

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫМИ К КАНДИДАТАМ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	5
ОТБОР КАНДИДАТОВ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ПО КОНКУРСУ.....	7
ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ.....	12
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ.....	14

ВВЕДЕНИЕ

Современная государственная гражданская служба должна быть открытой, конкурентоспособной и престижной, ориентированной на результативную деятельность государственных гражданских служащих по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Развитие системы гражданской службы тесно связано с внедрением новых принципов кадровой политики, предусматривающих, в том числе создание объективных и прозрачных механизмов отбора кандидатов на замещение должностей гражданской службы.

Международный опыт отбора кадров на гражданскую службу свидетельствует о том, что конкурсные процедуры как наиболее современные и демократичные выступают необходимым и обязательным условием формирования кадрового состава. В то же время объективность и прозрачность отбора должны быть обеспечены и при отборе без проведения конкурса.

На сегодняшний день остро стоит вопрос, связанный с обеспечением эффективности привлечения и отбора кадров на гражданскую службу. Действующая система конкурсного отбора требует совершенствования, используемые методы отбора нуждаются в дополнении и развитии.

Настоящие «Методические рекомендации по порядку замещения вакантных должностей государственной гражданской службы» (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях ознакомления студентов Ростовского филиала ФГБОУВО «РГУП» с требованиями, предъявляемыми к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. Были утверждены на заседании Учебно-методического совета Ростовского филиала ФГБОУВО «РГУП» от 24 февраля 2015 г. (протокол № 6).

Основными принципами системы отбора кадров являются:

- реализации конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе;

- обеспечение законности, соблюдение и реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с поступлением на гражданскую службу;

- единый подход к определению требований к кандидатам, претендующим на замещение должностей гражданской службы;

- равный доступ кандидатов на замещение должностей гражданской службы в соответствии с их знаниями, навыками и профессиональными качествами;

- объективность и всесторонняя оценка знаний, навыков и профессиональных качеств кандидатов, претендующих на замещение должностей гражданской службы, сопоставимость результатов оценки;

- привлечение на гражданскую службу граждан (гражданских служащих), обладающих, по предварительной оценке, необходимыми для замещения вакантной должности знаниями, навыками и профессиональными качествами;

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К КАНДИДАТАМ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

На государственную гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Квалификационные требования к лицу, претендующему на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, подразделяются на три группы:

а) требования к уровню профессионального образования содержатся в статье 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Так, наличие высшего профессионального образования является обязательным требованием для лиц, претендующих на замещение должностей гражданской службы «руководители» (начальник управления, заместитель начальника Управления, администратор Ростовского областного суда, окружного военного (гарнизонного) суда, районного (городского) суда, начальник отдела государственной гражданской службы, кадров и обеспечения делопроизводства районного (городского) суда), «помощники (советники)» (помощник председателя, помощник судьи), «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей (начальник отдела Управления, заместитель начальника отдела Управления, консультант, главный специалист, ведущий специалист, секретарь судебного заседания, секретарь суда, специалист).

Закон о государственной гражданской службе не содержит каких-либо требований к высшему профессиональному образованию. Тем не менее,

предполагается, что высшее профессиональное образование должно соответствовать основной деятельности служащего по должности, на занятие которой он претендует. Во многих государственных органах, данное соответствие определено в должностных регламентах государственных служащих.

Для занятия должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы (старший специалист 3 разряда, специалисты 1, 2, 3 разряда) обязательным является наличие среднего профессионального образования.

б) квалификационные требования к стажу гражданской службы или стажу работы по специальности установлены Указом Президента от 27 сентября 2005 года № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих». В соответствии с Указом Президента для замещения ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы требуется не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности; для старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы – без предъявления требований к стажу работы (главный специалист, ведущий специалист, специалист, специалист 3 разряда, специалист 1 разряда; консультант, главный специалист, ведущий специалист, секретарь судебного заседания, секретарь суда, специалист 1,2,3 разряда).

в) требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, включены в должностные регламенты гражданских служащих.

