в киберпространстве, поддержка виктимологической идеологии, ориентированной на защиту жертв киберпреступлений, направленность на продвижение международных стандартов виктимологической безопасности и расширение сотрудничества в этой области, придавая приоритет национальным цифровым решениям.

Также важными принципами являются активная работа по обеспечению информационной безопасности и укрепление моральных основ общества и Интернета. Осуществление всесторонней профилактики киберпреступности направлено на изменение общественного сознания. Однако эти меры недостаточно эффективны без связи с элементами индивидуальных профилактических действий, которые являются фундаментом предупредительной политики в виртуальной среде.

Действия, направленные на предотвращение кибервиктимизации, могут иметь как позитивные, так и негативные последствия. К позитивным последствиям относятся повышение стрессоустойчивости, развитие навыков противодействия преступникам, осознание собственного поведения и планирование последствий, развитие коммуникативных навыков и умения противостоять конфликтам. В то же время, негативные последствия могут включать снижение функциональности и эффективности, отклонения от норм, ущерб и вред, возникновение негативных состояний, ревиктимизацию и виктимизацию третьих лиц, а также системные издержки для общества."

В заключение, изучение кибервиктимологии является крайне актуальным в современном информационном обществе. Эта наука помогает развивать эффективные меры защиты информации и расследования киберпреступлений. Кроме того, она способствует развитию международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью.

#### **Список литературы:**

1. Булай Ю. Г., Булай Р. И. Профилактика и противодействие киберпреступности, а также международным киберугрозам // Академическая мысль. 2017. № 1. С. 31–35.

2. Всестороннее исследование проблемы киберпреступности : проект / С. Малби, Р. Мейс, А. Холтерхоф [и др.]. – Вена, 2013. –360 с.

3. Жмуров Дмитрий Витальевич ОБЩАЯ ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОФИЛАКТИКА КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. №4 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschaya-viktimologicheskaya-profilaktika-kiberprestupnosti> (дата обращения: 19.10.2023).

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27, ст. 535

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕСЕНИЯ КАРАУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

**Фомичев Андрей Андреевич**  
прапорщик внутренней службы,  
младший инспектор отдела охраны СИЗО № 2 г. Москвы,  
магистрант 1 курса Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации  
г. Москва,

Научный руководитель: **Шаурина Ольга Сергеевна**  
кандидат технических наук, доцент,  
зав. кафедрой таможенного дела и правовых дисциплин  
Калужского филиала РАНХиГС

**Аннотация.** Бесспорным является тот факт, что одним из ключевых элементов уголовно-исполнительной системы являются подразделения охраны внешнего периметра пенитенциарных учреждений. Именно они находятся на передовом рубеже предотвращения таких часто совершаемых осужденным преступлений как побеги.

Проведенное в рамках представленной в настоящей научной работе прикладное исследование посвящено актуальным вопросам оптимизация метода распределения личного состава согласно постовой ведомости караула в ходе несения суточного дежурства по охране внешнего периметра пенитенциарного учреждения.

**Ключевые слова:** пенитенциарная система, подразделения охраны, профилактика побегов, караульная служба.

## IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF GUARD DUTY IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS

**Fomichev Andrej Andrejewitsch**

**Abstract:** it is indisputable that one of the key elements of the penal enforcement system are the units protecting the outer perimeter of penitentiary institutions. It is they who are at the forefront of preventing such crimes often committed by convicts as escapes.

The applied research carried out within the framework of the presented in this scientific work is devoted to topical issues of optimizing the method of personnel distribution according to the guard duty list during the daily duty to protect the outer perimeter of the penitentiary institution.

**Keywords:** penitentiary system, security units, escape prevention, guard service.

Одной из ключевых задач уголовно-исполнительной системы во все времена и при любых обстоятельствах, безусловно, является профилактика предотвращения и пресечение совершения лицами, отбывающими наказание повторных преступлений. При этом существенную долю в числе таких преступлений традиционно занимает противоправное деяние, предусмотренное ст. 313 УК РФ «Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи» [1]. Примечательно, что количество побегов уверенно занимает второе место среди всех совершаемых осужденным преступлений, уступая пальму первенства лишь противоправным деяниям в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Согласно актуальным данным статистических наблюдений, количество преступлений, предусмотренных ст. 314 УК РФ, составляет 8% от числа всех преступлений, совершаемых осужденными [2].

Следует отметить, что такое преступление, как побег, являет собой противоправное деяние, характеризующееся повышенной социальной опасностью. Данная особенность связана с тем, что данное преступление влечет за собой целую плеяду негативных социальных последствий. Прежде всего, совершение побегов в значительной степени дестабилизирует общую оперативную обстановку в учреждениях уголовно-исполнительной системы [3]. Наряду с этим, преступления такого рода, как правило, имеют значительный негативный общественный резонанс [4]. Наряду с изложенным выше, побег практически всегда сопряжены с нанесением материального ущерба имуществу пенитенциарных учреждений, выражающегося в повреждении ограждений внешнего периметра, а также выведении из строя датчиков сигнализации и камер наружного наблюдения [5].

Кроме того, поиск сбежавшего преступника требует отвлечения от выполнения основных служебных обязанностей значительных сил и средств подразделений уголовно-исполнительной системы [6].

И, наконец, нельзя не отметить негативный социально-психологический эффект от побегов, при успешном совершении которых, как в сознании самого сбежавшего, так и в головах осужденных, узнавших об этом, формируется миф и возможности избежать установленного законом наказания за свои противоправные деяния [7].

Естественно, что большая часть побегов сопряжена с незаконным пересечением осужденными внешнего периметра пенитенциарных учреждений, который находится в ведении подразделений охраны уголовно-исполнительной системы [8]. Таким образом, значительную роль в выявлении, предупреждении и пресечении побегов играют сотрудники охраны. Вышеизложенное определяет актуальность темы проведенного в представленной работе научно-прикладного исследования, посвященного вопросам оптимизации распределения личного состава подразделений охраны согласно караульной ведомости в процессе несения штатного суточного дежурства.

Думаю, очевидным является тот факт, что эффективность выполнения должностных обязанностей находится в прямой и непосредственной зависимости от особенностей психофизиологического состояния сотрудника, на которого данные обязанности возложены [9]. Упомянутое же ранее психофизиологическое состояние человека в значительной степени зависит от биоритмов. Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что характер и особенности распределения личного состава, согласно ведомости караула, существенным образом влияет на эффективность выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей по несению суточного дежурства. Прежде чем разрабатывать авторские предложения по оптимизации процесса распределения личного состава согласно ведомости караула, проанализируем, каким образом подобное распределение осуществляется в настоящее время.