ОТБОР КАНДИДАТОВ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ПО КОНКУРСУ

Замещение вакантных должностей государственной гражданской службы ведущей и старшей группы должностей в Управлении Судебного департамента в Ростовской области и районных (городских) судах Ростовской области производится по результатам конкурса, в соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 112, Положением о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Управлении Судебного департамента в Ростовской области, районных судах Ростовской области, гарнизонных военных судах, утвержденным совместным приказом председателя Ростовского областного суда, председателя Северо-Кавказского окружного военного суда, начальника Управления Судебного департамента в Ростовской области от 18 апреля 2007 г. № 66/149/44.

Конкурс на замещение вакантных должностей объявляется в газете «Наше время» Ростовской области и на официальном интернет - сайте Управления по решению начальника Управления Судебного департамента в Ростовской области на основании представлений председателей районных (городских) судов и начальников отделов Управления Судебного департамента в Ростовской области.

Гражданский служащий вправе на общих основаниях участвовать в конкурсе независимо от того, какую должность он замещает на период проведения конкурса.

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в государственный орган:

а) личное заявление;

б) собственноручно заполненную и подписанную анкету, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р, с приложением фотографий, выполненных на матовой бумаге в черно-белом исполнении (по две фотографии 3x4 и 4x6);

в) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);

г) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию:

- копию трудовой книжки (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые) или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;

- копии документов о профессиональном образовании, а также по желанию гражданина - о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);

д) заключение медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождению (учетная форма № 001-ГС/у, утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. № 984н);

е) автобиографию.

ж) иные документы, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Все необходимые для участия в конкурсе документы представляются в отдел государственной гражданской службы и кадров в течение 30 дней со дня объявления об их приеме.

Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления без уважительной причины являются основанием для отказа гражданину в их приеме.

Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными статьей 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». К таким ограничениям относятся:

- 1) признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждение гражданина к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;
- 4) наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения утверждены зарегистрированным 29 декабря 2009 г. за № 15878 в Минюсте РФ приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н;

- 5) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- 6) выход из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства;
- 7) наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- 9) непредставление установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 10) несоблюдение ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Заседание конкурсной комиссии проводится при наличии не менее двух кандидатов.

Конкурс проводится в два этапа.

На первом этапе конкурсная комиссия принимает решение о допуске к участию в конкурсе граждан либо об отказе им в участии в конкурсе. Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие гражданина квалификационным требованиям, предъявляемым к вакантной должности. Одновременно конкурсная комиссия принимает решение о проведении второго этапа конкурса.

На втором этапе секретарь конкурсной комиссии государственного органа направляет сообщения о дате, месте и времени конкурса гражданам, допущенным к участию в конкурсе, сообщает членам конкурсной комиссии о дате, месте и времени проведения второго этапа конкурса.

На заседании конкурсной комиссии кандидаты на замещение вакантных должностей проходят собеседование, а также оцениваются на основании представленных ими документов об образовании, прохождении государственной гражданской службы, осуществлении иной трудовой деятельности.

Решение конкурсной комиссии по результатам проведения конкурса принимается открытым голосованием простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании.

Секретарь конкурсной комиссии оформляет результаты голосования конкурсной комиссии протоколом, который подписывается всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании.

Решение конкурсной комиссии носит рекомендательный характер.

В случае если конкурсная комиссия рекомендует кандидата к назначению на вакантную должность гражданской службы, все необходимые документы передаются председателям районных (городских) судов для издания приказа о назначении кандидата на должность гражданской службы либо начальнику государственного органа для назначения на должность.

В случае если конкурсная комиссия, учитывая высокий уровень знаний кандидата, дает рекомендацию о включении его в кадровый резерв, начальник государственного органа издает приказ о зачислении в кадровый резерв.

В случае если конкурсная комиссия не рекомендует кандидата для замещения вакантной должности гражданской службы, он может получить представленные на конкурс документы в отделе государственной гражданской службы и кадров в течение трех лет со дня проведения конкурса либо подать заявление для участия в следующем конкурсе.

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случае:

- 1.** признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2.** осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3.** отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;
- 4.** наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации;
- 5.** близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- 6.** выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
- 7.** наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8.** представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9. непредставления установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
10. утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;
11. признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту).

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
4. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».
6. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».
7. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»
8. Указ Президента Российской Федерации № 1131 от 27 сентября 2005 г. «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных служащих».
9. Приказ Минтруда России №162 н от 4 сентября 2012 г. «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»