На сегодняшний день несение дежурства сотрудником отдела охраны в составе суточного наряда осуществляется по схеме, состоящих из трёх восьмичасовых циклов, имеющих тайминг-структуру 4:2:2. Иными словами, 4 часа сотрудник находится непосредственно на отведённом ему посту, как правило на вышке, неся при этом дежурство в наиболее интенсивном режиме. На эти 4 часа он включается непосредственно в группу наряда. В течении последующих двух часов интенсивность несения дежурства для данного сотрудника немного снижается, так как он переходит в резервную группу Р2. При этом он не находится непосредственно на посту, но и отдыхать в полной мере, а тем более спать, не может, поскольку обязан находиться в полной амуниции в караульном помещении. И, наконец, на оставшиеся два часа описываемого тайминг-цикла сотрудник переходит в резервную группу категории Р1, режим которой допускает полноценный отдых, включающий в себя и сон.

При применении описанной выше схемы в целом в течение суточного дежурства, при идеальных условиях его несения, сотрудник имеет возможность спать до шести астрономических часов. Таким образом, на первый взгляд в полной мере выполняются формальные требования Порядка осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом Минюста России от 31.06.2019 № 152-дсп. Наряду с этим, учитываются и особенности физиологических потребностей человека в сне, оптимальная продолжительность которого должна составлять от 5 до 7 часов в сутки [10].

Тем не менее, по факту не только шестичасового, но даже четырехчасового сна у сотрудника не получается. По причине того, что время отдыха разбито на три двухчасовых периода, разделенных между собой шестичасовыми интервалами. В связи с вышеизложенным, представляется целесообразным внести рациональные изменения в метод составления караульной ведомости суточного дежурства. При этом



рассмотренные нами выше три тайминг-цикла суточного дежурства для отдельно взятого сотрудника будут иметь следующий вид 4:2/4:2:2/4:2:4. Таким образом, в течение первого цикла сотрудник будет находиться 4 часа в группе наряда и 2 часа в резервной группе Р2. Второй тайминг-цикл сохранит классическую структуру, уже описанную нами выше. И, наконец, третий цикл будет предусматривать помимо четырехчасового нахождения сотрудника в группе наряда и двухчасового нахождения в группе резерва Р2, ещё и четырехчасовое нахождение в резервной группе Р1. При этом режим последней группы, естественно, как уже говорилось выше, при штатных условиях несения дежурства, даёт сотруднику возможность для полноценного сна.

Таким образом, благодаря внесению в метод составления караульной ведомости суточного дежурства сотрудники получают возможность для непрерывного четырехчасового сна. Подобное нововведение, бесспорно, положительным образом скажется на общем психофизиологическом состоянии сотрудников. Что, в свою очередь, позволит им более эффективно и качественно выполнять возложенные на них обязанности по охране внешнего периметра пенитенциарного учреждения.

#### **Список литературы:**

1. Антонов Т.Г. *Объективная сторона преступлений, предусмотренных ст. 313 и ст. 314 УК РФ // Вестник Кузбасского института. 2011. №1 (4). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obektivnaya-storona-prestupleniy-predusmotrennyh-st-313-i-st-314-uk-rf> (дата обращения: 10.09.2023).*

2. Ефимова, К.Э. *Предупреждение и пресечение побегов / К. Э. Ефимова // Правовая реформа. – 2023. – № 2. – С. 69-71. – EDN SSTWUE.*

3. Михайлиди С.М., Николаев В.И. *Причины и условия побегов из-под охраны в сфере деятельности подразделений охраны уголовно-исполнительной системы // Аграрное и земельное право. 2023. №3 (219). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-pobegov-iz-podohrany-v-sfere-deyatelnosti-podrazdeleniy-ohrany-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy> (дата обращения: 10.09.2023).*

4. Фомичев А.Н. *Новая государственная идеология как основа устойчивого социального развития Российской Федерации // Механизмы стабилизации социально-экономической системы в условиях ограничений: Материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Липецк, 20 октября 2022 года / Под общей редакцией А.Д. Моисеева, М.А. Гуриной. – Воронеж: Автономная некоммерческая организация по оказанию издательских и полиграфических услуг "НАУКА-ЮНИПРЕСС", 2022. – С. 159-165.*

5. Бочкарев В.В., Горбань Д.В. *Совершенствование организационно-правовых основ криминологической безопасности в учреждениях УИС //*

*Вестник ННГУ. 2023. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-organizatsionno-pravovyyh-osnov-kriminologicheskoy-bezopasnosti-v-uchrezhdeniyah-uis> (дата обращения: 10.09.2023).*

6. Черёмин Н.В. Профилактика, предупреждение, пресечение: общетеоретический, криминологический и уголовно-исполнительный аспекты соотношения категорий // *Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2023. №1 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-preduprezhdenie-presechenie-obscheteoreticheskiy-kriminologicheskiy-i-ugolovno-ispolnitelnyy-aspekty-sootnosheniya> (дата обращения: 10.09.2023).*

7. Хохрин С.А. Краткая характеристика личности осужденного пенитенциарного преступника // *МНИЖ. 2023. №3 (129). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkaya-harakteristika-lichnosti-osuzhdenного-penitentsiarnого-prestupnika> (дата обращения: 10.09.2023).*

8. Захряпин Р.И., Замалеев А.А. Особенности деятельности администрации учреждений УИС по профилактике и предупреждению правонарушений // *Вестник науки. 2023. №7 (64). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-deyatelnosti-administratsii-uchrezhdeniy-uis-po-profilaktike-i-preduprezhdeniyu-pravonarusheniy> (дата обращения: 10.09.2023).*

9. Фомичев А.Н. Закон надежности трудовой деятельности и особенности его применения в дисфункциональном менеджменте // *Предпринимательство. – 2012. – № 2. – С. 83-88.*

10. Фомичев А.Н. Современные методы обучения при дискретной передаче информации // *Образование в глобальном мире: инновации, проблемы и перспективы : Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Москва, 30 марта 2018 года. – Москва: ООО "Директмедиа Паблишинг", 2018. – С. 129-133.*

# ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

*Церенова Наталия Тагировна*  
студент 5 курса юридического факультета  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

*Научный руководитель: Трифонова Кристина Васаконна*  
доцент кафедры гражданского процессуального права,  
кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** статья посвящена защите интеллектуальной собственности в рамках осуществления таможенного контроля. Особое внимание в работе уделяется правовой охране интеллектуальной собственности и защите интеллектуальных прав, что является одной из существенных целей и обязанностью любой страны.

В нижеизложенном тексте приведен список видов нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности и существующие меры по защите прав на указанные объекты.

Главным образом конкретно отслеживается и приводится динамика деятельности федеральных таможенных органов начиная с 2014 года и заканчивая 2022 годом. Это позволяет воочию лицезреть рост административных правонарушений и рост ввоза контрафактной продукции и то, как таможенные органы справляются с данными правонарушениями и преступлениями с целью защиты интеллектуальных прав.

В конечном итоге, ввоз и распространение контрафакта не только не упал, но стал более распространенной формой правонарушения и преступления.

Также в научной статье дана сущность «контрафактной продукции» и отмечается важность защиты объектов интеллектуальной собственности.

**Ключевые слова:** торговля, объекты интеллектуальной собственности, интеллектуальная собственность, интеллектуальные права, охрана и защита, таможенные органы, контрафактная продукция, квазисобственность.

## INTERNATIONAL TRADE IN GOODS CONTAINING INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS: CUSTOMS ASPECT

*Tserenova Natalia Tagirovna*

**Abstract:** *the article is devoted to the protection of intellectual property in the framework of customs control. Particular attention is paid to the legal protection of intellectual property and the protection of intellectual rights, which is one of the essential goals and responsibilities of any country. The article below contains a list of types of infringement of intellectual property rights and existing measures to protect the rights to these objects. Mainly, the article specifically tracks and provides the dynamics of the activities of federal customs authorities since 2014 and ending in 2022. This makes it possible to witness firsthand the growth of administrative offenses and the increase in the import of counterfeit products and how the customs authorities deal with these offenses and crimes in order to protect intellectual rights. In the end, the import and distribution of counterfeit goods not only did not fall, but became a more common form of offense and crime. Also in the scientific article the essence of "counterfeit products" is given and the importance of protecting intellectual property objects is noted.*

**Keywords:** *trade, intellectual property, intellectual property, intellectual rights, protection and protection, customs authorities, counterfeit products and quasi-property.*

\*\*\*\*\*

В условиях подъема и глобализации мировая экономика неумолимо развивается и сейчас между каждой из стран существует цепочка торговли и обмена экономического опыта; немалую роль в этом играет и развитие информационных технологий. Все это в совокупности влияет на рост международной торговли. Информационные технологии дали привычно традиционной торговле немалый толчок вперед для распространения и увеличения сбыта товаров.

Необходимо отметить, что деятельность по международной торговле товарами с объектами интеллектуальной собственности (ИС) регулируется нормами международного права. Эти нормы помогают защите интеллектуальной собственности во всем мире благодаря установлению сотрудничества между государствами и международными организациями. Это стало возможным благодаря тому, что интеллектуальная собственность считается важным компонентом инновационного развития страны и условием модернизации ее хозяйственной деятельности.

Интеллектуальная собственность подразделяется на две категории:

1) *промышленная собственность*, в состав которой входят: патенты на изобретения, товарные знаки, промышленные образцы и географические указания источника происхождения;

2) *авторское право*, в состав которого входят: литературные и художественные произведения (романы, стихотворения и пьесы, произведения кинематографа, музыкальные произведения; и произведения изобразительного искусства (картины, фотографии, скульптуры и архитектурные сооружения).

Не стоит забывать и про *смежное право*, данные права включают в себя права артистов-исполнителей на их исполнения, права производителей фонограмм на их записи и права вещательных организаций на их радио и телевизионные программы.

В современном мире не кажется излишним говорить о том, что интеллектуальная собственность является достаточно дорогой сферой. Однако в данный период активно развиваются инновационные технологии и поэтому для покупки какого-либо товара или услуг нет необходимости ехать за границу (это могут быть картины на заказ от именитых авторов либо произведения известных исполнителей). Все можно приобрести посредством всемирной паутины «Интернет».

Увеличение роста интернет-пользователей способствует созданию новых сайтов для реализации торговли и созданию «контента на вкус и цвет» для большего числа субъектов.

Крайне важно отметить, что государство имеет важную роль в обеспечении правовой охраны интеллектуальной собственности (ИС) и защите интеллектуальных прав. Это является одной из основных задач, которые возлагаются на государство. Согласно таможенному законодательству, одной из задач таможенных органов является обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Таможенного союза.

В наше время обыденным делом стало использование объектов интеллектуальной собственности без надлежащих на то законных прав. Такой вид

беззакония существует уже давно, но тем не менее данные правонарушения приобретают более напористый характер.

Осуществляются такие виды нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности, как:

- экспорт контрафактных продуктов;
- производство товара с применением запатентованных разработок, реализация данного товара, распространение рекламных материалов о нем, транспортировка продукта за границу, ввоз на территорию страны, хранение товара (нарушение исключительного права на объекты промышленной собственности);
- использование и закрепление за продукцией, рекламными материалами, акцией, упаковкой и иными прилагаемыми к продукту обозначениями, хранение подобной продукции для последующей ее реализации, попытки ее продажи, ввоз на территорию страны и вывоз за ее границы (нарушением исключительного права на товарный знак).

В связи с этим таможенными органами применяются меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности. Согласно главе 57 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», N 289-ФЗ, [4] «таможенные органы принимают меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, связанные с приостановлением срока выпуска товаров содержащих объекты интеллектуальной собственности, и возобновление срока выпуска таких товаров, в соответствии со статьей 124 и главой 52 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) [2], а также приостановление срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза или в национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности и приостановление срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза и таможенный реестр в соответствии со статьями 1123 и 1134 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» N 289-ФЗ.

С учетом вышесказанного таможенные органы могут обеспечить контроль и защиту товаров, содержащих объекты ИС, посредством документарного и фактического контроля.

Согласно статистике Федеральной таможенной службы (ФТС) в области защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС), можно с уверенностью сказать, что работа таможенных органов положительно оценивается как российскими, так и международными организациями. Из отчетов проведенных пресс-конференций ФТС России можно отметить динамику деятельности таможенных органов в области защиты ПИС.

*Таблица 1*

	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>
<b>Административные правонарушения</b>	1 270 дел	1040 дел	более 732 дел	1072 дела	1255 дел
<b>Контрафактная продукция</b>	более 9,5 млн	18,1 млн	более 19,3 млн	10,1 млн	16,2 млн

Таким образом, основываясь на конкретной таблице, можно сделать вывод, что в 2014 году таможенные органы занимались рассмотрением до 1270 дел о нарушениях в области защиты прав интеллектуальной собственности. Большинство этих нарушений были связаны с незаконным использованием средств индивидуализации товаров (работ, услуг) в соответствии со статьей 14.10 Кодекса об административных

правонарушениях РФ и нарушением авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав в соответствии с частью 1 статьи 7.12 Кодекса об административных правонарушениях РФ [1]. Что касается контрафактной продукции, таможенные органы обнаружили и изъяли более 9,5 миллиона поддельных единиц товаров в течение этого года.

В результате выявленных случаев перемещения товаров с признаками нарушения ПИС таможенными органами в 2014 году предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 2,4 млрд. рублей.

За период 2015 года таможенными органами было возбуждено 1 040 дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав интеллектуальной

собственности. Контрафактной продукции было выявлено более 18,1 млн единиц. В итоге, таможенными органами в 2015 году предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму свыше 3,9 млрд рублей [11].

Более 730 дел об административных правонарушениях в сфере интеллектуальных прав были возбуждены в 2016 году. Было обнаружено более 19,3 млн единиц контрафактной продукции, что привело к предотвращению ущерба для правообладателей на сумму 6,9 млрд рублей [12].

В 2017 году было выявлено более 10,1 млн единиц контрафактной продукции, а количество возбужденных дел об административных правонарушениях составило 1072. Согласно данным ФТС России, таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности расширился на 7,5% [7].

В 2018 году было заведено 1255 дел об административных правонарушениях в сфере интеллектуальной собственности, выявлено 16,2 млн единиц контрафактной продукции. Сумма предотвращенного ущерба правообладателям – 6,8 млрд рублей [13].

*Таблица 2*

	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>
<b>Административные правонарушения</b>	1 011 дел	1080 дел	888 дел	562 дела
<b>Контрафактная продукция</b>	12 млн.	13,3 млн.	более 7 млн.	8,2 млн.

В 2019 году таможенными органами было заведено 1 011 дел об административных правонарушениях в сфере интеллектуальной собственности; выявлено свыше 12 млн. единиц контрафактной продукции. За данный период был предотвращен ущерб в 8 млрд. рублей [8].

Говоря о 2020 году, то в умах многочисленных людей данный период характеризуется вспышкой коронавируса. Что же до таможенных органов, то нельзя не согласиться со словами бывшего руководителя ФТС России Булавиным В.И., который говорил, что: «С первых дней начала пандемии оказались на передовой, в зоне с повышенными рисками. Таможенные органы ежедневно встречали возвращающихся из-за рубежа граждан, проверяли грузы и автомобили. В такой трудный период самым важным было сохранить личный состав и обеспечить работоспособность всех звеньев таможенного процесса» [14], с чем они не без труда, но справились.

Таким образом, в 2020 году российские таможенники предотвратили ущерб правообладателям объектов интеллектуальной собственности в размере 4,7 млрд рублей, обнаружив более 13 млн контрафактных товаров.

В 2021 году в результате таможенного контроля ФТС России было задержано более 7 млн контрафактных товаров, и было начато 888 административных дел в сфере интеллектуальной собственности.

Таможенными органами предотвратили ущерб, который мог бы быть причинен правообладателям на сумму 7,2 млрд. рублей [9].

В течение 2022 года ФТС России обнаружила 8,2 миллиона подделанных товаров. Также были инициированы 563 дела о нарушении авторских прав. Общая сумма потенциального ущерба, который мог бы быть нанесен в результате введения фальшивых товаров в обращение, составила 7 миллиардов рублей.

В результате проведенного анализа можно увидеть, что за последние годы сфера защиты интеллектуальной собственности подверглась изменениям. Ввоз и распространение контрафактной продукции не только не уменьшились, но стали более распространенной формой преступления и правонарушения. Почему происходит сбыт и производство такой продукции? Многие граждане, оправдывая свои действия, утверждают, что не знали об незаконности производства и сбыта контрафакта. Однако важно понимать, что незнание не является основанием для освобождения от ответственности. Контрафакт серьезно вредит занятости, поскольку поддельные товары вытесняют оригинальные, что, в свою очередь, приводит к существенному сокращению оборота легальных компаний.

Контрафактная продукция по сути своей является паразитической формой «недособственности» или «квазисобственности», которая «развивается и растет», за счет имени и репутации уже известного бренда. Производство и сбыт такой продукции является огромной проблемой, которая имеет неутешительные последствия, как в экономической и политической, так и в иных сферах деятельности.

Из всего изложенного вытекает актуальность и необходимость защиты объектов интеллектуальной собственности. Весьма успешными инструментами защиты прав владельцев торговых марок зарекомендовали себя таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности,



система управления рисками, приостановление срока выпуска и таможенная экспертиза товаров, обладающих признаками контрафактности. Также согласно данным ФТС России, результативным механизмом защиты прав владельцев торговых марок зарекомендовал себя таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (ТРОИС) [10].

Использование физическими лицами сервиса «Правообладатели» АПС «Личный кабинет» на сайте Таможенной службы РФ существенно расширяет возможности таможенных органов. Использование электронных интерактивных технологий позволяет таможенным органам связаться с представителем правообладателя при обнаружении признаков контрафактного товара.

Подводя итог, следует отметить, что таможенные органы играют важную роль в защите прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через границы таможенного союза. Необходимо совершенствовать уже имеющиеся механизмы защиты ПИС и добавлять инновации, т.е. новизну. Это позволит еще больше усовершенствовать механизмы защиты от контрафакта.

#### **Список литературы:**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. N 1.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 9 января 2018 г.
3. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 28.04.2023) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2023). // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. N 32 (часть I), ст. 5082
4. Иванова В.В., Мирзоев А.Х. Применение реестра при таможенном контроле объектов интеллектуальной собственности // Экономические науки. 2021. Том 5. № 4 (20). С.24-26.
5. Рябус О.А., Трифонова К.В., Походеева К.Е., Чернопятенко А.В. Авторские права иностранных граждан в России: проблемы правоприменения. // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 3 (160). – С. 178.
6. Трифонова К.В. Унификации международного частного права: актуальные проблемы и тенденции ее развития. // Экономика, управление, право и общество [Электронный ресурс]: сборник материалов V Межрегиональной научно-практической сетевой Интернет-конференции

(г. Симферополь 21.12.2020 г.) / С.В. Шефель, С.В. Землячев. – Электрон. дан. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2021. – Сетевой ресурс.

7. Борьба с контрафактом: итоги первого полугодия / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/19344#> (дата обращения: 20.10.2023).

8. Результаты деятельности по защите интеллектуальной собственности (январь 2019) / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт].

9. ФТС России выявила контрафактные товары на 7,2 млрд рублей в 2021 году / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL: <https://customs.gov.ru/press/infografika/rezul-taty-deyatelnosti-po-zashhite-intellektual-noj-sobstvennosti-%28yanbvar--2019%29> (дата обращения: 20.10.2023).

10. Результаты защиты прав на объекты интеллектуальной собственности / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/zashhita-prav-intellektual-noj-sobstvennosti/rezul-taty-zashhity-prav-na-ob-ekty-intellektual-noj-sobstvennosti?ysclid=ln6884dzwi5457834> (дата обращения: 20.10.2023).

11. Таможня и общество против контрафакта / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL:

<https://customs.gov.ru/press/federal/document/18687?ysclid=ln63hpfd92462087803> (дата обращения: 20.10.2023).

12. ФТС России в 2016 году: защита интеллектуальной собственности / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/19085#>:

13. ФТС России: 16,2 млн единиц контрафакта выявлено в 2018 году / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL:

<https://customs.gov.ru/press/federal/document/170902?ysclid=ln645a2ivw497288885> (дата обращения: 20.10.2023).

14. ФТС России: основные итоги деятельности за 11 месяцев 2020 года / [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: [сайт]. – URL:

<https://customs.gov.ru/press/federal/document/261656?ysclid=ln68une2as533263291> (дата обращения: 20.10.2023).

15. Региональные рынки потребительских товаров: качество, экологичность, ответственность бизнеса // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации Сибирский федеральный университет. – URL: <https://bik.sfu-kras.ru/ft/LIB2/ELIB/b65/free/i-053417816.pdf>

# НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

*Швецова Анастасия Константиновна*  
студент 3 курса юридического факультета  
Южно-Российского института управления  
РАНХиГС при Президенте РФ,  
Г. Ростов-на-Дону,

Научный руководитель: *Маслов Вячеслав Сергеевич*  
к.ю.н., доцент

**Аннотация:** защита прав и свобод гражданина является глобальным и всеобъемлющим институтом, поскольку каждый гражданин РФ нуждается в защите своих прав и свобод, которые уже нарушены или могут быть нарушены в будущем. И как глубоко мы будем знать специфику этого института, именно от этого зависит качество защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** права, свободы, человек, гражданин, Российская Федерация, защита, нарушение, система, обеспечение.

## NATIONAL SYSTEM FOR PROTECTING AND ENSURING HUMAN RIGHTS

*Shvetsova Anastasia Konstantinovna*

**Abstract:** the protection of the rights and freedoms of a citizen is a global and comprehensive institution, since every citizen of the Russian Federation needs to protect his rights and freedoms, which have already been violated or may be violated in the future. And how deeply we know the specifics of this institution, the quality of protection of the violated rights and freedoms of man and citizen depends on this.

**Keywords:** rights, freedoms, person, citizen, Russian Federation, protection, violation, system, provision.

\*\*\*\*\*

Правовое государство для выполнения своей основной функции – защиты и охраны прав граждан – должно иметь эффективно работающую систему органов, осуществляющих эту задачу (ст. 8 Всеобщей декларации прав человека) [2].

В России для подтверждения демократической природы государства, как указано в статье 1 (часть 1) Конституции РФ, также утверждается, что государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, как это указано в статье 2 Конституции РФ. Эта фундаментальная задача государства представляет собой

фундаментальную работу ряда государственных институтов, ответственных за правовые вопросы.

Президент Российской Федерации, согласно статье 80 (часть 2) Конституции РФ, осуществляет роль гаранта Конституции РФ, а также прав и свобод человека и гражданина. Его власть обеспечивает такой правовой порядок, при котором все органы власти действуют в соответствии с конституционными обязанностями и не превышают своих полномочий.

Для содействия главе государства в реализации конституционных полномочий при Президенте создан совещательный и консультативный орган – Совет по правам человека. В силу своего назначения Совет принимает решения, которые носят рекомендательный характер. Однако органы государственной власти либо должностные лица, получившие заключение Совета, обязаны в установленный Указом Президента срок рассмотреть заключение и уведомить Совет о принятом решении [3].

В Российской Федерации каждый индивидуально гарантирует доступ к зоне защиты своих прав и свобод. Все лица, находящиеся на территории России, имеют право обращения в российские международные суды, и, когда все основные юридические средства исчерпаны, обращаются в форме юридических органов, включая механизмы, занимающие права человека. Право на обращение в суд признается естественным и неотчуждаемым.

Все суды, входящие в единую судебную систему, рассматривают обращение к гражданам по поводу восстановления нарушенных прав.

Каждый гражданин имеет право обжаловать любые действия (или бездействие), а также решения, которые нарушают его права и свободы, перед тем или иным судом, в соответствии с существующей системой Российской Федерации. При этом следует строго соблюдать правила подсудности.

Отдельно следует остановиться на деятельности Конституционного Суда, наделенного Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» весьма специфичной компетенцией.

Конституционный Суд России занимается конкретно соблюдением прав и свобод граждан. Этот орган обладает полномочиями проверять конституционность закона, который применяется или может быть применен в конкретных случаях на основании жалоб граждан. Однако важно отметить, что защита прав граждан также осуществляется при пересмотре дел других категорий, таких как споры о профессии между федеральными и региональными гарантиями власти, о соответствии Конституции Российской Федерации нормативных актов Президента России, Совета Федерации, конституций (уставов) и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации и других [4].

Помимо внешней защиты прав и свобод, существует так называемый административный порядок, который обеспечивает возможность обжалования решений и действий (или бездействия) органов исполнительной власти и защиты прав лиц. Суть его заключается в том, что граждане могут обращаться к более высоким органам или к должностным лицам, которые находятся непосредственно в подчиненных органах или лицах, в результате которых их действия оспариваются. Однако следует отметить, что административный порядок не ограничивает возможности организации защиты, включая обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, если заявитель не согласен с судебной вышестоящей структурой.

Российская прокуратура исторически сложилась как орган, осуществляющий государственный контроль за соблюдением энергообеспечения – деятельность, являющаяся залоговой частью правового государства. Прокуратура обращает внимание на деятельность практически всех органов исполнительной власти. В своей деятельности прокурор, помимо прочего, учитывает заявления, жалобы и другие сообщения о нарушениях прав граждан. Она также соблюдает меры по предотвращению и пресечению таких явлений, а также привлекает к ответственности тех, кто виновен в нарушении закона, и возмещает причинённый им вред [5].

Институт Уполномоченного по небольшому числу человек занимает чрезвычайно важное место в системе внесудебных органов, ответственных за защиту прав граждан. Уполномоченный в основном занимается лечением поступивших к жалобам. После выявления случаев нарушения прав и законных интересов отдельных лиц он принимает меры, направленные на восстановление этих прав. Лицам, которые имеют возможность самостоятельно защищать свои интересы в административном или налоговом порядке, но не соблюдают соответствующие меры, Уполномоченным разъясняется установленный правовой механизм защиты их прав и свобод [6].

Полиция играет основную роль в обеспечении прав и свобод граждан. Именно поэтому стоит изучить взаимодействие различных субъектов задействованной системы, особенно в отношении органов внутренних дел, чтобы обеспечить эффективность действий участников. Обеспечение прав и свобод граждан в узком смысле означает создание благоприятных условий и гарантий для того, чтобы граждане могли самостоятельно и законно реализовывать свои права и свободы в полном объеме. Это приоритетное направление в работе поддерживающих органов, особенно в Российском правовом государстве.

Соболева М.М. считает, что деятельность в сфере указанного обеспечения неоднородна и включает следующие направления:

– социальное обслуживание населения, выраженное в оказании гражданам различного рода услуг: розыск пропавших без вести лиц,

помощь пострадавшим от преступлений, стихийных бедствий или несчастных случаев, информационные услуги, консультации и т.п.;

– охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, гарантирующих такие права, как право на неприкосновенность личности, право на охрану чести и достоинства, право на охрану здоровья, право на безопасный проезд на транспорте, право на безопасный отдых, право на помощь при возникновении стихийных бедствий и другие субъективные права;

– обеспечение личной безопасности граждан, создающей атмосферу комфортности, состояние защищенности жизненно важных интересов граждан от внутренних и внешних угроз;

– профилактику правонарушений, осуществляемую с целью предупреждения (выявления и устранения) различных причин и условий, которые могут породить эти правонарушения, или другие препятствия для полноценной реализации гражданами своих прав и свобод [8].

Укрепление рыночных и демократических основ в современном российском обществе привело к усилению развития институтов гражданского общества и развитию их общества на различных аспектах общественной жизни, включая сферу политики, правопорядка и правоохранительных органов. Однако процесс формирования общества в стране протекает несистематически и с противоречиями, заключающимися в том, что ограничиваются возможности открытия и использования конструктивной способности общества [7].

Как утверждаются в качестве альтернативного, так и мирового опыта, органы воздействия не могут самостоятельно и без активной поддержки общества противодействовать преступности до уровня социальной приемлемости. Эта поддержка сегодня особенно необходима органам внутренних дел (полиции).

Для рассмотрения правовой основы механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в сфере защиты личных прав и свобод человека обратимся к ФЗ «О полиции» [9] (далее – Закон). В соответствии с ч.1 ст.1 указанного закона «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане; лица)..», ч.3 ст.1 гласит: «Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам местного самоуправления, иным муниципальным органам (далее также – муниципальные органы), общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее – организации), должностным лицам этих органов и организаций (далее – должностные лица) в защите их прав» [10].

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О полиции» деятельность полиции направлена на защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств. Недостатком указанной статьи является отсутствие отдельного направления по защите прав и свобод граждан. Получается, что

назначение полиции и направления ее деятельности в соответствии с законом не вполне совпадают.

Итак, гарантированность и защита личных прав и свобод человека становится одной из приоритетных задач не только в рамках государства, но и на международном уровне. Особая роль в защите прав и свобод принадлежит Президенту РФ, как гаранту прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции РФ). Как глава государства, президент обладает полномочиями и обладает обширными ресурсами для выполнения своих обязанностей. У него есть подчиненное оборудование и специальные структурные подразделения, которые присматривают за ним в выполнении этой государственной задачи. Многие вопросы, касающиеся защиты прав и свобод человека и гражданина, разрабатываются и решаются на уровне Российской Федерации и ее аппарата. Нарушенное равноправие людей нужно защищать и восстанавливать всеми средствами, предоставляемыми Конституцией и законом. В частности, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами не запрещенными законом, – от обращения за помощью к судам, правоохранительным органам и т.д. до законной самозащиты и законного обращения в международные организации, судебные органы, добиваясь не только восстановления нарушенных прав, но и возмещения вызванного этим нарушением материального и морального ущерба (ч. 1 ст. 30, ч. 4 ст. 37, ст. 45, 46, 52, 53 Конституции РФ и др.).

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // *Официальный интернет-портал правовой информации.*

2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // «Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита», 1995 г., N 11, с. 10.

3. Троицкая А. Основные права: происхождение, юридическая природа и пределы защиты // *Сравнительное конституционное обозрение.* 2013. № 1. С.19.

4. Арановский К.В., Князев С.Д. К вопросу об основаниях социальных прав и о субъектах правоотношений с ними связанных // *Конституционное и муниципальное право.* 2017. №11. С.22.

5. Тысячная С.В. Роль прокуратуры в реализации конституционных принципов защиты человека, его прав и свобод // *Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал* 2020 г. С.46.

6. Федоров А.Д. Роль и значение уполномоченного по правам человека в российской федерации // *Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал* 2016. С.22.

7. *Маюров Н.П, Ороева О.Д. Место и роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал 2021 С.32.*

8. *Соболева М.М. Обеспечение и защита прав и свобод человека в деятельности полиции России: проблемы взаимодействия полиции и институтов гражданского общества//Вестник Казанского юридического института МВД России 2019. С.112.*

9. *ФЗ от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О полиции» // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900.*

10. *Гибов В.В.,Ороева О.Д.,Тоньшев А.В. К вопросу о соблюдении сотрудниками полиции прав, свобод человека и гражданина//Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал 2012. С.232.*



# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАДРОВОЙ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Шовин Никита Сергеевич*  
аспирант, факультет политологии, 2 курс,  
Южно-Российский институт управления –  
филиал Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
г. Ростов-на-Дону,

Научный руководитель: *Минасян Лариса Артаваздовна*  
профессор, доктор философских наук,  
профессор кафедры политологии и этнополитики  
ЮРИУ – РАНХиГС

**Аннотация:** в статье автором рассматриваются вопросы противодействия кадровой коррупции в органах государственной власти Российской Федерации в контексте необходимости нормативно-правового обеспечения политики кадровой безопасности. Автор приходит к выводу о необходимости формирования комплексной стратегии государственной кадровой политики, в целях обеспечения безопасного и эффективного функционирования государственных органов, политико-административной элиты, а также системы государственной службы.

**Ключевые слова:** кадровая коррупция, противодействие коррупции, государственная служба, государственные должности, политико-административная элита, власть, государственная безопасность, государственные органы, система государственного управления.

## ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK FOR COUNTERING PERSONNEL CORRUPTION IN PUBLIC AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Shovin Nikita Sergeevich*

**Abstract:** In the article, the author examines the issues of combating personnel corruption in government bodies of the Russian Federation in the context of the need for regulatory support for personnel security policy. The author comes to the conclusion that it is necessary to formulate a comprehensive strategy for state personnel policy in order to ensure the safe and effective functioning of government bodies, the political and administrative elite, as well as the public service system.

*Keywords: personnel corruption, anti-corruption, civil service, public positions, political and administrative elite, power, state security, government bodies, public administration system.*

\*\*\*\*\*

Последовательный курс представителей политической власти Российской Федерации, направленный на модернизацию и совершенствование экономических, технологических, финансовых, социальных процессов, протекает в условиях чрезвычайной напряженности и геополитической нестабильности. Система политического управления государства в настоящее время не обладает достаточным ресурсом для обеспечения превентивной, упреждающей работы в целях профилактики возможных рисков, возникающих в социуме. Областью повышенного риска в этой связи представляется государственная служба Российской Федерации, подразумевающая собой профессиональную деятельность граждан на должностях, созданных с целью обеспечения стабильного, непрерывного, эффективного функционирования государственных органов, а также взаимосвязанный с ним институт политико-административной элиты или лиц, замещающих государственные должности в указанных органах. Нужно понимать, что вторая категория субъектов повышенного риска выступает в качестве руководящего и направляющего звена для первой, а, следовательно, на них лежит ответственность за обеспечение кадровой безопасности государственных органов.

Особая значимость кадровых рисков на государственной службе связана с тем, что деятельность персонала государственных органах напрямую направлена на осуществление властных полномочий во всех сферах социума, реализацию жизнеобеспечения населения, национальной безопасности.

Кадровым риском в этой связи представляется опасная ситуация, связанная с возможностью неблагоприятного развития событий, которые могут негативно сказаться на исполнении должностных обязанностей персоналом государственного органа. Последствия указанных событий также могут оказать негативное влияние в целом на выполнение государственными органами своих функций и предназначения в системе государственного управления [6].

Наиболее опасной формой проявлением кадровых рисков являются коррупционные. В кризисные периоды особенно важно бороться с коррупционными кадровыми рисками, которые присутствуют в работе государственных органов, поскольку коррупция является глобальной проблемой, которая охватывает все уголки мира, она представляет реальную угрозу эффективному функционированию государственных структур. Более того, она нарушает демократические принципы взаимодействия между государством и институтами гражданского общества, что наносит серьезный ущерб как международному имиджу

нашей страны, так и обществу в целом. Искоренение и борьба с коррупцией признаются одной из целей актуальной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, подчеркивая актуальность и внимание государственной власти в отношении исследуемой проблемы. Постоянно растущий либо незначительно уменьшающийся уровень коррупции в обществе подтверждается регулярными антикоррупционными мониторингами. Например, если в 2015 году 34% опрошенных оценили уровень коррупции в обществе как «очень высокий», то в 2021 количество граждан, ответивших подобным образом, составило уже 35%.

Сложность изучения коррупционных проявлений, основанных на деятельности и полномочиях руководителей в отношении персонала государственных органов, связана с чрезвычайной латентностью данного вида правонарушений. Косвенно подтверждается это тем, что несмотря на активную деятельность в области противодействия коррупции на государственном и региональном уровнях, предмет коррупции в области кадровых процессов остается малоизученным, подобные вопросы чаще всего решаются на уровне урегулирования на стадии конфликта интересов, что единично нивелирует проблему, но глобально ее не решает.

Исследуемый вид коррупционных правонарушений лишь отчасти можно назвать бытовой коррупцией, с ней маловероятно столкнуться при ежедневных социальных взаимодействиях. Большая часть кадровой коррупции в государственных органах является «внутренней кухней» и скрывается под завесой текущей деятельности бюрократического аппарата. Она связана с nepотизмом, фаворитизмом, трайбализмом, протекционизмом, приобретением должностей и регалий за материальные и нематериальные блага, а не за личные заслуги и достижения. Граждане сталкиваются с указанными явлениями при формировании кадрового состава, однако либо в силу отсутствия специальных знаний в указанной сфере, либо в силу неоднозначности формулировок, зафиксированных в правовых актах, регулирующих вопросы поступления, прохождения, прекращения государственной службы, не обнаруживают в них коррупционной составляющей.

Стоит отметить, что законодательство о противодействии коррупции разделяет понятия «коррупция» и «конфликт интересов» [1]. Конфликт интересов в системе государственной службы по своей природе и содержанию представляет собой в большей степени моральную коллизию государственных интересов и личных интересов должностного лица, тогда как коррупция является незаконным использованием должностными лицами своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды. Поэтому при рассмотрении вопроса минимизации кадровых коррупционных рисков в государственных органах, указанные выше типичные случаи стоит воспринимать скорее как ситуацию конфликта интересов с коррупционным фактором, поскольку

однозначно установить противоправный деликт в вопросах работы с персоналом необычайно сложно.

Итак, с теоретико-методологической точки зрения кадровая коррупция в государственных органах является одним из видов коррупции. Она заключается в корыстной или иной личной заинтересованности двух взаимодействующих между собой субъектов – представителя нанимателя или иного должностного лица, которому в установленном порядке делегированы такие полномочия, заинтересованного в получении имущественных или неимущественных выгод, или при наличии иной мотивации, способствующей совершению коррупционного правонарушения, и лица, поступающего на государственную службу, государственного служащего, заинтересованного в получении должности, продвижении по службе, покровительстве, попустительстве при исполнении должностных обязанностей. Другими словами, это отношения, связанные с обеспечением корыстного или иного личного интереса должностного лица, уполномоченного на осуществление организационно-распорядительных функций в государственном органе в отношении вопросов поступления, прохождения, профессионального развития на государственной службе для представителей трудового коллектива. Кадровая коррупция может быть выражена в различных формах:

- продажа или бартер должностей, возможностей продвижения по службе, званий и их эквивалентов, иных привилегий в зависимости от вида государственной службы;

- снижение уровня субординации, укрывательство ответственных, лоббизм, круговая порука;

- назначение на должность, поощрение на основании личного усмотрения руководителя, при игнорировании либо формальном проведении установленных конкурсных или аттестационных (экзаменационных) процедур;

- игнорирование норм антикоррупционного законодательства и требований по урегулированию конфликта интересов в кадровой работе [5].

Указанные проявления кадровой коррупции не являются исчерпывающими и могут выражаться в иных формах. Причины кадровой коррупции в деятельности государственных органов также многообразны и могут выражаться в доминировании личных (корпоративных) интересов над государственными и общественными, сохранении невысокого престижа государственной службы в обществе, отсутствии привлекательных условий для притока квалифицированных и профессиональных кадров в государственные органы, в том числе из-за сравнительно невысокого уровня денежного содержания и отсутствия иной нематериальной мотивации, излишней бюрократизации и формализма в деятельности государственного аппарата, несоблюдения принципов открытости и гласности в работе системы государственных органов.

Основные опасности при этом, это снижение общего уровня профессионализма и компетентности кадрового состава, снижение престижа и авторитета государственной службы, и, как следствие, падение общего уровня эффективности системы государственного управления, деформация и смещение приоритетов в наиболее значимых для работы личностных качествах работников государственных органов (психологических, моральных, культурных), изменение восприятия коррупции в целом, падения уровня нетерпимости к данному пагубному явлению [4].

В настоящий момент правовая база, направленная на обеспечение кадровой безопасности и противодействие кадровой коррупции в государственных органах ограничена законодательством, регулирующим государственную службу, противодействие коррупции, а также отраслевыми и ведомственными правовыми актами, регулирующими отдельные аспекты указанных сфер (порядок проведения конкурса на государственную службу, порядок уведомления представителя нанимателя о возможности возникновения конфликта интересов и др.). Последним подзаконным правовым актом, косвенно затрагивающим вопросы кадровой безопасности в государственных органах является Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы», касающийся вопросов совершенствования порядка назначения на должности, внедрения элементов цифровизации, развития системы правовых и социальных гарантий, внедрения инновационных форм профессионального развития, повышения качества кадровой работы в органах власти [2].

Таким образом, необходимо признать, что в российском законодательстве дефиниция «кадровая безопасность государственных органов» еще не оформилась должным образом и не является самостоятельным направлением государственной политики в сфере государственной службы [3]. На сегодняшний день нормативно-правовое регулирование государственной кадровой политики во взаимосвязи с кадровой безопасностью имеет фрагментарный характер, что влечет за собой большие риски. Одним из возможных решений данной проблемы является оформление государственной кадровой политики в виде общенациональной доктрины, в полной мере, реализуемой в нормативно-правовой форме по аналогии с уже существующими документами, регламентирующими вопросы нормативно-правового обеспечения отдельных процессов, сфер жизни и расставления приоритетов.

Вместе с тем необходимо понимать, что нормативное и правовое оформление государственной кадровой политики лишь базовые шаги к достижению кадровой безопасности. Среди иных факторов, прямо влияющих на формирование положительного управленческого кадрового потенциала государственного аппарата и снижающих уровень кадровых

рисков, можно выделить профессионализм, публичность, открытость, компетентность, надежность государственной службы, активную гражданскую позицию, высокие морально-нравственные принципы и чувство патриотизма как политико-административной элиты, так и управленческого корпуса в целом. Только в таком случае внедрение новых и оптимизация уже существующих кадровых практик будут приносить свои плоды. Кадровые практики современной России должны основываться на инновационных методиках, лучшем мировом опыте, возможно, с применением цифровых технологий, но обязательно адаптированных под народный менталитет и особенности нашей культуры, с учетом традиций, ценностей и многолетнего исторического опыта построения российской государственности и идентичности.

#### **Список литературы:**

1. *Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс.*
2. *Указ Президента РФ от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 – 2021 годы» // СПС КонсультантПлюс.*
3. *Волкова Н.И. Нормативно-правовое регулирование кадровой безопасности государственных органов в России // Коммуникология: электронный научный журнал. 2021. Том 6. № 4. С.98-106.*
4. *Кадровая коррупция в системе государственного управления: социологический мониторинг. Монография / Общ. Ред. Магомедов К.О., Пономаренко Б.Т., Сулемов В.А. – М.: Изд-во «РеалПринт», 2015. С.212*
5. *Малик Е.Н. Политика обеспечения кадровой безопасности в системе государственного управления: направления и приоритеты // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – №2, Том 12. – С. 83-87.*
6. *Мешкова И.В. Кадровые риски в управлении персоналом государственной гражданской службы // Социально-гуманитарные знания. – 2022. – №1. – С. 69-75.*

Научное издание

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

## МАТЕРИАЛЫ

II ВСЕРОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

*Дата проведения: 30 октября 2023 г.*

*Редакционная коллегия:  
Коблева Мария Мухадиновна  
Линкин Виктор Николаевич*

*Издается в авторской редакции*

Сдано в набор 22.02.2024.  
Дата подписания к использованию 01.03.2024.

Издатель: ИП Беспамятнов С.В.  
346715, Ростовская обл., Аксайский р-он,  
п.Янтарный, пер.Незабудковый, 6.  
тел. +7 (928) 190-80-42  
e-mail: [bes777@yandex.ru](mailto:bes777@yandex.ru)

Гарнитура «Times».  
Уч.-изд. л. 21.03.  
Объем данных: 4,72 Мб.

Тираж 100 CD-ROM.  
Заказ № 527.

Записано CD-ROM: ИП Беспамятнов С.В.  
346715, Ростовская обл., Аксайский р-он,  
п.Янтарный, пер.Незабудковый, 6.  
тел. +7 (928) 190-80-42  
e-mail: [bes777@yandex.ru](mailto:bes777@yandex.ru)

ISBN 978-5-6051320-8-0



9 785605 132080 >

ISBN 978-5-6051320-8-0



9 785605 132080 >